

Resolució 277/2018, de 3 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 297/2018

Administració reclamada: Consell Comarcal del Segrià

Informació reclamada: Assignació de funcions a la persona reclamant i identitat dels membres de l'equip de coordinació.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació

Resum: El fet de tractar-se d'un document de treball intern no és causa suficient per declarar la inadmissibilitat de la sol·licitud que el demana; a més, cal que no tingui rellevància ni interès públic. I en aquest cas la rellevància ve reconeguda pel mateix informe del Consell comarcal quan assenyala que aquest equip de coordinació, al fer una proposta de tasques i funcions que suposen canvi en les responsabilitats de treball de la reclamant, incideix directament en els seus drets. Les causes d'inadmissibilitat han de ser invocades, si escauen, abans de la producció del silenci administratiu, perquè un cop aquest ha tingut lloc, l'acte presumpte resultant només cedeix si concorren límits legals que impedeixen la difusió de la informació sol·licitada (article 35.2 LTAIPBG), però sens dubte preval, en tant que acte administratiu i atès el previst per l'article 24.2 i 3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC), damunt d'altres consideracions, com ara la possible concurrència de causes d'inadmissibilitat. L'article 24.1 LTAIPBG autoritza expressament la difusió de dades personals merament identificatives (les que es demanen ho són: la persona reclamant només demana la identitat) directament relacionades amb l'organització i funcionament de l'Administració, i en aquest cas els membres de l'equip de treball, que és un òrgan o un grup de treball de l'Administració, tenen sens dubte aquesta relació directa amb l'organització i el funcionament de l'Administració; per tant, la normativa sobre protecció de dades personals tampoc no impedeix el lliurament de la informació sol·licitada.

Paraules clau: Consell comarcal. Persona interessada. Personal. Reclamació contra silenci. Causes d'inadmissibilitat. Informes interns. Límits. Dades personals. Dades merament identificatives. Lliurament extemporani parcial. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 10 d'agost de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 297/2018, presentada contra el Consell Comarcal del Segrià, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 15 de març de 2017 la persona reclamant demana a la Secretaria del Consell Comarcal del Segrià la informació següent:



- “- Certificat denominació i descripció del meu lloc de treball
 - “- Informe emès per Secretaria, a petició de la Sra. Presidenta durant la reunió urgent del dia 3 de març d'enguany, on hi eren presents: Presidenta Sra. Ma José Invernón, Vicepresidenta Sra. Rosa Caselles, Adjunt a Presidència Sr. Busquets, Gerent Sr. Fo, Coordinadora de serveis socials Sra. xxx, Secretaria Sra. xxx i jo mateixa Treballadora social.
 - “- Proposta de les tasques canvi de funcions serveis socials d'atenció primària de data 7/2/2017, signat per "Equip de Coordinació".
 - “- Identificació de les persones que signen dita proposta com a "Equip de Coordinació".
3. El 24 de març de 2017 la Secretària del Consell comarcal comunica a la persona reclamant la “documentació que consta a Secretaria”, que és la relativa als dos primers apartats de la sol·licitud indicada a l'antecedent anterior.
4. El 29 de març de 2017 la persona reclamant, després de fer referència a la sol·licitud anterior i a la resposta obtinguda per part de la Secretaria del Consell comarcal, demana a la Presidenta la informació següent:
- “- Proposta de les tasques – canvi de funcions serveis socials d'atenció primària, de data 7 de febrer de 2017, signada per “Equip de coordinació”.
 - “- Identificació de les persones que signen dita proposta com a “Equip de coordinació”.
 - “- Còpia de l'email de queixa, que segons xxx va rebre de la Cap d'Habitatges, el març de 2016, i del qual vaig fer la petició via email en data 1 d'abril de 2016 a Gerent, Coordinadora i Secretaria, i no he rebut resposta.
 - “- Còpia de la resolució que posa fi al procediment administratiu, del Decret de Presidència número 113/2007, sobre les primeres actuacions per decidir “... la conveniència o no d'iniciar expedient disciplinari ...”.
 - “- Còpia de la resolució que posa fi al procediment administratiu, del Decret de Presidència número 311/2014, sobre les primeres actuacions per decidir “... l'abast dels fets i la conveniència o no d'iniciar un expedient disciplinari”.
5. El 7 d'abril de 2017 la Presidenta del Consell comarcal respon a la persona reclamant que la informació sol·licitada no és en el seu poder i que trasllada la sol·licitud a Secretaria per tal que pugui donar resposta el més aviat possible.
6. La Reclamació presentada el 10 d'agost de 2018 insisteix que demana la informació relativa a la proposta de tasques i funcions i a la identificació de les persones que formen l'Equip de



coordinació, indicada als dos primers epígrafs de l'antecedent 4, i que no hauria rebut resposta a aquestes peticions d'informació a la Presidenta.

7. El 20 d'agost 2018 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal del Segrià i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 29 d'agost de 2018 el Consell Comarcal del Segrià comunica a la GAIP que "La coordinadora de Serveis socials del Consell Comarcal es troba actualment de vacances fins a meitats del mes de setembre. Donat que ella és qui pot aportar més informació sobre els antecedents d'aquesta qüestió per a elaborar l'informe requerit (més tenint en compte que l'actual Secretària del Consell no és qui va signar els documents en el moment dels fets), no es podrà atendre el requeriment dins el termini concedit a l'efecte, sinó un cop s'incorpori".
9. El 20 de setembre de 2018 la GAIP rep l'informe del Consell Comarcal del Segrià, que consisteix en un decret de la seva Presidència, que resol "facilitar a xxxx (la persona reclamant) còpia del document "Proposta d'assignació de tasques-canvi de funcions. Serveis socials d'atenció primària", signat el 7 de febrer de 2017 per l'Equip de Coordinació, si bé no és possible identificar individualment els signants, per tractar-se d'un document intern de treball".
10. El 25 de setembre de 2018 la GAIP trasllada l'informe anterior a la persona reclamant, tot indicant-li que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari, s'entendrà satisfeta la seva sol·licitud d'informació.
11. El 29 de setembre de 2018 la persona reclamant manifesta el següent a la GAIP: Cal poder identificar la/les persona/es que signen qualsevol document dins l'administració, fins i tot si es tracta d'un document "*intern de treball*". Sota la signatura d'"*Equip de Coordinació*", no és pot amagar, ni pretendre l'anonimat de les persones que han elaborat, redactat i signat el document. Dit "Equip" el formen persones, amb una identitat individual i unes funcions determinades dins l'administració del Consell Comarcal. Em reitero en la reclamació presentada i demano conèixer la IDENTITAT de les persones que sota la signatura genèrica d'"*Equip de Coordinació*" van elaborar i redactar el "*...document de proposta de canvi de funcions...per la professional xxxx...*" , pels següents motius: per l'exercici del dret a la informació; per la defensa dels meus interessos particulars, drets i interessos legítims, i a efectes de determinar responsabilitats, per, si s'escau, emprendre les accions que consideri oportunes".



Fonaments jurídics

1. Informació pública reclamada i dret a accedir-hi

Del relat dels antecedents, fet a partir de la documentació aportada per les parts a aquest procediment, se'n pot deduir que la informació reclamada és la indicada a l'antecedent 6, és a dir: proposta de tasques i funcions i identificació de les persones que formen l'Equip de coordinació.

Segons l'antecedent 9, la part primera de la Reclamació (proposta de tasques i funcions) ja hauria estat lliurada a la reclamant, en el que es pot qualificar d'estimació extemporània de la seva sol·licitud, amb la corresponent pèrdua d'objecte de la Reclamació, en relació amb ella. No cal, per tant, que aquesta resolució es pronunciï sobre el dret d'accés a una informació que ja és a mans de la reclamant.

En canvi, la segona part de la Reclamació, que demana la identificació de les persones que formen l'Equip de coordinació que hauria formulat la indicada proposta de tasques i funcions, no ha estat atesa pel Consell comarcal, amb l'argument que "no és possible identificar individualment els signants (és a dir, els membres de l'Equip de coordinació reclamat), per tractar-se d'un document intern de treball". En conseqüència, cal que aquesta Resolució es pronunciï sobre el dret de la persona reclamant a conèixer la identitat de les persones que formen l'equip de coordinació mencionat.

Tot i que no s'ha informat amb precisió sobre l'àmbit de responsabilitat de l'Equip de coordinació que és objecte de la Reclamació, sembla clar que es tracta d'un òrgan o d'un grup de treball intern del Consell comarcal integrat per personal que deu una certa responsabilitat, que exerceix funcions que poden tenir una certa rellevància jurídica, com ara formular una proposta de tasques i funcions d'una funcionària, ja que segons l'informe de la Presidenta és precisament l'Equip de coordinació qui signa la proposta indicada. Si és un òrgan o un grup de treball intern, la seva composició deu ser lògicament informació pública, en el sentit que dóna a aquest terme l'article 2.b LTAIPBG: la informació que és a mans de l'Administració. I si aquesta composició és informació pública, com a principi general s'hauria de facilitar a qualsevol persona que la demani, en exercici del dret d'accés, llevat que hi hagi algun límit que ho impedeixi.

L'únic argument que dóna l'informe del Consell comarcal per denegar aquesta informació és que no es pot donar perquè es tracta d'un document de treball intern. L'article 29.1.a LTAIPBG estableix que es poden inadmetre les sol·licituds d'informació pública si demanen "notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic". Tanmateix, aquesta causa d'inadmissibilitat no es pot aplicar a aquest cas, per dos motius.

En primer lloc, perquè el fet de tractar-se d'un document de treball intern no és causa suficient per declarar la inadmissibilitat de la sol·licitud que el demana; a més, cal que no tingui rellevància ni interès públic. I en aquest cas la rellevància ve reconeguda pel mateix informe del Consell comarcal



quan assenyala que aquest Equip de coordinació, al fer una proposta de tasques i funcions que suposen canvi en les responsabilitats de treball de la reclamant, incideix directament en els seus drets.

En segon lloc, el relat dels antecedents posa de manifest que en la tramitació de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva aquesta Reclamació s'hauria produït silenci administratiu, perquè no hauria estat resolta dins del termini d'un mes establert per l'article 33 LTAIPBG, amb els efectes estimatoris de l'article 35 de la mateixa Llei. La GAIP ha declarat a diverses resolucions que les causes d'inadmissibilitat han de ser invocades, si escauen, abans de la producció del silenci administratiu, perquè un cop aquest ha tingut lloc, l'acte presumpte resultant només cedeix si concorren límits legals que impedeixen la difusió de la informació sol·licitada (article 35.2 LTAIPBG), però sens dubte preval, en tant que acte administratiu i atès el previst per l'article 24.2 i 3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment administratiu comú de les Administracions públiques (LPAC), damunt d'altres consideracions, com ara la possible concurrència de causes d'inadmissibilitat.

Tampoc sembla que es pugui argumentar la concurrència de límits legals que puguin impedir la difusió de la informació sol·licitada, i en qualsevol cas no han estat invocats. L'únic límit que es podria invocar és el de la protecció de dades personals, perquè es demana la identitat de persones determinades. Ara bé: l'article 11 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades personals (LOPD) preveu que es poden cedir dades personals si ho autoritza una Llei, i l'article 24.1 LTAIPBG autoritza expressament la difusió de dades personals merament identificatives (les que es demanen ho són: la persona reclamant només demana la identitat) directament relacionades amb l'organització i funcionament de l'Administració, i en aquest cas els membres de l'equip de treball, que és un òrgan o un grup de treball de l'Administració, tenen sens dubte aquesta relació directa amb l'organització i el funcionament de l'Administració. Per tant, la normativa sobre protecció de dades personals tampoc no impedeix el lliurament de la informació sol·licitada.

Ateses les anteriors consideracions, cal concloure declarant el dret de la persona reclamant a la informació relativa a la identitat de les persones que formen l'Equip de coordinació que va signar la proposta de tasques i funcions indicada per l'antecedent 9.

2. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el



previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 d'octubre de 2018, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 297/2018 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació relativa a la identitat de les persones que formen l'equip de coordinació que, segons indica l'antecedent 9, signa la "Proposta d'assignació de tasques-canvi de funcions. Serveis socials d'atenció primària", el 7 de febrer de 2017.
2. Finalitzar la resta de la Reclamació 297/2018 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
3. Requerir al Consell comarcal del Segrià que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.



5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 297/2018 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 3 d'octubre de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.