

## **Resolució 273/2022, de 31 de març 2022**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 126/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Vidreres

**Informació reclamada:** Diferents dades estadístiques relacionades amb la Policia Local i els serveis d'emergències del municipi.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:** Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ha romàs inactiu, tant davant de la persona reclamant com d'aquesta mateixa Comissió, i no ha donat resposta ni a la sol·licitud d'informació ni als requeriments de la GAIP de participar en el procediment de reclamació aportant elements que puguin ser rellevants per a la seva resolució. A manca d'al·legacions de l'Ajuntament sobre l'eventual concurrència d'algun límit a l'accés, i no apreciand-se d'ofici per aquesta Comissió que puguin resultar aplicables, vista la temàtica, cal concloure que, d'acord amb l'article 18 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació, més encara la persona reclamant, atinent el seu interès particular legítim en la defensa dels seus drets en el procés de selecció per al qual es va sol·licitar la informació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Policia. Serveis d'emergència. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

### **Antecedents**

1. El 7 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 126/2022, presentada contra l'Ajuntament de Vidreres, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de novembre de 2021 la persona reclamant presenta una instància al registre de l'Ajuntament de Vidreres, en aquests termes: "Exposo: Que segons el que disposa el Decret 55/2021 he estat admès per prendre part en les proves selectives del concurs oposició lliure per a proveir una plaça d'Inspector/a de la Policia Local interí/ina de l'Ajuntament de Vidreres. Sol·licito: Que atinent al que es disposa a la base vuitena, apartat 2 de les bases reguladores de l'esmentat procés selectiu, a l'article 21.4 del Decret 233/2002, de 25 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament d'accés, promoció i mobilitat de les policies locals, i també a la Llei 19/14, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sol·licito per a poder preparar el segon exercici obligatori i eliminatori de la fase d'oposició (projecte de gestió), la informació en format electrònic que es detalla a continuació: -Dades sociodemogràfiques del



municipi -Estadístiques sobre serveis policials dels darrers dos anys -Estadístiques sobre fets delictius coneguts al municipi dels darrers dos anys - Organigrama i/o recursos humans i materials de què disposa la Policia Local / Memòries policials -Dades d'emergències: plans de protecció civil - Demandes i percepcions de seguretat: resultats sobre processos participatius sobre seguretat (si n'hi ha).”

3. La Reclamació presentada el 7 de febrer de 2022 indica que la sol·licitud de 23 de novembre de 2021 no hauria obtingut una resposta per part de l'Ajuntament de Vidreres, i es motiva de la manera següent: “Com a aspirant admès en el procés selectiu indicat, vaig sol·licitar en diverses ocasions i per diferents mitjans (correu, telèfon i instància), la informació indicada, amb resultat negatiu fins al moment. Avui dia 07 de febrer de 2022 s'ha fet el primer exercici del procés selectiu consistent en la valoració del projecte de gestió, amb resultat de NO APTE . A l'espera de l'acta del tribunal i segons la seva valoració, "no s'han tingut en compte la realitat del municipi a l'hora d'aplicar propostes". L'única resposta rebuda per part el departament de personal va ser que m'adreces directament al cap de la policia local per sol·licitar-la. Feta aquesta gestió el resultat també va ser negatiu.”
4. El 8 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vidreres i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
6. El dia 10 de març de 2022, depassat àmpliament el termini, la GAIP reitera el requeriment d'informe i de l'expedient, sense que a data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament l'hagi aportat.
7. El 22 de març de 2022 la GAIP demana a la persona reclamant que confirmi si encara està interessat a obtenir la informació, vist que a la reclamació fa constar que la finalitat era la preparació adequada d'una prova de selecció que ja s'ha realitzat.
8. El 24 de març de 2021 la persona reclamant respon a la consulta anterior en sentit afirmatiu: “els informo que segueixo estan interessat en obtenir la informació sol·licitada. A data d'avui, encara no s'ha publicat l'acta amb el resultat de la prova PRESENTACIÓ DEL PROJECTE DE GESTIÓ .



Aquesta es va celebrar el passat dia 07 de febrer, i resto a l'espera de la seva publicació per exercir el dret a presentar recurs si ho considero necessari.”

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho



justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Manca de col·laboració de l'Administració**

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, vist que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continui la tramitació”.

## **3. Sobre el dret a la informació sol·licitada**

La sol·licitud d'informació demanava diversa informació: dades sociodemogràfiques del municipi; estadístiques sobre serveis policials dels darrers dos anys; estadístiques sobre fets delictius coneguts al municipi dels darrers dos anys; organigrama i/o recursos humans i materials de què disposa la Policia Local/Memòries policials; dades d'emergències: plans de protecció civil; demandes i percepcions de seguretat: resultats sobre processos participatius sobre seguretat (si n'hi ha). Tota aquesta informació s'ha de considerar pública, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG ja que, si existeix, està relacionada amb l'àmbit funcional de l'Ajuntament, i si no existeix, serà precisament la comunicació de la inexistència d'aquestes dades en poder de l'Administració la informació pública que caldrà donar.



Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ha romàs inactiu, tant davant de la persona reclamant com d'aquesta mateixa Comissió, i no ha donat resposta ni a la sol·licitud d'informació ni als requeriments de la GAIP de participar en el procediment de reclamació aportant elements que puguin ser rellevants per a la seva resolució. A manca d'al·legacions de l'Ajuntament sobre l'eventual concurrència d'algun límit a l'accés, i no apreciand-se d'ofici per aquesta Comissió que puguin resultar aplicables, vista la temàtica, cal concloure que, d'acord amb l'article 18 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir a la informació, més encara la persona reclamant, atenent el seu interès particular legítim en la defensa dels seus drets en el procés de selecció per al qual es va sol·licitar la informació.

D'acord amb l'exposat, és procedent estimar la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, o la constància escrita de la seva inexistència en poder de l'Ajuntament, si escau.

#### **4. Seguiment de l'execució**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

#### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 126/2022 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, indicada a l'antecedent 2, o a la constància de la seva inexistència en poder de l'Ajuntament, si escau.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vidreres que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, i a informar a la GAIP, en aquest mateix termini, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 126/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.