

Resolució de 17 de novembre de 2016, de desestimació de la Reclamació 273/2016

Administració reclamada: Fundació Salut Consorci Sanitari del Maresme i Servei Català de la Salut.

Informació reclamada: Retribucions dels càrrecs directius de la Fundació Salut Consorci Sanitari del Maresme.

Resum: La informació retributiva sol·licitada ja hauria estat facilitada a la persona reclamant quan l'entitat li va manifestar que no té càrrecs propis de comandament i que el gerent i els membres del Patronat no perceben cap tipus de retribució de la Fundació. No té utilitat invocar el silenci administratiu positiu si s'ha resolt extemporàniament en el mateix sentit estimatori de la sol·licitud d'informació.

Paraules clau: Servei català de la salut. Fundacions. Personal directiu. Personal de responsabilitat. Retribucions. Silenci administratiu.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. L'11 d'octubre de 2016 es presenta la Reclamació 273/2016, en relació amb una resolució del Gerent de la Fundació Salut del Consorci Sanitari del Maresme (FS CSM) de 5 de setembre, que no hauria donat la informació sol·licitada per la persona reclamant, que és una persona física. La Reclamació presentada manifesta que no es vol seguir el procediment de mediació.
2. El 3 d'agost de 2016 la persona reclamant va sol·licitar la informació següent: "informació sobre les retribucions percebudes per TOTS els càrrecs directius de l'entitat (FS CSM), ja que el volum de negoci de l'empresa vinculat a les activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el 25 per cent del volum general de l'empresa, des que està en vigor la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (2014, 2015 i 2016)". Afegeix que s'entén per càrrec directiu el que aplica la Resolució de la GAIP sobre la Reclamació 58/2016, a partir del previst per la disposició addicional 21^a.1.2 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives i financeres.
3. El 5 de setembre de 2016 el Gerent de l'FS CSM resol l'estimació de la sol·licitud referida a l'antecedent anterior i informa que "donada la seva naturalesa, i segons els estatuts de la Fundació Privada Salut del CSM, qui exerceix el càrrec de gerent és el gerent del Consorci Sanitari del Maresme, raó per la qual els alts càrrecs de la Fundació Privada Salut del CSM no perceben cap tipus de retribució addicional".
4. La Reclamació presentada a la GAIP l'11 d'octubre reproduïx substancialment la petició d'informació formulada per la sol·licitud, si bé demana la informació retributiva no només dels



càrrecs directius, sinó també dels de responsabilitat. En la seva fonamentació, a més d'assenyalar que degut al temps transcorregut des de la seva presentació, la seva sol·licitud d'informació s'hauria d'entendre estimada favorablement per silenci administratiu positiu, considera que, malgrat l'estimació de la sol·licitud, no es faciliten les dades demanades i sol·licita que se l'informi de totes les remuneracions percebudes, incloses les variables, en espècie i les dietes, per part de tots els càrrecs directius i de responsabilitat de l'entitat, i que es facilitin per a tot el període des de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), inclòs l'any 2016.

5. El 24 d'octubre de 2016 la GAIP demana a l'Administració reclamada el seu informe i còpia de l'expedient.
6. El 2 de novembre de 2016 l'FS CSM tramet el seu informe a la GAIP. Manifesta que el 16 de setembre s'hauria notificat a la persona reclamant la resolució del dia 5 del mateix mes referida a l'antecedent 3, tot especificant que el gerent no rep de l'FS CSM cap retribució fixa, variable, dieta ni retribució en espècie i així està publicat al portal de transparència de l'entitat i afegeix que "a la Fundació Privada Salut del CSM no hi ha cap altre càrrec directiu, tal com es descriu en el portal de transparència, os es diu que "la Fundació Privada Salut del CSM no disposa de cap estructura de comandament i funcions". També fem constar que els membres del Patronat de la Fundació ... exerceixen el càrrec gratuïtament, sens perjudici del dret a ser reemborsats de les despeses degudament justificades i a la indemnització pels danys que els ocasioni el desenvolupament de les funcions pròpies del càrrec".
7. El 2 de novembre de 2016 la GAIP trasllada a la persona reclamant la resposta de l'FS CSM indicada a l'antecedent anterior i li demana si dóna resposta a la seva sol·licitud d'informació. No consta cap resposta a l'expedient.

Fonaments jurídics

1. Objecte i admissibilitat de la Reclamació

L'objecte formal de la Reclamació és la manca de lliurament de la informació demanada, ja que si bé la Resolució de l'FS CSM indicada a l'antecedent 3 estima la sol·licitud de la persona reclamant, segons aquesta no li lliuraria la informació demanada.

La informació sol·licitada és la relativa a les retribucions de tots els càrrecs directius de l'FS CSM; la Reclamació amplia la pretensió a les retribucions dels càrrecs de responsabilitat, a més a més dels directius. En relació amb aquest objecte, segons la persona reclamant l'FS CSM no li hauria lliurat res de la informació demanada, ja que s'hauria limitat a indicar que el gerent no percep cap tipus de retribució. En conseqüència, reclama l'especificació de qualsevol tipus de retribució (fixa, variable, en



espècie i dietes, entre altres) que percebin els càrrecs directius i de responsabilitat de l'entitat, per a tot el lapse temporal des de l'entrada en vigor de l'LTAIPBG fins a l'actualitat (inclòs l'any 2016).

Aquesta Reclamació compleix els requisits bàsics d'admissibilitat establerts per l'apartat 14 del *Manual de reclamació de la GAIP*: s'ha presentat dins del termini establert per l'article 42.1 LTAIPBG, s'ha acreditat la legitimitat de la persona reclamant, l'objecte de la reclamació és informació pública i l'ens reclamat (que és una fundació del sector públic) és un dels subjectes obligats per l'article 3.1.b LTAIPBG.

2. L'FS CSM ha lliurat la informació demanada

La resolució estimatòria del gerent de l'FS CSM del 5 de setembre dona a la persona reclamant la informació sol·licitada, ja que li exposa que, en tant que càrrec directiu de l'entitat, el propi gerent no percebria cap mena de retribució de la Fundació. Aquesta informació ja era coneguda per la persona reclamant quan va presentar la Reclamació, i malgrat això va insistir a conèixer tots els conceptes retributius que puguin percebre els càrrecs directius i de responsabilitat de l'entitat. L'informe tramès pel gerent a la GAIP el 2 de novembre (i traslladat per aquesta Comissió el mateix dia a la persona reclamant) motiva i justifica la seva resolució del 5 de setembre, assenyalant que l'FSCSM no disposa de cap estructura de comandament pròpia, que el seu únic càrrec directiu és el Gerent, i que aquest no percep res de cap dels conceptes retributius demanats per la persona reclamant; també especifica, malgrat que no se li hagi demanat, que els membres del Patronat tampoc perceben cap tipus de retribució. És evident que aquestes explicacions donen resposta a la sol·licitud d'informació presentada per la persona reclamant.

A la vista d'aquestes dades, cal entendre que procedeix desestimar la Reclamació, ja que la informació sol·licitada ja hauria estat lliurada a la persona reclamant.

3. Silenci administratiu

La Reclamació argumenta que la sol·licitud d'informació de la persona reclamant s'hauria de considerar estimada per silenci administratiu positiu. Certament, si la sol·licitud d'informació es va presentar el 3 d'agost (anteriorment 2) i l'FS CSM no la va resoldre fins el 5 de setembre (i notificat posteriorment), s'hauria ultrapassat el termini d'un mes establert per l'article 33 LTAIPBG, amb la conseqüència de la seva estimació presumpta, en la mesura que no concorren límits a l'accés a la informació sol·licitada, en aplicació del previst per l'article 35 de la mateixa Llei.

Ara bé, en aquest cas el fet d'haver-se produït silenci administratiu positiu no té conseqüències pràctiques significatives, ja que la resolució expressa extemporània del dia 5 de setembre té també contingut estimatori, de manera que no resulta necessari invocar els efectes favorables que el silenci positiu produït tindria per a la persona reclamant.



4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de novembre de 2016, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 273/2016, perquè la informació sol·licitada ja hauria estat lliurada a la persona reclamant.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 273/2016 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 17 de novembre de 2016

Oriol Mir Puigpelat
Vicepresident

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.