

**Resolució 280/2017, de 9 d'agost de 2017 \***

**Número d'expedient de la reclamació:** 334/2017

**Administració reclamada:** Confraria de pescadors de Blanes.

**Informació reclamada:** Obertura d'un expedient sancionador.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió.

**Resum:** La GAIP no té competències per intervenir en procediments sancionadors, de manera que procedeix no admetre una Reclamació l'objecte de la qual és l'obertura d'un expedient sancionador. També procedeix inadmetre la reclamació en relació amb la part del seu objecte que és repetitiva de la pretensió d'una altra Reclamació en tràmit davant aquesta mateixa Comissió de garantia.

**Paraules clau:** Corporacions de dret públic. Confraries de pescadors. Sancions. Falta d'objecte. Reclamació reiterativa.

**Ponent:** Josep Mir Bagó.

**Antecedents**

1. El 15 de juliol de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 334/2017, presentada contra la Confraria de pescadors de Blanes, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. No demana seguir el procediment de mediació.
2. Segons adjunta la Reclamació 334/2017, el 28 de maig de 2017 la persona reclamant, en la seva qualitat de President de la Plataforma en defensa del Sector marítim pesquer de Galícia, es dirigeix al Patró Major de la Confraria de Pescadors de Blanes, l'informa que estaria duent a terme un ampli dossier sobre les confraries de pescadors a Espanya, invoca la LTAIPBG i la Llei estatal 19/2013, del 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBGE) i li demana còpia, en relació amb els anys 2013, 2014, 2015, 2016 i previsió per al 2017 dels documents següents:
  - a) Les subvencions i ajuts públics rebuts per la Confraria de Blanes, amb indicació del seu import i objectiu, així com la sol·licitud i documents que serveixin de base d'aquesta.
  - b) Els pressupostos, amb descripció de les principals partides i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució.
  - c) Els comptes anuals i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que sobre ells s'hagin emès. Les actes on consti l'aprovació dels comptes per la junta general.

---

\* Traducció del castellà feta amb suport de mitjans automàtics. La versió original es pot consultar en castellà.



- d) Les retribucions percebudes anualment pel president, els seus càrrecs i vocals dels anys numerats.
- e) Còpia de les actes i convenis d'acords que afectin a tercers.
- f) Acords i actuacions encarregades al gabinet jurídic per a plets dels responsables de la Confraria amb càrrec als fons públics o subvencions del Govern o Fons europeus.
- g) Informe justificatiu del finançament de les campanyes i recursos dedicats per a publicitat i ingressos relacionades amb la confraria.
- h) Inscripció de la confraria en el registre d'associacions del Govern o òrgan corresponent.
- i) Acta fundacional.
- j) Estatuts de càrrecs i identificació de les persones físiques que els representen: President, Vicepresidents, Secretari, Tresorer, vocals, etc.
- k) Identificació dels membres que integren el Consell d'Administració de la Confraria.
- l) Llistat de comptes bancaris de les que sigui titular la Federació o altres béns pertanyents a l'associació, amb còpia de l'extracte i targetes, telèfons mòbils que hi hagi amb càrrec a fons públics subvencionats pel Govern o autonomies d'Espanya.
- m) Còpia del contracte o conveni amb el secretari de la Confraria.
- n) Còpia de les actes en què se'ls neguen els serveis de la Llotja i Confraria als socis existents en el moment d'aquesta petició.
- o) Informe o acreditació documental de l'Impost sobre Societats.
- p) Informe o acreditació documental de l'Impost sobre Valor Afegit.

El 14 de juny de 2017 amplia la sol·licitud al següent objecte: acreditació o informe de la capacitat i categoria professional dels gestors de la Llotja de desembarcament de peix (carnets professionals) i PIF.

Demana que la documentació anterior li sigui enviada per correu electrònic i per correu postal.

Aquesta mateixa sol·licitud és formulada en la mateixa data (28 de maig de 2017) a la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya que, per resolució de la Cap de la Unitat d'Informació del Departament de 7 de juny de 2017, la deriva a la Confraria de pescadors de Blanes, de conformitat amb el que disposa l'article 30 LTAIPBG.

3. El 12 de juny de 2017 la Confraria de pescadors de Blanes justifica la recepció de la sol·licitud anterior i requereix a la persona reclamant que acrediti la personalitat jurídica de l'entitat en representació de la qual diu actuar i aquesta representació. L'11 de juliol de 2017 la entitat reclamant facilita aquestes acreditacions.



4. En presentar aquesta reclamació, el 15 de juliol de 2017, s'indica que l'entitat reclamant no hauria rebut la informació sol·licitada, s'argumenta que segons la LTAIPBG s'hauria produït silenci administratiu positiu, de manera que la persona reclamant entén estimada presumptament la seva sol·licitud i demana que se li lliuri la totalitat de la informació sol·licitada (el que també constitueix l'objecte de la Reclamació 335/2017). L'objecte principal de la present Reclamació és l'obertura d'un expedient disciplinari per falta greu al secretari de la Confraria de Pescadors de Blanes, pel fet que la persona reclamant entén que la seva sol·licitud d'acreditació indicada per l'antecedent 3 no seria més que un ardit per obstaculitzar l'accés a la informació sol·licitada que, a més, no hauria lliurat en termini.

### **Fonaments jurídics**

#### *1. Inadmissibilitat de la reclamació*

Aquesta Reclamació es dirigeix contra una Confraria de pescadors, el caràcter de corporació de dret públic de la qual la inclou dins l'àmbit d'aplicació de l'article 3.1.b de la LTAIPBG, amb l'objecte d'aconseguir l'obertura d'un expedient sancionador contra el secretari de la Confraria de pescadors de Blanes, per infracció greu en matèria d'accés a la informació pública. En un segon pla, també es pot considerar que forma part de l'objecte d'aquesta reclamació a l'obtenció de la informació assenyalada per l'antecedent 2. Les dues pretensions s'han de descartar, pels motius que s'assenyalen seguidament, procedint en conseqüència declarar la inadmissió de la reclamació.

La GAIP no pot admetre a tràmit una reclamació que tingui per objecte l'obertura d'un expedient sancionador, encara que sigui per motius relacionats amb l'exercici del dret d'accés a la informació pública. Els articles 86 a 89 LTAIPBG regulen els òrgans que poden intervenir en procediments sancionadors per infracció d'aquesta Llei i cap d'ells atribueix a la GAIP competència per ordenar la incoació, per a incoar, per instruir ni per resoldre procediments en matèria sancionadora. Tenint en compte que l'apartat 14.1.d del Manual de reclamacions davant la GAIP exigeix com un dels requisits d'admissibilitat de les reclamacions que l'objecte reclamat sigui competència d'aquesta Comissió de garantia, la manca de competència assenyalada constitueix un motiu clar d'inadmissibilitat de la Reclamació.

D'altra banda, si bé és cert que aquesta Reclamació també té per objecte la protecció de la GAIP per obtenir la informació sol·licitada en els termes de l'antecedent 2, resulta que aquesta mateixa pretensió constitueix també l'objecte (en aquest cas central) de la Reclamació 335/2017, en fase de tramitació per aquesta Comissió de Garantia. Això comporta que, pel que fa a aquest objecte, una de les dues reclamacions és repetitiva de l'altra, circumstància que s'ha d'evitar, tant per raons de simplicitat i economia i de racionalitat, com de seguretat jurídica; aquesta consideració justifica la inadmissió de la reclamació 334/2017, en benefici de la 335/2017, que ja es troba en tràmit.



En conseqüència, és procedent no admetre la reclamació 334/2017.

## 2. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió, prèvia dissociació de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 d'agost de 2017, resol per unanimitat:

1. No admetre la reclamació 334/2017, perquè part del que sol·licita (l'obertura d'un procediment sancionador) no és competència de la GAIP i en part perquè la resta de les seves pretensions són objecte d'una altra Reclamació en tràmit davant l'GAIP.
2. Disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona 9 d'agost de 2017

*Hi consta la firma.*

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

---

Els terminis indicats per aquesta Resolució per al lliurament de la informació s'han de computar en dies hàbils (és a dir, excloent festius i dissabtes) i comencen a partir del dia següent al de la recepció de la notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.