

Resolució 275/2024, de 29 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 227/2024

Administració reclamada: Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Càlcul indemnització a les treballadores temporals d'Educació que no superin els processos d'estabilització

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: L'article 29.2 LTAIPBG estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques, iniciatives que no es limiten a demanar informació pública, i que poden comportar també la inadmissibilitat de les reclamacions previstes per l'article 33.2 RGAIP si el seu objecte no és pròpiament l'accés a informació pública, sinó la formulació d'una consulta

Paraules clau: Generalitat. Consulta sobre indemnització procediment estabilització. No és informació pública. Inadmissió.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El dia 21 de febrer de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 227/2024, presentada per una persona reclamant contra el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 18 de gener de 2024 la persona reclamant sol·licita al Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya, concretament a la Direcció General de Professorat i Personal de Centres Públics el següent:

“De la nota informativa publicada per diverses organitzacions sindicals presents a la mesa sectorial de Funció Pública es desprèn que les persones afectades que han participat en els processos d'estabilització i no han obtingut una plaça cobraran la compensació de 20 dies per any treballat, tal com estableix la Llei 20/2021, quan acabi la seva relació laboral amb el Departament d'Educació.

Respecte d'això, i per la falta de concreció de dades, demanem dos aclariments:



1.- En el cas del personal docent, aquesta indemnització serà per tots i totes les treballadores d'educació que acumulin més de 3 anys de serveis prestats el 31 de desembre de 2024 i que, per tant, es trobin en frau de llei segons la Directiva 1999/70/CE? O afectarà només el personal amb una antiguitat en serveis prestats amb anterioritat a l'1 de gener de 2016 i que, d'altra banda, serien les persones que s'haurien d'haver estabilitzat en aplicació de les Disposicions Addicionals Sisena i Vuitena de la Llei 20/2021?

2.- Pel càlcul indemnitzatori dels 20 dies per any treballat, en el cas d'Educació, computarà el total de serveis prestats comptant l'encadenament de nomenaments de vacants i substitucions que hagi tingut la docent al llarg dels anys? O només es tindrà en compte el darrer nomenament? Indiqueu quin és el motiu de la vostra sol·licitud (opcional)

El motiu de fer aquesta consulta és que ja s'ha fet prèviament per tres vies i no s'ha respost.

1. El 13 de desembre de 2023 es van remetre aquestes qüestions per e-valisa a la Directora General de Funció Pública (adjuntem còpia) perquè donés resposta en un termini raonable per preparar la mesa sectorial d'Educació sobre estabilització que se'ns havia comunicat que se celebraria 8 dies després.

2. Es va enviar el 20 de desembre la consulta per correu electrònic (que s'adjunta) a la Secretària de la mesa sectorial de negociació del departament d'Educació amb còpia a la Direcció General.

3. Finalment, l'endemà, 21 de desembre, en la reunió de la mesa sectorial d'estabilització es va reiterar la pregunta i es va demanar que constés per escrit en acta si no es responia, la raó per la qual no es donava resposta o si es donaria més endavant en quina data es respondria.”

3. El 16 de febrer de 2024 la Secretària General del Departament d'Educació emet Resolució favorable d'accés total a la informació pública sobre la Indemnització per acomiadament a les treballadores temporals d'Educació que no superin els processos d'estabilització, en el sentit de que es procedeixi al lliurament de la informació que figura com annex, on en síntesi s'informa que s'està negociant a la Mesa General de la Funció Pública; que com a possible indemnització s'haurà de fer efectiva quan finalitzi la relació laboral; i en el cas del personal docent finalitza amb efectes 31 d'agost de 2024, entre d'altres qüestions.



Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix les persones per sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i condicions regulats per la present llei". Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb l'establert per la present llei". L'article 33.2 RGAIP disposa la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

La sol·licitud indicada per l'antecedent 2, es formula com una petició d'accés a la informació pública, malgrat que analitzat el seu contingut, aquesta Comissió detecta que no consisteix pròpiament en una sol·licitud d'aquesta naturalesa, perquè no sol·licita informació pública, tal com aquesta és definida per l'article 2.b LTAIPBG. El que es demana a la sol·licitud és pròpiament una consulta sobre els termes i l'abast d'una indemnització prevista per als supòsits de no superar el procediment d'estabilització.

Tal i com es respon per part de l'Administració, el càlcul que es demana està en fase de negociació i per a ser contestada necessita de la corresponent lectura i interpretació jurídica de la normativa vigent i per això, es constata que no forma part d'una posició o informe que en disposi l'Administració en un document que pugui ser accessible mitjançant l'exercici d'aquest dret d'accés a la informació pública. D'acord amb aquesta consideració, doncs, es tracta d'una petició que excedeix d'allò que implica facilitar informació pública.

Les mateixes raons per les quals l'article 29.2 LTAIPBG estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques, iniciatives que no es limiten a demanar informació pública, comporten la inadmissibilitat de les reclamacions prevista per l'article 33.2 RGAIP si el seu objecte no és pròpiament l'accés a informació pública, sinó la formulació d'una consulta.

Atenent les anteriors consideracions, és procedent inadmetre la Reclamació.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 29 de febrer de 2024, resol per unanimitat, inadmetre la Reclamació 227/2024, declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 227/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.