

Resolució 272/2017, de 9 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 257/2017

Administració reclamada: Consell Comarcal de l'Urgell.

Informació reclamada: Diverses dades relatives a la canonada d'aigua de la Vall del Corb.

Sentit de la Resolució: Finalització per pèrdua d'objecte de la Reclamació.

Resum: Atès que un dels atributs de les administracions públiques és la personalitat jurídica (en aquest sentit, i pel que fa als ajuntaments, els atribueix expressament la personalitat jurídica l'article 140 de la Constitució), cal entendre que el dret positiu vigent empara el dret dels municipis d'accés a la informació pública a mans d'altres administracions, dret que han de poder exercir de conformitat amb les previsions de l'LTAIPBG. L'Ajuntament de Vallbona de les Monges té dret a la informació sol·licitada (diverses dades sobre la gestió de la canonada de la Vall del Corb), ja que es tracta d'informació pública i no sembla que concorri cap límit o causa legal que en pugui justificar la denegació; en tot cas, el Consell comarcal no n'al·lega cap; a més, el fet que la persona reclamant sigui un Ajuntament, que té atribuïdes legalment competències en la matèria objecte de la sol·licitud (l'abastament d'aigua), reforça el seu dret a accedir-hi. Procedeix finalitzar aquesta Reclamació, sense necessitat de convocar cap sessió de mediació, ja que s'ha reconegut el dret d'accés a la informació sol·licitada, bona part de la qual ha estat o bé facilitada o bé compromesa; no gensmenys, la Resolució dona peu per a què, si cal, l'Ajuntament reclamant pugui demanar en la fase d'execució la intervenció de la GAIP, sense necessitat d'exercir noves accions, pel cas que no obtingui efectivament tota la informació que va demanar.

Paraules clau: Consell comarcal. Ajuntament. Aigua. Silenci administratiu. Sol·licitud interadministratives. Mediació. Estimació extemporània. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 12 de juny de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 257/2017, presentada per l'Alcalde de Vallbona de les Monges contra el Consell Comarcal de l'Urgell, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 3 de febrer de 2017 l'Alcalde de Vallbona de les Monges va demanar la següent informació al President del Consell Comarcal de l'Urgell, en relació amb la gestió de la canonada de la Vall del Corb:
 - a) Indicació de l'ens que gestiona la canonada de la Vall del Corb i forma de gestió. Còpia del reglament o protocol d'actuació existent en relació amb aquesta gestió i de la documentació que formi part de l'expedient de gestió d'aquest servei.



- b) Informació sobre quines han estat les empreses contractades els últims 5 anys, indicant per a cada una d'elles tipus de contracte i de licitació i facilitant la documentació dels expedients corresponents (on consti, entre altres dades: costos econòmics, finançament, plecs de condicions generals i específics, contractes i qualsevol altra documentació que obri als expedients).
- c) Informació sobre quins conceptes inclou "la gestió del servei de revisió de les estacions de bombeig", que cada mes s'imputa una despesa de 616,34 € (IVA inclòs).
- d) Informació de l'estat actual, degudament detallat, del quadre d'amortitzacions, indicant el saldo actualitzat a 31 de desembre del 2016, així com l'acta d'arqueig on consti on es troben dipositats els fons.
- e) Una còpia de la memòria de funcionament de la canonada feta pels serveis tècnics del Consell Comarcal de l'Urgell, que hauria de constar a l'anualitat del 2016.

Fonamenta aquesta sol·licitud en els articles 12, 17 i 26 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBGE) i 13 i 53.1.a de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC).

- 3. La Reclamació presentada el 12 de juny de 2017 reitera resumidament la informació sol·licitada i indica que el Consell Comarcal de l'Urgell no hauria donat resposta a la sol·licitud anterior.
- 4. El 14 de juny de 2017 la GAIP trasllada la Reclamació al Consell Comarcal de l'Urgell i li demana, per a dins del termini de deu dies, un informe sobre ella, còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva i que designi la persona que el representarà en el procediment de mediació demanat per la persona reclamant.
- 5. El 5 de juliol de 2017 la GAIP rep còpia de l'escrit que aquell mateix dia el Consell comarcal hauria tramès a l'Ajuntament de Vallbona de les Monges, en resposta a la seva sol·licitud d'informació. Les respostes donades a cada un dels cinc apartats de l'antecedent 2 són les següents:
 - a) El titular de la canonada d'aigua de la Vall del Corb és el Consell comarcal de l'Urgell, per delegació de diversos ajuntaments i que la forma de gestió és directa. Hi ha un òrgan consultiu, anomenat Reunió d'alcaldes de la Vall del Corb, que fa funcions de participació dels ajuntaments i impuls i que hauria tingut diverses sessions entre 2005 i 2017, a moltes de les quals hauria participat l'Alcalde de Vallbona de les Monges. Pel que fa a les normes reguladores del servei, està en vigor l'Ordenança fiscal número 3, que regula el preu de l'aigua i que s'adjuntaria a l'informe. Així mateix, el Consell comarcal hauria proposat als ajuntaments una reglamentació de desenvolupament de la delegació del servei i diversos convenis, que no s'haurien aprovat per la manca de consens amb els ajuntaments.



- b) La sol·licitud relativa a obtenir còpia de tota la documentació que hi ha als expedients de contractació de les empreses que en els darrers cinc anys han estat contractades per fer actuacions en el servei d'aigua de la Vall de Corb és considerada massa indiscriminada pel Consell comarcal, argumenta que la tasca requerida per facilitar-la podria paralitzar l'activitat administrativa i demana una major concreció, considerant a més que l'Ajuntament reclamant hauria de ser coneixedor de quines són aquestes empreses, ja que la informació corresponent s'hauria facilitat a la Reunió d'Alcaldes i amb altres documentacions periòdiques als ajuntaments.
- c) El concepte "La gestió del servei de revisió de les estacions de bombeig", que no sumaria la quantitat de 616,34 € indicada a la sol·licitud, es correspon amb el manteniment periòdic de la maquinària i instal·lacions de les diferents estacions de bombeig (revisió del subministrament elèctric, comprovar els accessos a les casetes, engreixament de les peces, etc).
- d) Després d'explicar el concepte comptable d'amortització, l'informe facilita un quadre on consta, per a cada municipi, "l'import aportat no aplicat a inversions ja fetes. A retornar", que constituïria el saldo del quadre d'amortitzacions que constaria a la documentació del Consell comarcal.
- e) En relació amb la darrera sol·licitud, el Consell comarcal manifesta que la documentació demanada (memòria de funcionament de la canonada feta pels serveis tècnics del Consell comarcal, que hauria de constar a l'anualitat del 2016) no existeix.

L'informe també argumenta que la Reclamació s'hauria d'inadmetre, ja que s'hauria presentat fora de termini, perquè la sol·licitud d'informació de la que deriva es va presentar al Consell comarcal el 3 de febrer, el termini per resoldre finia el 4 de març i en conseqüència el termini d'un mes per reclamar establert per l'article 42.1 LTAIPBG hauria finit el 4 d'abril. I si s'admet la Reclamació, el Consell comarcal demana a la GAIP el seu arxivament, ja que amb l'escrit transcrit al mateix informe ja hauria facilitat a l'Ajuntament de Vallbona de les Monges tota la informació sol·licitada.

No facilita el nom de la persona que representaria el Consell comarcal a la mediació demanada per l'Ajuntament reclamant.

- 6. El 5 de juliol de 2017 la GAIP trasllada l'informe anterior a l'Ajuntament de Vallbona de les Monges. En una posterior comunicació telefònica, l'Alcalde d'aquest municipi manifesta al ponent d'aquesta Resolució que l'informe del Consell comarcal li facilitaria, en principi, la informació demanada.



Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la Reclamació

Concorren en aquest cas dues circumstàncies que poden dur a dubtar de l'admissibilitat de la Reclamació: el fet que la persona reclamant sigui una Administració pública, per una banda, i el fet que, segons l'Administració reclamada, la presentació de la Reclamació pugui ser extemporània.

Pel que fa al primer punt, és evident que el dret d'accés a la informació pública i, en general, la regulació de la transparència de les administracions públiques, han estat instituïts i regulats a diversos ordenaments jurídics per definir i emparar drets de les persones privades en relació amb les Administracions públiques, mentre que l'accés d'una Administració pública a informació d'una altra es regiria per la lògica de les relacions interadministratives.

Tanmateix, aquesta valoració general sobre el sentit bàsic de la institució del dret d'accés a la informació pública no s'acompanya de cap previsió normativa concreta de la que es pugui deduir que els drets reconeguts i regulats per l'LTAIPBG siguin exclusius de les persones privades. Els articles 1 i 2 LTAIPBG consideren explícitament que els titulars del dret d'accés a la informació pública són les persones, sense més precisions i el 18 de la mateixa Llei estableix que pot ser exercit tant per persones físiques a títol individual, com en representació de persones jurídiques. Atès que un dels atributs de les administracions públiques és la personalitat jurídica (en aquest sentit, i pel que fa als ajuntaments, els atribueix expressament la personalitat jurídica l'article 140 de la Constitució), caldrà concloure que el dret positiu vigent empara el dret dels municipis d'accés a la informació pública a mans d'altres administracions, dret que han de poder exercir de conformitat amb les previsions de l'LTAIPBG.

En quant a la segona qüestió, és a dir, l'al·legació del Consell comarcal segons la qual aquesta Reclamació seria extemporània, ja que s'hauria presentat un cop vençut el termini d'un mes des de la producció del silenci positiu en el procediment de sol·licitud d'informació que n'és objecte, cal recordar que en els casos de resolució presumpta per silenci administratiu els articles 122 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC) disposen que el termini per interposar recurs d'alçada o de reposició (i cal tenir en compte que el règim jurídic dels recursos administratius és d'aplicació supletòria a les reclamacions davant la GAIP) contra resolucions produïdes per silenci administratiu roman obert indefinidament a partir de la data en què s'ha produït el silenci administratiu; aquesta mateixa interpretació ha estat feta unànimement per la jurisprudència anterior a l'LPAC. Per tant, no es pot admetre aquesta causa d'inadmissibilitat al·legada pel Consell Comarcal.

Ateses les consideracions anteriors i vist que aquesta Reclamació compleix els requisits d'admissibilitat establerts per la normativa aplicable, procedeix la seva admissió a tràmit.



2. *Dret d'accés i lliurament de la informació sol·licitada*

Està clar que l'Ajuntament de Vallbona de les Monges té dret a la informació sol·licitada, ja que es tracta d'informació pública i no sembla que concorri cap límit o causa legal que en pugui justificar la denegació; en tot cas, el Consell comarcal no n'al·lega cap. A més, el fet que la persona reclamant sigui un Ajuntament, que té atribuïdes legalment competències en la matèria objecte de la sol·licitud (l'abastament d'aigua), reforça el seu dret a accedir-hi.

En coherència amb el que s'acaba de dir, el Consell comarcal facilita bona part de la informació demanada, i posa de manifesta la seva disposició a facilitar la resta (expedients de les empreses contractades els darrers cinc anys en relació amb la canonada de la Vall del Corb), en la mida que l'Ajuntament concreti més la informació que li interessa. Es pot concloure, per tant, que la sol·licitud d'informació de fet és estimada extemporàniament pel Consell comarcal, que ha lliurat bona part de la informació demanada i ha manifestat la seva disposició a lliurar la resta, prèvia concreció. Aquesta resposta del Consell comarcal ha obtingut, així mateix, un principi de conformitat de l'Ajuntament reclamant.

A la vista d'aquests antecedents, procedeix finalitzar aquesta Reclamació, sense necessitat de convocar cap sessió de mediació, ja que s'ha reconegut el dret d'accés a la informació sol·licitada, bona part de la qual ha estat o bé facilitada o bé compromesa. Nogensmenys, la Resolució preveu el seguiment de la seva execució per part de la GAIP, donant d'aquesta manera peu per a què, si cal, l'Ajuntament reclamant pugui demanar la intervenció d'aquesta Comissió de Garantia en la fase d'execució de la Resolució, sense necessitat d'exercir noves accions, pel cas que no obtingui efectivament tota la informació que va demanar.

3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 d'agost de 2017, resol per unanimitat:

1. Declarar la finalització de la Reclamació 257/2017, degut a què la sol·licitud d'accés de la que deriva ha estat estimada extemporàniament pel Consell Comarcal de l'Urgell, que ha lliurat bona part de la informació reclamada i mostrat la seva disposició favorable a lliurar la resta.
2. Convidar a l'Ajuntament de Vallbona de les Monges que informi a la GAIP sobre qualsevol incidència que es pugui plantejar en l'execució d'aquesta Resolució i que afecti el seu accés efectiu a la informació sol·licitada.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 9 d'agost de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.