

**Resolució 270/2019, de 9 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 144/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Canet de Mar

**Informació reclamada:** Diversa documentació relativa a molèsties ocasionades per sorolls.

**Sentit de la Resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntament. Llicència d'activitats. Sorolls. Aparcament. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 13 de març de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 144/2019, presentada contra l'Ajuntament de Canet de Mar, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 7 de novembre de 2019 la persona reclamant, després d'invocar l'LTAIPBG, demana la informació següent a l'Ajuntament de Canet de Mar:
  - 2.1. *Accés a l'expedient d'activitats de l'establiment Bar-Restaurant Gatzara.*
  - 2.2. *Accés a l'expedient pel qual s'autoritza la instal·lació d'una terrassa a la via pública a l'establiment Bar-Restaurant Gatzara.*
  - 2.3. *Accés a l'expedient d'activitats de l'establiment Gastro Pub Les nenes.*
  - 2.4. *Certificat de la Secretària de la Corporació amb indicació de les queixes que s'han rebut en relació amb els dos establiments indicats a comptar des del 14 de juny de 2015, amb indicació del motiu o objecte d'aquestes queixes.*
  - 2.5. *Accés als expedients sancionadors que s'hagin incoat contra els esmentats establiments a comptar des del 14 de juny de 2015. En cas que no n'hi hagi, certificat de la Secretària de la Corporació que ho acrediti.*

- 2.6. *Informe del Cap de la Policia local sobre l'adequació a la legalitat d'autoritzar la zona de "vehicles autoritzats" del carrer de la Font per a ús de càrrega i descàrrega per part dels establiments propers (Maxipà, Bonàrea, etc). En cas que algun d'ells disposi d'autorització per utilitzar la zona de "vehicles autoritzats" per a càrrega i descàrrega, especificar l'horari autoritzat.*
- 2.7. *Informe del Cap de la Policia local sobre l'adequació a la legalitat d'estacionar ciclomotors i motocicletes a la plaça situada davant de l'establiment Bar-Restaurant Gatzara.*
- 2.8. *Còpia de l'acta de la policia local sobre l'actuació que en el seu cas es portés a terme arrel de la trucada telefònica que vaig efectuar a les 0,54 hores del passat 27 d'octubre de 2018 davant les molèsties per sorolls derivades de l'activitat.*
- 2.9. *Còpia de l'acta de la policia local sobre l'actuació que en el seu cas es portés a terme arrel de la trucada telefònica que vaig efectuar a les 1,53 hores del passat 1 de novembre de 2018 davant els sorolls ocasionats per la terrassa i el volum de la música.*
- 2.10. *Còpia de les actes de la Policia Local o bé dels expedients que s'hagin incoat arrel de l'alarma que es dispara habitualment durant la nit-matinada al carrer de la Font. La darrera vegada ha estat el dia 6 de novembre de 2018 a les 6.30.*

Demana l'accés en format electrònic.

3. El 7 de gener de 2019 la persona reclamant s'adreça de nou a l'Ajuntament exposant que no ha rebut resposta a la sol·licitud anterior, motiu pel qual considera que ha estat estimada per silenci administratiu i demana el lliurament de la informació sol·licitada, en aplicació de l'article 36 LTAIPBG.
4. El 14 de gener de 2019 l'Alcaldia resol donar accés a la persona reclamant, en format paper, als expedients sol·licitats del Bar Restaurant Gatzara i El celler de les nenes (apartats 1 a 3 de la sol·licitud). La resolució no fa referència als altres apartats de la sol·licitud.
5. El 14 de febrer de 2019 fa una nova sol·licitud en la que no consta destinatari amb la que demana:
  - 5.1. *Diversos documents concrets que formen part dels expedients consultats a la vista indicada a l'antecedent anterior.*
  - 5.2. *Els documents sol·licitats als apartats 2.6, 2.7, 2.8, 2.9 i 2.10 de la sol·licitud.*
  - 5.3. *Diversa informació sobre mesuraments sonomètrics.*
  - 5.4. *Diversa informació sobre la terrassa de l'activitat Gatzara.*
  - 5.5. *Diverses actuacions en relació amb la utilització d'una zona per a vehicles autoritzats per a càrrega i descàrrega de diversos establiments.*

Demana la informació sol·licitada en format electrònic.



6. La Reclamació presentada el 13 de març de 2019 indica que l'Ajuntament no li hauria facilitat la informació sol·licitada, malgrat el temps transcorregut.
7. El 19 de març de 2019 la GAIP notifica a la persona reclamant l'admissió a tràmit de la Reclamació en relació amb la informació sol·licitada als apartats 2.6, 2.7, 2.8, 2.9 i 2.10 de la sol·licitud i, pel que fa a la resta de peticions de l'antecedent 5, li assenyala que la Reclamació és prematura, perquè es presenta quan encara no havia transcorregut un mes des de la presentació de la sol·licitud, i li demana que la presenti de nou, un cop transcorregut el termini legal i sense haver rebut resposta de l'Ajuntament i que també acrediti la presentació de la sol·licitud a l'Ajuntament.
8. El 22 de març de 2019 la GAIP comunica la part admesa a tràmit de la Reclamació a l'Ajuntament de Canet de Mari li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana la identitat de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
9. El 22 de març de 2019 la GAIP rep la resposta de la persona reclamant a les consideracions indicades a l'antecedent 7. Deixa clar que la Reclamació és en relació amb la seva sol·licitud del 7 de novembre, i no amb la del 14 de febrer, que adjunta a títol de documentació addicional. I argumenta que l'accés parcial no va ser electrònic (com havia demanat), sinó en paper, motiu pel qual no sap amb certesa a quina informació sol·licitada en concret va poder tenir accés.
10. El 26 de març de 2019 la GAIP tramet a l'Ajuntament les al·legacions indicades a l'antecedent anterior, per tal que pugui tenir-les en compte als efectes del seu informe.
11. El 16 d'abril la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament, que inclou la còpia d'un decret d'Alcaldia de 9 d'abril de 2019, que hauria estat notificat a la persona reclamant, a la que donaria trasllat, en format electrònic, de la documentació sol·licitada el 14 de febrer de 2019 (antecedent 5), d'un informe del Cap de la Policia local de 20 de febrer de 2019 i d'un informe de l'enginyera municipal de 8 d'abril de 2019.
12. El 23 d'abril de 2019 la GAIP trasllada la documentació anterior a la persona reclamant, tot indicant-li que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud d'informació. No consta resposta escrita dins del termini indicat.

## **Fonaments jurídics**

1. *Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública*

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *"Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de*



*reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.*

*L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".*

*Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".*

*Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".*

*A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".*



## 2. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

## 3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de maig de 2019, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 144/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.