

## **Resolució 274/2020, de 28 de maig**

**Número d'expedient de la reclamació:** 129/2020<sup>1</sup>

**Administració reclamada:** Departament d'Educació

**Informació reclamada:** Gestions per la supressió de barreres arquitectòniques d'un centre educatiu.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** En relació amb el segon apartat de la sol·licitud (que demana la “data prevista en la qual estaran eliminades les barreres”), de les consideracions fetes per l'informe del Departament d'Educació, en el sentit que s'hauria facilitat a la persona reclamant la informació disponible, pot deduir-se fàcilment que la informació demanada pel mateix no existia en el moment de donar resposta a la sol·licitud, la qual cosa no deixa de ser versemblant, puix que es demana una dada sobre una eventualitat futura, la qual cosa el situaria al marge del concepte d'informació pública manejat per la legislació de transparència (informació en poder de l'Administració).

**Paraules clau:** Generalitat. Derivació. Reclamació contra silenci. Obres. Supressió de barreres arquitectòniques. Persones amb discapacitat. Informació futura. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Jose Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 17 de febrer de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 129/2020, presentada inicialment contra la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 30 de desembre de 2019 la persona reclamant després d'esmentar algunes incidències en relació amb l'eliminació de barreres arquitectòniques en un centre docent públic, demana al Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya: “1. Informació sobre les gestions realitzades pel Departament d'Educació i pel Departament de Treball, Assumptes Socials i Famílies (DTASF) per a l'eliminació de les barreres denunciades des de fa un trimestre escolar. 2. Data prevista en la qual estaran eliminades les barreres. Demana rebre la informació sol·licitada per correu postal”.
3. La Reclamació adjunta un escrit de 7 de gener de 2020 del Departament de la Presidència que informa a la persona reclamant de la derivació de la seva sol·licitud al DTASF.

---

<sup>1</sup> El text original d'aquesta resolució, elaborat pel ponent, és en castellà.



4. La Reclamació adjunta un escrit del Departament d'Educació de 20 de gener de 2020 que informa a la persona reclamant de la recepció d'una derivació parcial de sol·licitud d'informació
5. La Reclamació presentada el 17 de febrer indica que la persona reclamant no hauria rebut resposta a la seva sol·licitud.
6. El 18 de febrer de 2020 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i al DTASF i els requereix a què, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trametin sengles informes sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per a resoldre la Reclamació.
7. Una comunicació de 20 de febrer de 2020 del Departament d'Educació informa que en el centre d'educació denunciat s'haurien dut a terme actuacions sobre eliminació de barreres arquitectòniques en l'aparcament (sol·licitud d'una plaça reservada) i en el salva escales i que els lavabos compleixen els requisits establerts pel Decret 135/1995.
8. El 21 de febrer de 2020 el DTASF informa la GAIP que el Departament competent per a donar resposta a la sol·licitud és el d'Educació, a qui la hi haurien derivat tant Presidència com el propi DTASF.
9. El 2 de març de 2020, a la vista de la resposta donada pel Departament d'Educació (antecedent 7), la persona reclamant demana major concreció respecte a diverses qüestions (per exemple: data de la sol·licitud de la plaça reservada, indicació de si es va fer alguna gestió addicional en relació amb la sol·licitud de plaça, concreció de les plantes amb condicions adaptades), així com resposta al segon apartat de la seva sol·licitud d'informació (antecedent 2).
10. El 3 de març de 2020 la GAIP trasllada al Departament d'Educació les consideracions de la persona reclamant indicades per l'antecedent anterior.
11. El 25 de maig de 2020 la GAIP rep l'informe i còpia de l'expedient del Departament d'Educació. L'informe assenyala que el 20 de febrer de 2020 el Departament d'Educació va estimar la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i va comunicar a la persona reclamant "la informació disponible i existent" en aquell moment, que va ser rebuda per la persona reclamant el dia 26 del mateix mes. Explica també les raons per les quals la informació sol·licitada va ser notificada a la persona reclamant una vegada vençut el termini fixat legalment. Manifesta també que "la Reclamació actual presentada no indica que el motiu sigui perquè no hagi rebut una resposta en termini o perquè no l'hagi trobat coherent o completa, sinó que expressament indica en la seva motivació que la presenta per a "posar de manifest que la EOI Drassanes sofreix greus barreres arquitectòniques contràries a la Llei Escola Inclusiva", però no indica a quines deficiències fa referència. El Departament d'Educació considera que posar de manifest un eventual incompliment d'una Llei és una interpretació personal que fa el reclamant, sense entrar a detallar expressament a què es refereix i que això no pot ser objecte ni d'informació pública, ni de reclamació perquè té altres vies procedimentals per a denunciar-ho".



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'accés a informació pública adreçada a una administració obligada per la legislació de transparència, com l'Ajuntament de Tarragona (article 3.1.a LTAIPBG).

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació



d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. *Sobre l'afectació del procediment pel Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel covid-19.***

La disposició addicional tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19, disposa la suspensió dels terminis dels procediments administratius, tret que s'apreciïn causes d'interès general o perjudicis greus en els drets de les persones interessades en procediment que justifiquin la seva continuïtat.

Aquesta suspensió dels terminis administratius no eximeix a la GAIP de continuar impulsant el procediment de reclamació, tal i com l'obliga l'art. 71 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i atès que la GAIP està dotada de mitjans electrònics que li permeten continuar amb la seva funció amb ple respecte de les mesures de confinament i sense perjudicar la finalitat de la declaració de l'estat d'alarma. En conseqüència, la GAIP continua la tramitació i, si s'escau, resolució o mediació de les reclamacions d'acord amb el seu procediment, en atenció a l'interès general en garantir l'empara legal efectiva atorgada per l'article 39 LTAIPBG a totes les persones que s'han vist prèviament perjudicades en el seu dret a accedir a la informació pública i en la mesura que s'hi aportin les dades necessàries per poder decidir amb ple coneixement de causa.

## **3. *Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació***

L'informe del Departament d'Educació posa de manifest que el 26 de febrer de 2020, una vegada superat el termini legal per a resoldre la sol·licitud, s'hauria lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada disponible en aquell moment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània objectiva de la sol·licitud d'informació pública i la consegüent pèrdua d'objecte de la Reclamació.

La persona reclamant (antecedent 9) considera que la informació que se li ha sol·licitat és insuficient i demana informació addicional. Concretament, en relació amb el primer apartat de la sol·licitud ("Informació sobre les gestions realitzades pel Departament d'Educació i pel Departament de Treball, Assumptes Socials i Famílies (DTASF) per a l'eliminació de les barreres denunciades des de fa un trimestre escolar"), demana major detall sobre aspectes concrets relacionats amb la informació sol·licitada. La veritat és que aquests detalls demanats una vegada presentada la Reclamació no ho van ser a la sol·licitud, que tan sols demana genèricament "informació sobre les gestions realitzades" i no hi ha dubte que el Departament d'Educació li ha facilitat informació sobre les dites gestions.



I en relació amb el segon apartat de la sol·licitud (que demana la “data prevista en la qual estaran eliminades les barreres”), de les consideracions fetes per l'informe del Departament d'Educació, en el sentit que s'hauria facilitat a la persona reclamant la informació disponible, pot deduir-se fàcilment que la informació demanada pel mateix no existia en el moment de donar resposta a la sol·licitud, la qual cosa no deixa de ser versemblant, puix que es demana una dada sobre una eventualitat futura, la qual cosa el situaria al marge del concepte d'informació pública manejat per la legislació de transparència (informació en poder de l'Administració).

A la vista de les anteriors consideracions, ha de confirmar-se la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, en haver-se facilitat extemporàniament la informació sol·licitada a la persona reclamant.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de maig de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 129/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici del què disposa la disposició addicional tercera del Reial decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel Covid-19.