

Resolució 269/2022, de 31 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 104/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Cugat del Vallès

Informació reclamada: Accés a l'expedient derivat d'una denúncia urbanística.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Resum: L'Administració ha deixat constància que en el moment de la sol·licitud d'informació existiria només un expedient relatiu a la denúncia, però no existiria encara formalment cap expedient derivat d'ella, que és el què és objecte de la sol·licitud i reclamació. Aquesta informació aportada per l'Administració en el marc d'aquest procediment s'ha de considerar adequada per satisfer la sol·licitud i, en conseqüència, cal finalitzar la reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. L'anterior no obsta per a què la persona reclamant pugui iniciar un nou procediment de sol·licitud d'informació pública per demanar l'accés al contingut de l'expedient actual, o personar-se en l'expedient de denúncia com a persona interessada, tal i com li ofereix l'Ajuntament, per tal de tenir en aquesta condició accés directe a l'expedient sense necessitat d'aquest procediment de sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntament. Urbanisme. Expedients. Denúncies. Reclamació contra silenci. Informació prèviament existent. Inexistència de la informació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 28 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 104/2022, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 20 de desembre de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès on sol·licita accés a l'expedient derivat de la denúncia presentada per ella mateixa el dia 9 de juliol de 2020. El dia 24 de gener de 2022 es reitera la petició anterior posant de manifest el transcurs de 30 dies des de la presentació de la primera sol·licitud, i tornant a reclamar accés a l'expedient.
3. La Reclamació presentada el 28 de gener de 2022 posa de manifest que l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès no hauria respost la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior.



4. El 4 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 4 de febrer la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 21 de febrer de 2022 l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès informa a la GAIP dels antecedents referents a la denuncia urbanística de la persona reclamant i, en relació amb la sol·licitud d'accés a informació pública posa de manifest el següent: "la instància inicial a la que es refereix la persona reclamant, va tenir entrada en data 9 de juliol de 2020. En aquest sentit, al seva petició concreta era: 1.-Què s'inspeccionin les edificacions dels terrenys classificats 26 lliure permanent de la Torre Negra sota el restaurant Garden Pizza i s'adeqüin a la normativa en quan a legalitat de la construcció i si s'escau, que s'enretirin les que no compleixin la normativa. 2.- Prendre les mesures perquè no es realitzi cap activitat que no estigui permesa en els terrenys de la torre negra esmentats. Aquesta sol·licitud es va tramitar internament, no com una petició d'accés a la informació, ja que aquesta no era la finalitat de la mateixa, sinó com una T141 Denúncies urbanístiques. El tràmit d'aquesta petició va seguir el seu curs, amb la realització d'un acte d'inspecció en data 31 d'agost de 2020 i un informe tècnic en data 2 d'octubre de 2020. El procés queda però aturat i en data 25 d'octubre de 2021 i registre E/49020/2021, davant la falta de resposta a la petició, el sol·licitant entra novament una instància reclamant dita resposta. Internament s'inicia un expedient de T140 Protecció de la legalitat urbanística en data 22 d'octubre de 2020, amb número d'expedient 32706/2020, i un darrer en data 16 de novembre de 2021 amb número d'expedient 47504/2021. En data 18 de desembre de 2021 el sol·licitant reclama novament l'estat de la seva sol·licitud, ja que no ha rebut resposta. En data 4 de febrer de 2022 es realitza una nova inspecció. Aquest és l'estat de tramitació de l'expedient 21327/2020 obert a tals efectes com a T141 Denúncies urbanístiques. Consultat amb el departament responsable, arran de la petició d'informació a raó de la reclamació presentada, aquest indica que en els dos expedients derivats de la seva denuncia, encara no és part interessada perquè no estan incoats formalment, tot i que en breu ho estaran. Per aquest motiu no s'ha realitzat cap ofici per si vol ser-ne part interessada. Només se li pot informar, per tant, que en relació als seus escrits presentats

al registre general anteriorment indicats, està en fase d'instrucció els expedients de PLU T140. Actualment es resta a l'espera de que s'aprovi la proposta de resolució.”

7. El 17 de març de 2022 la persona reclamant informa a la GAIP de la recepció d'una nova comunicació per part de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès en relació amb l'expedient derivat de la seva denúncia urbanística on se l'informe de l'objecte de l'expedient de protecció de la legalitat urbanística arrel de seva denúncia de 9 de juliol de 2020 reiterada el 25 d'octubre de 2021. La comunicació de l'Ajuntament de Sant Cugat del Vallès informa a la persona reclamant: “Si voleu tenir condició de persona interessada en el procediment, caldrà que així ho comuniquem mitjançant la presentació del corresponent escrit per registre d'entrada i justificar que realment ostenteu condició de persona interessada d'acord amb el que estableix l'article 4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administració Comú de les Administracions Públiques (LPACAP), el que comportarà que tant l'escrit de denúncia com els altres documents que hagueu presentat, i en concret les vostres dades, passin a formar part de l'expedient en tràmit i, a partir d'aquell moment, se us notificaran totes les resolucions i acords que s'adoptin en el transcurs del procediment. Això sense perjudici que de no apreciar-se la condició de persona interessada en el procediment, se us notifiquin igualment les resolucions i acords que s'adoptin únicament a efectes informatius si així es sol·licita expressament, en la vostra condició de denunciant i en virtut de l'acció pública d'urbanisme, d'acord amb els articles 62 de la LPACAP, 111 i 112 del Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística (RPLU) i 12 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost (TRLUC)”. En relació amb aquesta comunicació, la persona reclamant manifesta que no ha anat acompanyada de l'accés a l'expedient sol·licitat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat



reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a)

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La sol·licitud d'informació demanava l'accés a l'expedient derivat de la denúncia urbanística de la persona reclamant i per tant, per congruència, aquest és també l'objecte de la reclamació, tenint en compte, tanmateix, que el requisit de temporalitat inherent a l'exigència de prèvia disposició de la informació en mans de l'Administració de l'article 2.b LTAIPBG comporta que la informació objecte del procediment sigui la que confirmés l'expedient derivat de la denúncia en el moment de formular la sol·licitud (20 de desembre), sense que sigui admissible la reclamació en relació amb la informació que posteriorment s'hi hagi anat incorporant a l'expedient sol·licitat. En aquest sentit, les detallades explicacions que l'Ajuntament de Sant Cugat fa de les actuacions impulsades arran de la denúncia, tot i que de ben segur tenen un valor informatiu per a la persona reclamant, no es poden considerar congruents amb aquest procediment, que solament pot tenir per objecte allò que contingui l'expedient derivat de la denúncia a data 20 de desembre.

I dels antecedents es desprèn que a data 21 de febrer, dos mesos després de la sol·licitud (antecedent 6) l'Administració informa que de l'expedient de la denúncia se n'haurien derivat per part del departament responsable d'urbanisme dos expedients que encara no estarien incoats formalment, tot i que en breu ho estarien, del què se'n desprèn la inexistència dels expedients formalment constituïts amb contingut documental incorporat que es mantindria encara en aquell moment posterior a la sol·licitud.

Per tant, l'Administració ha deixat constància que en el moment de la sol·licitud d'informació existiria només un expedient relatiu a la denúncia, però no existiria encara formalment cap expedient derivat d'ella, que és el què és objecte de la sol·licitud i reclamació. Aquesta informació aportada per l'Administració en el marc d'aquest procediment s'ha de considerar adequada per satisfer la sol·licitud i, en conseqüència, cal finalitzar la reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

L'anterior no obsta per a què la persona reclamant pugui iniciar un nou procediment de sol·licitud d'informació pública per demanar l'accés al contingut de l'expedient actual, o personar-se en l'expedient de denúncia com a persona interessada, tal i com li ofereix l'Ajuntament, per tal de tenir en aquesta condició accés directe a l'expedient sense necessitat d'aquest procediment de sol·licitud.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de març de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 104/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.