

Resolució 281/2024, de 7 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 23/2024, 30/2024 i 32/2024 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Masquefa

Informació reclamada: Contingut de registres d'entrada i de sortida.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació de les quals deriven les Reclamacions i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Registres d'entrada. Registres de sortida. Reclamacions contra silenci. Acumulació de reclamacions. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 8 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 23/2024, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de Masquefa, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En data 28 de setembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament:

"El dia 19/09/2023 amb RE E2023011078 sol·licitem una sèrie de Registres d'Entrada. El dia 27/09/2023 amb RS S2023006745, tornem a tenir la següent resposta següent: "En aquesta sol·licitud ens demaneu 122 registre d'entrada. Com s'ha dit anteriorment teniu accés al Registre d'entrada i sortida a través del programa de gestió d'expedients, en el qual podeu accedir al registre en concret i tenir coneixement de la persona que fa la sol·licitud o instància, el número de registre, el dia i hora de l'entrada i el nom de la persona física o jurídica que fa la petició i un resum del que tracta la mateixa, el seu objecte o motiu de fer la sol·licitud. Amb aquesta informació ja poden tenir coneixement de les dades o motiu de la referida instància o sol·licitud per poder posteriorment efectuar les preguntes o consultes en relació a les mateixes. Per tant considerem que amb la informació de la que disposeu ja podeu efectuar



les preguntes o les consultes que vulgueu efectuar respecte de cada un dels registres d'entrada sol·licitats. Si en algun registre d'entrada o sortida concret es vol ampliar informació no hi ha problema per facilitar el registre en concret. Respecte a la sol·licitud de que us enviem setmanalment els registres d'entrada ens remetem al que s'ha dit anteriorment. Teniu l'accés online a través del gestor d'expedients a temps real.

- Primer sabem i som coneixedors de la informació que podem veure i no es pas al contingut que es el que necessitem per tal de poder exercir la tasca que ens toca fer. Amb la informació que tenim accés només tenim coneixement de que es tracta, per aquest motiu sol·liciten el contingut. - Som conscients de la feina que pot comportar de fet tan sols sol·liciten dels 122 Registres de Sortida d'un total de 1378 i el mateix dels de Registre d'Entrada que hem sol·licitat d'un total de 2365 tan sols hem sol·licitat 119. - També comunicar que XXXX no te accés al Gestor d'expedients. - Una vegada més considerem que aquest tipus de resposta només es allargar el temps la no informació”.

2. El dia 8 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 30/2024, presentada per la mateixa persona electa contra l'Ajuntament de Masquefa, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En data 5 d'octubre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament “El contingut dels següents Rs 6167 6174 6389 6388 6389 6390 6465 6488 6502 6504 6505. Seguim sense rebre els registres d'entrada i sortida de forma setmanal, ho tornem a reclamar o en el seu defecte poder tenir accés al gestor i així poder fer la feina nosaltres mateixos”.

3. El dia 8 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 32/2024, presentada per la mateixa persona electa contra l'Ajuntament de Masquefa, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

En data 26 de setembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament una sèrie de registres de sortida, entre els números 5079 i el 6440.

4. Les tres Reclamacions presentades el 8 de gener de 2024 (23/2024, 30/2024 i 32/2024) indiquen que les peticions efectuades a la SAIP no han estat contestades.
5. En data 24 de gener de 2024, la GAIP admet provisionalment les tres Reclamacions, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició

jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El dia 13 de febrer de 2024, la GAIP comunica les tres Reclamacions a l'Ajuntament de Masquefa i li requereix que, dins del termini de cinc dies, faci arribar les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
7. El dia 16 de febrer de 2024, la GAIP rep un escrit de l'Ajuntament, en el qual s'adjunta còpia de l'ofici de resposta enviat a la part reclamant, amb els Registres d'entrada i sortida sol·licitats, i es demana que es deixi sense efecte la convocatòria de mediació i que es doni per finalitzat el procediment de la Reclamació 23/20224. Altrament, s'hi fan constar una sèrie de consideracions, com ara que:

“Els registres d'entrada i sortida (aquests des del Ple d'octubre) són informats mensualment a la sessió del Ple municipal en el qual es dona compte també dels Decrets d'Alcaldia dictats entre una sessió i la següent del plenari, així com de les Juntes de Govern Local. En aquestes relacions de registres d'entrada i sortida dels quals es dona compta al Ple municipal s'informa de: - Número registre - Persona interessada - Títol del registre amb una breu descripció de la instància presentada”.

Igualment, s'indica en l'escrit de l'Ajuntament que: “Els registres d'entrada i sortida demanats (més de 900) han suposat una gran càrrega de treball administratiu. Entrar a cada registre, descarregar-lo del gestor d'expedient, adjuntar la documentació que porten incorporada, analitzar el seu contingut als efectes de les limitacions que imposa l'article 164.3 LMRLC. És evident que Masquefa és una Ajuntament petit amb limitacions de personal i molta càrrega de treball i aquesta informació requereix el seu temps”.

Finalment, en l'escrit de l'Ajuntament també s'afirma que: “També s'han detectat peticions de registre d'entrada i/o sortida absurdes o sense cap transcendència en el control del govern”, (...) “Situacions aquestes que fan pensar en que es tracta de peticions massives amb altres objectius que no són pròpiament el del control polític”.

8. En data 20 de febrer de 2024, la GAIP trasllada al reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Masquefa, fent constar que, si en un termini de 5 dies hàbils no es comunica el contrari, la Comissió entindrà que es dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i, per tant, finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.



9. El 28 de febrer de 2024, la part reclamant comunica a la GAIP que “ja s’ha adjuntat còpia de la sol·licitud del contingut dels Registres d’entrada i sortida sol·licitats”. En aquest sentit, es diu que “la nostra sol·licitud ha estat sempre la de poder tenir el contingut dels registres sol·licitats i no s’ha facilitat fins ara, que heu intervingut des del GAIP”.

A l’ensem, es fan constar una sèrie de consideracions, com a rèplica a les efectuades des de l’Ajuntament. Així, es diu que “en alguna ocasió, demanem molts registres d’entrada i sortida donat que en el llistat que ens envien no surt cap concepte”, que “des de la sessió plenària del passat mes de febrer, ja no se’ns lliure el llistat amb la relació de tots els registres d’entrada i sortida amb l’argument, segons l’alcalde, que els podem veure al gestor d’expedients. Val a dir, que la vista que disposem nosaltres del gestor (que tenim autoritzada) no mostra tots els registres, com sí que abans veiem en el llistat que es facilitava per donar compte al ple” i, finalment, que la seva actitud no pretén ser abusiva, atès que “Al estar en blanc o poc descrit el concepte del registre provoca que sol·licitem còpia de documents que amb una descripció complerta no hauria calgut demanar-los. I considerem totalment fora de lloc que l’alcalde qualifiqui Les nostres peticions d’absurdes o sense cap transcendència”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d’accés a la informació pública

L’article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d’accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d’Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d’accés a la informació pública que regula aquest títol”. L’article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la Comissió les comunicacions que substitueixin les resolucions i l’incompliment material del dret d’accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D’acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d’una sol·licitud d’informació pública.

La reclamació es presenta per part d’una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d’electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l’admissió a tràmit d’aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d’electes locals i negava l’admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret



d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

A aquests arguments, la Sentència 1074/2019 afegeix les consideracions següents:

"1a: Les Resolucions GAIP van indicar -amb un sentit comú aclaparador- que aquells que representen la ciutadania a les institucions públiques, no poden gaudir d'un dret d'accés a la documentació pública, d'abast i qualitat inferior que quan aquest mateix dret l'exerciten llurs representats individualment considerats.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014. Amb molta més raó si tenim present:



-Que la Llei 19/2014 té la condició de norma reguladora dels drets, les obligacions i les garanties essencials en les matèries que regula, que són aplicables amb caràcter general a l'actuació i els funcionament de l'Administració (punt 1 de la Disposició final primera) i

-Que, ahora, les lleis sectorials (les de règim local en serien un cas) s'han d'interpretar d'acord amb el que estableix la Llei 19/2014 i, pel cas d'establir excepcions respecte al règim general, "aquestes han d'ésser explícites i respondre a una causa que les justifiqui" (punt 2 de la disposició final primera).

D'acord amb això, la GAIP admet les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

L'article 164.1 TRLMRLC disposa que "tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa o del president o presidenta, o de la comissió de govern, tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers" (article 164.6 TRLMRLC). El règim d'accés dels electes locals abasta, d'una banda, el dret a obtenir la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats, des del mateix moment de la convocatòria, que l'Ajuntament té l'obligació de proporcionar-los sense necessitat de petició prèvia (article 164.4 TRLMRLC); d'altra banda, els electes locals poden sol·licitar qualsevol altra informació de la corporació, i només es podrà desestimar per resolució motivada, dins dels quatre dies següents a formalitzar la sol·licitud, si el coneixement o la difusió de la informació pugui vulnerar el dret constitucional a l'honor, la intimitat personal o familiar o a la pròpia imatge o si es tracta de matèries afectades per la legislació general sobre secrets oficials o per secret sumarial (article 164.3 TRLMRLC).

L'aplicació supletòria de l'LTAIPBG justifica que es tinguin en compte en l'aplicació d'aquests límits els principis i criteris establerts als apartats 2 i 3 del l'article 20 LTAIPBG: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació". A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta, de manera que l'article 22 LTAIPBG



requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. Acumulació de Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Es prou clara la connexió existent entre les Reclamacions 23/2024, 30/2024 i 32/2024: les parts són les mateixes (la persona electa reclamant i l'Ajuntament de Masquefa), la resposta de l'Ajuntament engloba els objectes de tres sol·licituds d'accés a la informació pública, que estan fortament relacionats (registres d'entrada i de sortida), i, per tant, la finalització del procediment és igualment la mateixa en els tres casos.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les Reclamacions

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquests procediments. Per més que en els escrits de lliurament de la informació i de rèplica de la part reclamant s'hi facin consideracions que evidencien la manca d'acord sobre el capteniment de la qüestió, aquests lliuraments efectuats suposen la satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació de les quals deriven les Reclamacions i comporten la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que les justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar les Reclamacions, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març de 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 23/2024, de la Reclamació 30/2024 i de la Reclamació 32/2024, que es resolen de forma acumulada.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 23/2024, a la Reclamació 30/2024 i a la Reclamació 32/2024 i disposar llur publicació al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.