

Resolució 278/2025, de 27 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1650/2024

Administració reclamada: Ajuntament d'Alcanar

Informació reclamada: Actuacions de la policia local sobre molèsties per lladrucs d'un gos.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Per més que la persona reclamant no es manifesti conforme a les intervencions efectuades per la policia local, aquesta Comissió entén que el lliurament de la informació per part de l'Ajuntament comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació. A més, durant la tramitació del procediment la persona reclamant ha fet diverses alegacions que no estaven presents en la sol·licitud d'accés (com els números TIP d'identificació dels agents que efectuen les comprovacions), i sobre les quals l'Ajuntament reclamat no s'ha manifestat ni correspon a aquesta Comissió entrar a valorar-les, en la mesura que impliquen una ampliació de l'objecte de la SAIP i de la mateixa reclamació davant de la GAIP.

Paraules clau: Ajuntaments. Gossos. Molèsties. Polia local. Actuacions. Reclamació contra estimació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramón Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 16 de desembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1650/2025, presentada contra l'Ajuntament d'Alcanar, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) que es detalla en l'antecedent que segueix. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En la reclamació es fa constar que només s'hauria rebut un lliurament parcial de la informació sol·licitada en la SAIP.

2. El dia 22 de novembre de 2024 la persona reclamant presenta una instància general a l'Ajuntament d'Alcanar, en la qual sol·licita:
 - “1. Que se m'informi de totes les actuacions portades a terme per a la localització i identificació dels responsables/propietaris/ posseïdors i identificació del gos els dies dels fets que faig referència.
 2. Que se m'informi de totes les actuacions i comprovacions portades a terme degut a les possibles infraccions que es van poder cometre en aquell moment tipificades al l'article



15è del Règim sancionador, infraccions de caràcter greu, de l'Ordenança Reguladora de Tinença d'Animals de Companyia i Potencialment Perillosos (...).

3. Que si es van aixecar informes o les pertinents actes, se'n facilitin còpies de les mateixes.

4. Que si es van aixecar actes de denúncia se m'informi de l'estat del procediment sancionador”.

3. En data 5 de desembre de 2024, l'Ajuntament dona resposta a la SAIP anterior, tot indicant que:

“Us informem que aquestes trucades són manifestacions de fets, de les que no s'aixeca acta de comprovació de fets, més enllà d'atendre via telefònica o presencialment al seu requeriment, fent l'aclariment que si en alguns dels casos per la Policia Local es va personar al lloc dels fets i en aquell precís moment no hi havia cap situació susceptible d'aixecament d'acta, aquesta no s'efectua.

Alhora, també se li informa, que en cas que d'alguna acta d'inspecció en pugui derivar la possible incoació d'un procediment administratiu sancionador per incompliment de normativa, no en serà informat donat que aquesta informació es troba subjecta a l'aplicació de l'article 21.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”.

4. El 15 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El mateix dia 15 de gener la GAIP sol·licita a l'Ajuntament reclamat les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que el representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
6. En resposta a l'escrit anterior, l'Ajuntament fa arribar a la GAIP, en data 22 de gener de 2025, un informe en el qual no considera necessària la celebració d'una sessió de mediació. Pel que fa en concret a la Reclamació 1650/2024, es considera que:

“En data 05/12/2024 (2024-S-RE-6257), se li dona resposta a la seva sol·licitud en que se li explica en quins supòsits s'aixeca acta policial de comprovació de fets i en quins no. Tanmateix, se li informa que en cas que d'alguna acta d'inspecció en pugui derivar la possible incoació d'un procediment administratiu sancionador per incompliment de



normativa, no se li podrà donar informació atès que aquesta informació es troba subjecta a l'aplicació de l'article 21.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Per tant, la petició del Sr. XXX queda resolta en la seva totalitat, i no de forma parcial com ell comunica en la seva reclamació al GAIP, fet que impulsa la reclamació 1650/2024".

7. En data 4 de febrer de 2025 la GAIP dona trasllat d'aquest informe a la part reclamant, fent constar que si en un termini de 5 dies hàbils no comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i es finalitzarà el procediment, per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

8. El dia 5 de febrer de 2025 la persona reclamant presenta al·legacions, al final de les quals demana:

"Que se m'informi per què el dia 02/10/24, hora les 11:45, no es va comprovar in situ si estaven o no els propietaris i així poder donar veracitat a la meva denúncia com segons comunico en instància DIR3 L01430043SIA 2155187 i que reproduïxo seguidament:

Dia 02/10/2024 a les 11.'45 h. dia en que el gos va estar sol durant varies hores del matí, el que subscriu, al personar-se els agents de policia al carrer Llevant amb vehicle policial, va poder parlar amb ells i els va tornar a informar que en aquells moments e/ gos estava sol sense cap control per part dels seus posseïdors, per tant absents els posseïdors de l'indret on està e/ gos, i que cada cop que passava una persona caminant lladrava, amb les conseqüents molèsties.

Que se m'informi si els demès dies que realitzo les denúncies i comunico que el gos estava sol si es comprova si el gos estava sol o no i a quina hora es realitza la comprovació.

Que se m'informi de les hores i número de TIP dels agents que realitzen les comprovacions els dies que jo requereixo el servei de policia per a què comprovi els fets ja que no hi consten en la seva resposta 6295/2024.

Que també se m'informi de les hores i número de TIP dels agents en que el servei de la policia local realitzen diverses passades els dies 14/09/24, el dia 15/09/24, durant el torn matí-tarda i si en el moment de les comprovacions passava alguna persona pel davant del domicili del c/ Llevant 7B, lloc on està allotjat el gos, cosa que jo sempre he comunicat".

9. En data 13 de febrer la GAIP trasllada a l'Ajuntament les al·legacions presentades per la part reclamant.

10. El dia 18 de febrer la GAIP rep un informe final de l'Ajuntament d'Alcanar, el qual es reproduïx íntegrament a continuació:



“En relació amb escrit de la GAIP (2025-E-RC-1074, de data 14/02/2025) en relació amb la reclamació 1650/2024 i per atendre unes al·legacions presentades pel Sr. XXX davant la GAIP, vinculada amb una petició d'origen amb registre d'entrada 2024-E-RE-3180, de data 22/11/2024, per l'Ajuntament d'Alcanar es comunica i reitera, tornant a aportar documentació acreditativa, el següent:

1-El Sr. XXX, disposa de les actes de comprovació de fets aixecades per la Policia Local. En data 17/01/2025 se li notifica l'acta que li mancava. (annex 1)

2-En data 05/12/2024 (2024-S-RE-6257), se li dona resposta a la sol·licitud del Sr. XXX, en que se li explica en quins supòsits s'aixeca acta policial de comprovació de fets i en quins no. Tanmateix, se li informa que en cas que d'alguna acta d'inspecció en pugui derivar la possible incoació d'un procediment administratiu sancionador per incompliment de normativa, no se li podrà donar informació atès que aquesta informació es troba subjecta a l'aplicació de l'article 21.b) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. (annex 2)

3-En data 19/12/2024, el Sotsinspector en cap de la Policia Local emet informe on s'informa d'actuacions d'ofici de comprovació de fets per un període de temps anterior, en que es conclou que no hi ha indicis suficients que siguin susceptibles de motivar la incoació d'un procediment sancionador per incompliment de l'ordenança municipal reguladora per a la tinença d'animals de companyia i d'animals potencialment perillosos (annex 3).

4-En data 22/01/2025 (2025-S-RE-288), es fa tramesa al Sr. XXX de còpia d'informe de la Policia Local de data 17/01/2025 en que es recullen les actuacions i comprovacions realitzades per la Policia Local en relació a les demandes del Sr. XXX. En queda informat. (annex 4)

Que per l'Ajuntament s'informa que de les actuacions i comprovacions obrant en l'annex 4 no se n'ha derivat l'aixecament de cap acta de la Policia Local.

Amb tot, la Reclamació 1650/2024 i posteriors al·legacions presentades pel Sr. XXX, manquen d'objecte per part del reclamant i sembla que responen a una disconformitat amb la resposta que ha donat aquesta administració a les seves peticions en un tema, com son les suposades molèsties causades per un gos, en que per l'Ajuntament d'Alcanar s'han realitzat les accions pertinents en quan a la comprovació de fets i tramitació administrativa que es requeria d'acord amb normativa vigent. I en tot cas, queda acreditada la nostra resposta i actuacions en tot el procediment i els procediments que s'hi relacionen i que també han impulsat altres reclamacions, amb la salvaguarda del bon ús de la informació en un tema sensible com pot ser la incoació de procediments sancionadors”.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

D'acord amb això, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública. En aquest sentit, la Comissió vetlla pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública i exerceix les funcions d'acord amb l'article 7 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol. Entre aquestes hi ha la de resoldre les reclamacions contra les resolucions expresses o presumptes i les comunicacions que substitueixin les resolucions en matèria d'accés a la informació pública (article 7.2 b RGAIP).

D'altra banda, l'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest de manera objectiva que l'Administració reclamada ha lliurat a la persona reclamant la informació sol·licitada. Per més que la persona reclamant no es manifesti conforme a les intervencions efectuades per la policia local, aquesta Comissió entén que el lliurament de la informació per part de l'Ajuntament comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.

A més, durant la tramitació del procediment la persona reclamant ha fet diverses al·legacions que no estaven presents en la sol·licitud d'accés (com els números TIP d'identificació dels



agents que efectuen les comprovacions), i sobre les quals l'Ajuntament reclamat no s'ha manifestat ni correspon a aquesta Comissió entrar a valorar-les, en la mesura que impliquen una ampliació de l'objecte de la SAIP i de la mateixa reclamació davant de las GAIP.

En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de febrer de 2025, resol per unanimitat finalitzar la reclamació 1650/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.