

## **Resolució 282/2024, de 7 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 35/2024

**Administració reclamada:** Ajuntament del Vendrell

**Informació reclamada:** Informació pressupostària de diferents empreses públiques i empreses privades en les que hi participa l'Ajuntament.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua parcial de l'objecte de la reclamació i inadmissió parcial.

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Pel que fa a la publicitat activa, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa. És per això, que la Reclamació s'ha d'inadmetre parcialment i es recorda l'obligació de complir amb el que estableix l'article 3.1.a) i b) i s'informa que la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa recau sobre el Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG), que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, en l'exercici de les seves funcions, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el procediment sancionador si detectés un incompliment greu o molt greu de la Llei.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Entitats. Associacions. Empreses i entitats públiques. Participació en empreses privades. Pressupostos. Publicitat activa. Sense límits. Reclamació contra silenci. Pèrdua parcial sobrevinguda d'objecte. Inadmissió parcial.

**Ponent:** Mercè Aymerich Boltà

### **Antecedents**

1. El 5 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 35/2024, presentada per una persona en nom i representació de la Federació Xarxa Vendrellenca contra l'Ajuntament del Vendrell en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. L'associació reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).



En la reclamació s'indica que l'Ajuntament reclamat no ha contestat ni lliurat la informació sol·licitada.

2. L'11 de novembre de 2023 l'associació reclamant sol·licita a l'Ajuntament del Vendrell informació de diferents empreses públiques i empreses privades en les que hi participa, concretament del Patronat Municipal Hospital Asil (PMHA), Fundació Municipal Deu Font (FMDF), El Vendrell Comunicació SL (EVC), Prosceni El Vendrell SL (PEV) i PARVEN. Demanen: "1. Que ens facilitin els pressupostos amb tota la documentació d'aquestes empreses públiques per 2024. 2. Que ens facilitin tota la documentació de la participació de l'Ajuntament a l'empresa privada PARVEN, relativa al pressupost de 2024. 3. Que ens facilitin tota la documentació relativa a la participació de l'empresa PARVEN del mandat 2019-2019. 4. Que tota la documentació pública relativa a aquestes empreses estigui a la web municipal. 5. Que compleixin l'establert a la Llei de Transparència de la Generalitat i que ens facilitin la documentació en temps i forma".
3. El 23 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a l'associació reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 22 de febrer la GAIP reitera la petició d'informe a l'Ajuntament.
6. El 26 de febrer la GAIP rep còpia de la comunicació de trasllat de la informació sol·licitada a l'entitat reclamant pel que fa als pressupostos municipals 2024 del Patronat Municipal Hospital Asil, Fundació Pública Municipal Deu Font, El Vendrell Comunicació SLM i Prosceni El Vendrell SLM. Pel que fa a la mercantil PARVEN, SL informa que no hi figuren dades en els pressupostos per tractar-se d'una societat mercantil de capital majoritàriament privat.
7. L'1 de març la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant, advertint-li que si en un termini de 3 dies hàbils no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. A data d'aquesta Resolució, no s'ha rebut cap comunicació al respecte.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per



aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

### **2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a l'entitat reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua del seu objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

### **3. Inadmissió parcial de l'objecte de la Reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

En el mateix sentit, la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contemplen com a obligacions ex lege de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda sota la supervisió de la GAIP.

L'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser



motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic. El mateix RGAIP disposa en el seu article 33.2 que la Comissió pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Aquesta inadmissió ha de ser degudament motivada i l'ha de notificar a la persona reclamant.

D'acord amb aquests preceptes, és procedent inadmetre parcialment la Reclamació pel que fa a la pretensió de la persona reclamant respecte a la publicitat activa de les empreses a través de la web municipal, ja que les funcions d'aquesta Comissió s'inscriuen en el compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública.

Ara bé, convé recordar per una banda, a l'Ajuntament que resta inclòs dins l'àmbit subjectiu d'aplicació de l'LTAIPBG i queda obligat a resoldre en temps i forma les sol·licituds d'accés, segons el que disposa l'article 3.1.a) de l'esmentada Llei. I per l'altra, recordar que l'article 3.1.b) estableix que l'àmbit d'aplicació inclou els "organismes i ens públics, les societats amb participació majoritària o vinculades, les fundacions del sector públic, les entitats de dret públic dependents o vinculades amb les administracions a què fa referència la lletra a, les entitats de dret públic que actuen amb independència funcional o amb una autonomia especial reconeguda per llei que exerceixen funcions de regulació o supervisió externa sobre un determinat sector o activitat, les institucions de la Generalitat a què fa referència el capítol V del títol II de l'Estatut d'autonomia, els col·legis professionals i les corporacions de dret públic en allò que afecta l'exercici de llurs funcions públiques i els consorcis o altres formes associatives i llurs ens vinculats i societats mercantils en què participa de manera majoritària alguna d'aquestes administracions".

Finalment, informar que la funció d'avaluació del compliment de la Llei en matèria de publicitat activa recau sobre el Síndic de Greuges (article 92 LTAIPBG), que elabora un informe anual i el presenta al Parlament i que podria, en l'exercici de les seves funcions, instar els òrgans competents a què fa referència l'article 86 LTAIPBG a incoar el procediment sancionador si detectés un incompliment greu o molt greu de la Llei.

#### **4. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març 2024, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 35/2024 pel que fa als punts 1, 2 i 3 de la sol·licitud i reclamació relatius a informació dels pressupostos de diferents empreses públiques, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 2.
2. Inadmetre parcialment la Reclamació 35/2024, per manca d'objecte, pel que fa al punt 4 relatiu a la publicitat activa a la pàgina web de l'Ajuntament, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 3.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 35/2024 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.