

Resolució 271/2021, de 12 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 202/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova del Vallès

Informació reclamada: Documents que hauria de tenir l'annex d'inversions d'un pressupost municipal.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Queda fora de l'àmbit del dret d'accés a la informació pública la valoració de la informació que les administracions haurien de tenir en el seu poder o haurien d'aportar a determinats procediments. El dret d'accés a la informació pública procura garantir l'accés a la informació que es troba en poder de l'Administració, i les persones o les institucions afectades poden fer les consideracions o treure les conclusions que considerin pertinents sobre si amb la informació que té en poder l'Administració s'infringeixen o no determinades regulacions.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Pressupostos. Subvencions. Dret d'accés a la informació pública. Informació en poder de l'Administració.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 de març de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 202/2021, presentada per un electe municipal contra l'Ajuntament de Vilanova del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 3 de febrer de 2021 l'electe reclamant demana a l'Ajuntament de Vilanova del Vallès: 1.- Annex d'inversió elaborat tal com es desprèn de la normativa vigent, i degudament signat per alcaldia. És a dir, que s'indiqui cadascuna de les 25 projectes d'inversions, quin és el seu codi d'identificació, any d'inici i finalització del projecte previst, import anual, i la forma de finançament del projecte (subvencions, recursos propis,...) No un document on manquen detallar requisits, i on no mostra el tipus de finançament per projecte i sí que hauria d'indicar-lo. 2.- Accés a l'expedient de la subvenció del PGI de la Diputació de Barcelona, i que m'avancin quin és el número d'expedient, quan es va acceptar la subvenció i quins projectes s'han presentat. En dies posteriors l'electe reclamant demana aturar el procés d'aprovació dels pressupostos per manca de l'annex sol·licitat a l'apartat 1 de la sol·licitud.



3. En data no determinada, l'Ajuntament informa a l'electe reclamant que s'està treballant en la confecció dels documents de l'annex sol·licitat i que quan estiguin li seran facilitats. I que es pot posar en contacte amb el Secretari municipal per accedir a l'expedient de la subvenció de la Diputació sol·licitat al segon apartat de la sol·licitud. En un segon escrit considera que l'annex d'inversions s'ajusta a allò que requereix la normativa, motiu pel qual es podria prosseguir el procés d'aprovació dels pressupostos.
4. La Reclamació presentada el 3 de març de 2021 assenyala la informació sol·licitada en els següents termes: "Sol·licito que l'Ajuntament de Vilanova del Vallès em faci entrega del document "Annex d'inversions" amb tota la informació que d'obligat compliment ha de reflectir l'esmentat document i que diu la normativa legal vigent (articles 18.1d i 19 del RD 500/1990 de 20 abril)". I motiva la Reclamació en les següents consideracions: "Per tramitar el Pressupost Municipal, aquest ha de complir amb la normativa de preparació i elaboració com marca la llei RD500/1990 de 20 abril i RD 2/2004 de 5 març. El document l'ha aportat, però hi manca la informació mínima imprescindible per poder portar un control i fiscalitzar. Ho he demanat reiteradament, i en exposició pública em van dir que ho estaven preparant, i posteriorment, m'han comunicat que no ho elaboraran (tot i que la norma d'obligat compliment diu que s'havia d'elaborar)".
5. El 4 de març de 2021 la GAIP requereix a l'electe reclamant la concreció de la Reclamació, als efectes d'indicar la informació concreta sol·licitada que creu que l'Ajuntament no li ha facilitat.
6. El 5 de març de 2021 la GAIP rep una comunicació de l'electe reclamant amb la que reitera que la informació reclamada és "l'Annex d'inversions del Pressupost Municipal de l'Ajuntament de Vilanova del Vallès per l'any 2021, elaborat amb el contingut mínim que diu la llei 500/1990 del 20 d'abril".

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la Reclamació*

L'article 164.1 del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (TRLMRLC), que és la normativa que regeix preferentment l'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat, defineix aquest dret en els següents termes: "Tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció".



Així mateix, l'article 2.b LTAIPBG, norma que segons la seva disposició addicional 1ª.2 és d'aplicació supletòria per a les sol·licituds d'informació pública que tenen establert un règim especial, defineix en els següents termes el concepte d'informació pública en tant que objecte del dret d'accés regulat per aquesta disposició: "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Ambdues disposicions coincideixen a definir l'objecte del dret d'accés a la informació pública (o a la informació municipal per part dels membres de la respectiva corporació) com la informació que es troba en poder de l'Administració sol·licitada. Es tracta, doncs, d'un dret de configuració essencialment pragmàtica, focalitzat a donar empara amb celeritat a la informació que es troba en poder de l'Administració i, si s'escau, a valorar l'eventual concurrència de límits o altres causes que en puguin fonamentar la denegació.

Queda fora de l'àmbit del dret d'accés a la informació pública la valoració de la informació que les administracions haurien de tenir en el seu poder o haurien d'aportar a determinats procediments. El dret d'accés a la informació pública procura garantir l'accés a la informació que es troba en poder de l'Administració, i les persones o les institucions afectades poden fer les consideracions o treure les conclusions que considerin pertinents sobre si amb la informació que té en el seu poder l'Administració s'infringeixen o no determinades regulacions.

Aquesta Reclamació no té per objecte informació en poder de l'Ajuntament reclamat. El que demana l'electe reclamant és que l'Ajuntament elabori i posi a la seva disposició una informació que considera garantida per la normativa aplicable per a la tramitació correcte dels pressupostos municipals. Per tant, l'objecte de les sol·licituds presentades per l'electe reclamant no és tant l'accés a la informació pública, en els termes que la defineixen els preceptes citats a l'inici d'aquest fonament jurídic, sinó que l'expedient del pressupost municipal es doti d'una documentació per al seu annex d'inversions que a la pràctica no té. Aquesta qüestió, a més a més, és objecte d'una controvèrsia jurídica entre la persona reclamant i el govern i funcionaris municipals, sobre si l'expedient del pressupost conté o no la documentació requerida legalment.

Si l'electe reclamant considera que el pressupost municipal s'ha tramitat sense la documentació requerida legalment, en perjudici del seu dret de participació i del necessari rigor en la programació i gestió de la despesa pública, segurament ho pot denunciar o recórrer a les instàncies de control pertinents, com ara a l'Administració de tutela financera, a la Sindicatura de Comptes, al Tribunal de Comptes o als òrgans de Justícia competents. Però la GAIP, que és un organisme especialitzat de control per garantir únicament el dret d'accés a la informació



pública (article 39 LTAIPBG), no té ni l'especialització pertinent, ni la competència jurídica per pronunciar-se sobre com s'han de tramitar uns pressupostos municipals.

En conseqüència, i atès que l'article 33.2 RGAIP estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública, és procedent inadmetre aquesta Reclamació.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de març de 2021, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 202/2021 perquè no té per objecte el dret d'accés a la informació pública i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.