

Resolució 280/2025, de 27 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1681/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Montornès del Vallès

Informació reclamada: Accés a un expedients disciplinaris/sancionadors judicialitzats

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: S'ha produït un error de fet en la Resolució 196/2025, de 13 de febrer, desestimació de la Reclamació 1681/2024, que es corregeix a l'empara de la facultat de les administracions públiques de rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instància dels interessats, els errors materials, de fet o aritmètics existents en els seus actes, d'acord amb el que preveu l'article 109 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques

Paraules clau: Municipis. Persones físiques. Accés a expedients. Procediments. Sancionadors. Disciplinaris. Reclamació contra estimació parcial. Desestimació. Límits. Investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El Ple de la GAIP de 13 de febrer de 2025 va aprovar la Resolució 196/2025 de desestimació de la Reclamació 1681/2024.
2. Un cop notificada la Resolució la GAIP, l'Administració reclamada detecta un error de transcripció en el punt primer de la part dispositiva de la Resolució i ens ho comunica el 20 de febrer.

Fonament jurídic

L'article 109.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (LCAP), estableix que les administracions públiques poden rectificar en qualsevol moment, d'ofici o a instàncies de les persones interessades, els errors materials, de fet o aritmètics que hi ha als seus actes.

La part dispositiva de la Resolució 196/2025 de 13 de febrer, en el seu punt primer, resol "1. Desestimar la Reclamació 1681/2024 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2."

Altrament, el fonament jurídic segon de la referida Resolució entra a analitzar la concurrència del límit al dret d'accés a la informació pública establert a l'article 21.1.b), relatiu a la investigació o la



sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries, conclouent un cop analitzades les circumstàncies concurrents: “En conseqüència, en el cas que ens ocupa, que es caracteritza pel fet que l'expedient sobre el qual es demana informació no ha estat conclòs, ni tant sols s'ha escatit la naturalesa penal o administrativa de les infraccions presumptament comeses, i atès que existeix un procés judicial obert a tals efectes, té tot el sentit jurídic invocar el límit que estem considerant, ja que s'està en procés d'investigar i/o sancionar les conductes denunciades. És procedent, per tant, apreciar la concurrència d'aquest límit d'accés a la informació pública, ja sembla especialment aplicable al cas i vist que es tracta d'una investigació que roman oberta, i és plausible que així sigui.”

Resulta manifesta la contradicció existent en la declaració continguda en el punt primer de la part dispositiva de la Resolució, desprenent-se de forma clara i palmària del fonament jurídic segon l'existència d'un error material que ha de ser esmenat en el sentit de suprimir del punt primer de la part dispositiva de la mateixa, l'expressió “declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada”, mantenint la resta de pronunciaments en els seus propis termes.

Resolució

Sobre la base de l'antecedent i fonament jurídic exposat, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Rectificar el punt primer de la part dispositiva de la Resolució 196/2025, de 13 de febrer que quedarà redactat en els termes següents:

“1. Desestimar la Reclamació 1681/2024 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2”
2. Notificar aquesta correcció a les parts i publicar al web de la GAIP el text sencer corregit de la Resolució 196/2025, de 13 de febrer, que consta annex a la present Resolució.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta



Resolució 196/2025, de 13 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 1681/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Montornès del Vallès

Informació reclamada: Accés a un expedients disciplinaris/sancionadors judicialitzats

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: En el cas que ens ocupa, que es caracteritza pel fet que l'expedient sobre el qual es demana informació no ha estat conclòs, ni tant sols s'ha escatit la naturalesa penal o administrativa de les infraccions presumptament comeses, i atès que existeix un procés judicial obert a tals efectes, té tot el sentit jurídica invocar el límit que estem considerant, ja que s'està en procés d'investigar i/o sancionar, les conductes denunciades. És procedent, per tant, l'aplicació d'aquest límit d'accés a la informació pública perquè sembla especialment aplicable al cas i vist que es tracta d'una investigació que roman oberta, és plausible que així sigui.

Paraules clau: Municipis. Persones físiques. Accés a expedients. Procediments. Sancionadors. Disciplinaris. Reclamació contra estimació parcial. Desestimació. Límits. Investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 26 de desembre entra a la GAIP la Reclamació 1681/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Montornès del Vallès en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.
2. En data 4 de novembre de 2024, la senyora XXX, va presentar una sol·licitud d'accés a informació pública, amb registre d'entrada núm. E2024018264, mitjançant la qual demana còpia íntegra dels expedients administratius: X2023000966, X2023003775 i de l'expedient administratiu lliurat el 21 de juny de 2024 a l'Ajuntament per la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinaris.
3. La Reclamació presentada el 26 de desembre de 2024 indica que l'Ajuntament únicament hauria facilitat l'accés a l'expedient X2023003775, però no als altres dos expedients referenciats.
4. El 20 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



5. El 20 de gener de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Montornès del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 31 de gener de 2025 l'Ajuntament fa arribar el següent informe extractat a la GAIP: "(...) En relació amb l'expedient X2023000966 i l'expedient X2024000886 lliurat el 21 de juny de 2024 a l'Ajuntament per la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinaris, segons l'informe de la Directora d'Organització i Desenvolupament del Personal, es tracta d'un procediment que una part del qual s'ha suspès la tramitació de l'expedient d'informació reservada fins que es dicti la resolució en el Jutjat d'Instrucció número 3 de Granollers en el marc del procediment de diligències prèvies 675/2024 i l'altra part, atesa la manca de proves adequades per deduir responsabilitat disciplinària en la conducta de cap membre de la Policia Local de Montornès del Vallès, i d'altra banda, per haver prescrit algunes de les possibles responsabilitats disciplinàries segons determina l'article 58 de la Llei 16/1991, de 10 de juliol, de les policies locals, s'ha acordat l'arxiu i el sobreseïment d'una part de l'expedient d'informació reservada (Decret d'Alcaldia número 20240001000220). En conseqüència el procediment administratiu disciplinari, en el seu cas, no s'ha iniciat, i l'expedient d'informació reservada no ha conclòs atès que ha estat suspès, malgrat una part s'hagi arxivat però aquesta administració no pot distingir una part de l'altra a l'hora de facilitar l'accés que es sol·licita. Per tant la interessada no ostenta els drets que li confereix l'article 53.1.a) de la LPAC a accedir i a obtenir còpia dels documents que conformen l'expedient informatiu ja que no s'ha iniciat el corresponent expedient derivat de la informació reservada. .../..."

L'article 13.d) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), reconeix a les persones en les seves relacions amb les administracions públiques el dret a accedir a la informació pública, arxius i registres en els termes i condicions establert a la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la resta de l'ordenament jurídic.

La normativa de transparència dictada a Catalunya és la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant, LTC), que regula aquest dret al Títol III. Igualment, resulta d'aplicació la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases de règim local, la Llei 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció



de Dades Personals i garantia dels drets digitals i el Reglament General de Protecció de dades UE 2016/679.

L'article 2.b) de la LTC defineix informació pública com l'elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei.

Per aplicació de l'article 18 de la LTC totes les persones tenen dret a accedir a la informació pública, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda. L'exercici d'aquest dret no està condicionat a la concurrència d'un interès personal, no queda subjecta a motivació i no requereix la invocació de cap norma. El dret de d'accés a la informació pública pot exercir-se a partir dels setze anys. La LTC disposa que aquest dret inclou qualsevol forma o suport en que aquesta informació hagi estat elaborada o en que es conservi.

L'article 21.b) de la LTC, en relació amb els límits al dret d'accés a la informació determina que pot ésser denegat o restringit si el coneixement o la divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries.

La LPAC regula la informació i les actuacions prèvies en el seu article 55, apartat 1, establint que amb anterioritat a l'inici del procediment, l'òrgan competent podrà obrir un període d'informació o actuacions prèvies amb la finalitat de conèixer les circumstàncies del cas concret i la conveniència o no d'iniciar el procediment.

L'article 53.1.a) de la LPAC determina els drets que ostenten els interessats en els procediments una vegada iniciats.

(...)

En relació amb la còpia demanada de l'expedient X023000966 i l'expedient X2024000886 lliurat el 21 de juny de 2024 a l'Ajuntament per la Comissaria General d'Investigació Interna i Afers Disciplinaris, es desestima la sol·licitud, la interessada no ostenta els drets que li confereix l'article 53.1.a) de la LPAC a accedir i a obtenir còpia dels documents de l'expedient informatiu, expedient no finalitzat, ja que per Decret d'Alcaldia número 20240001002039 es resol, per una part, suspendre la tramitació de l'expedient d'informació reservada instat pels delegats sindicals de CCOO en relació als fets denunciats per la caporal 1043 fins que es dicti la resolució en el Jutjat d'Instrucció número 3 de Granollers en el marc del procediment diligències prèvies 675/2024 i per altra part, en relació a la resta de fets denunciats s'acorda l'arxiu i el sobreseïment de l'expedient d'informació reservada, però aquesta



administració no pot distingir una part de l'altra a l'hora de facilitar l'accés que es sol·licita.”

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

2. Sobre la desestimació de la Reclamació i els límits al dret d'accés que concorren en el present supòsit

L'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic. La present reclamació ha de ser desestimada conforme a l'argumentació següent.



En el cas que ens ocupa ningú discuteix el caràcter d'informació pública d'allò reclamat, d'acord amb les disposicions de la LTAIPBG, ni l'obligació d'atendre les SAIPs que rep l'Ajuntament com a ens obligat per la mateixa norma a facilitar l'exercici del dret d'accés a la informació pública de les persones.

En el supòsit que ara examinem únicament cal verificar si efectivament concorre el límit al dret d'accés a la informació pública establert a l'article 21.1.b) relatiu a la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries que al·lega l'Ajuntament per desestimar parcialment la SAIP que motiva aquesta Reclamació.

A la llum de les manifestacions que realitza l'Ajuntament en el seu informe rebut per aquesta Comissió en data 31 de gener de 2025, certament, cal apreciar-ne la concurrència del límit adduït per l'Ajuntament. En aquest sentit, el límit de la investigació o la sanció de les infraccions penals, administratives o disciplinàries, té la finalitat de protegir els procediments administratius o judicials corresponents i, en conseqüència, d'evitar el risc que l'accés als expedients pugui servir perquè els presumptes infractors o inculpats eludeixin.

En conseqüència, en el cas que ens ocupa, que es caracteritza pel fet que l'expedient sobre el qual es demana informació no ha estat conclòs, ni tant sols s'ha escatit la naturalesa penal o administrativa de les infraccions presumptament comeses, i atès que existeix un procés judicial obert a tals efectes, té tot el sentit jurídic invocar el límit que estem considerant, ja que s'està en procés d'investigar i/o sancionar les conductes denunciades. És procedent, per tant, apreciar la concurrència d'aquest límit d'accés a la informació pública, ja sembla especialment aplicable al cas i vist que es tracta d'una investigació que roman oberta, i és plausible que així sigui.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Desestimar la Reclamació 1681/2024 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1681/2024 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.