

Resolució 277/2020, de 28 de maig

Número d'expedient de la reclamació: 213/2020

Administració reclamada: Ajuntament de Vendrell

Informació reclamada: Publicació dels pressupostos al portal de Transparència de l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Certament, altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model. Per tant, la GAIP no té competències revisores ni sancionadores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i per tant, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V). Això sens perjudici de què la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.I RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019 a què fa referència la reclamació. La reclamació no és admissible a tràmit, perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. Nogensmenys, la GAIP en donarà trasllat al Síndic de Greuges, per si, en ús de la seva funció avaluadora del compliment de la Llei, considera adequat donar tràmit a aquesta petició.

Paraules clau: Ajuntament. Pressupostos. Publicació d'informació. Reclamació contra silenci. Requisits de la reclamació. Competències de la GAIP. Publicitat activa. Manca d'objecte. Inadmissió

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 8 de maig de 2020 entra a la GAIP la reclamació 213/2020, presentada per una entitat ciutadana contra l'Ajuntament de Vendrell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent 3. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de maig de 2020 la persona reclamant presenta una reclamació a la GAIP en la qual exposa que el tràmit d'exposició pública del projecte de pressupost municipal per al 2020 s'hauria finalitzat quan encara quedava un dia de còmput tenint en compte la suspensió de



terminis derivada de la declaració de l'estat d'alarma, i que aquest tràmit tampoc compliria amb els requisits de publicitat activa de l'LTAIPBG, al no haver estat penjat al web de l'Ajuntament, a l'espai dedicat a pressupostos; que no han trobat publicats al web municipal els informes d'Intervenció i altra documentació relativa als pressupostos municipals dels anys anteriors, que sí s'ha penjat en relació amb la publicitat activa del pressupost de 2020 feta arran de la seva aprovació. Considera que l'Ajuntament estaria incomplint les obligacions de publicitat al web establertes a la Llei de transparència i que “més que demanar-la nosaltres a l'Ajuntament, aquesta informació hauria d'estar a l'abast de tothom” i per això, la Xarxa Vendrellenca insta a la GAIP “a que demanin a l'ajuntament de Vendrell el compliment del que estableix l'LTAIPBG i que dels anys anteriors estigui tota la informació pública”.

Fonaments jurídics

1. *Inadmissibilitat de la reclamació formulada*

L'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP. I l'article 42.1 LTAIPBG disposa que les reclamacions a què fa referència l'article 39.1 s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar de la notificació de la resolució, del moment en què ha finit el termini per a resoldre en el supòsit de l'article 35.2 o, si escau, de la desestimació del recurs de reposició.

En el mateix sentit, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contemplen com a obligacions *ex lege* de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda sota la supervisió de la GAIP.

Certament, altres òrgans de garantia similars a la GAIP tenen la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa, i alguns fins i tot tenen funció resolutòria en relació amb denúncies per aquest concepte. Però la legislació catalana no va seguir aquest model. Així, la competència per a avaluar el compliment de la Llei correspon al Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG) que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, si en l'exercici de les seves funcions, detectés un incompliment greu o molt greu de la



Llei, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el procediment sancionador. Per tant, la GAIP no té competències revisores ni sancionadores en relació amb els incompliments de l'LTAIPBG que no estiguin relacionats amb l'exercici del dret d'accés (Títol II de la Llei) i per tant, no pot requerir el compliment de les disposicions de l'LTAIPBG relacionades amb la publicitat activa (títol II de la Llei) o el bon govern (Títol V). Això sens perjudici de què la GAIP pugui, en ús de la funció consultiva que li atribueix l'article 7.2.1 RGAIP, orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, tal i com va fer en el Dictamen 4/2019 a què fa referència la reclamació.

De tot l'anterior es desprèn que, d'una banda, el procediment de reclamació davant la GAIP queda reservat per a la revisió de les decisions administratives en relació amb un procediment prèviament desestimat o ignorat d'exercici del dret d'accés a la informació pública, exercit a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. I de l'altra, que la GAIP no té competències per tramitar o resoldre denúncies per incompliment de les obligacions de publicitat activa, ni per requerir-se el compliment.

Dels antecedents es desprèn clarament que no existeix aquest procediment previ d'exercici individual del dret d'accés, sinó que el que va fer l'entitat reclamant va ser una crida d'atenció o una petició oral en un Ple municipal demanant la difusió al web del pressupost del 2020, i que el que es demana de la GAIP no és ni tan sols la garantia d'aquella informació que es va demanar oralment davant del Ple, que ja s'ha obtingut, sinó que s'insti a l'Ajuntament a publicar-ne d'altra referida als pressupostos anteriors.

Per tant, la reclamació no és admissible a tràmit, perquè no té per objecte la revisió d'una decisió administrativa prèvia en relació amb una sol·licitud d'accés a informació pública realitzada a l'empara de l'article 18 LTAIPBG. Nogensmenys, la GAIP en donarà trasllat al Síndic de Greuges, per si, en ús de la seva funció avaluadora del compliment de la Llei, considera adequat donar tràmit a aquesta petició.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 28 de maig de 2020, resol per unanimitat:



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

1. Inadmetre a tràmit la reclamació 213/2020, per manca d'objecte.
2. Declarar la finalització de la Reclamació 213/2020 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, sens perjudici del què disposa la disposició addicional tercera del RD 463/2020, de 14 de març, pel que es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada pel covid-19.