

Resolució 285/2018, d' 11 d'octubre

Número d'expedient de les reclamacions: 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 314/2018, 315/2018, 316/2018, 317/2018, 318/2018 i 319/2018 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida

Informació reclamada: Documentació relacionada el desglossament de la quantitat recaptada en concepte de diferents impostos i taxes.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: La Disposició Addicional Primera de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern preveu l'aplicació supletòria de l'LTAIPBG quan la reclamació es presentada per un electe local. En conseqüència, la via de garantia i reclamació davant d'un òrgan independent que institueix la legislació de transparència s'ha d'entendre afegida al catàleg de garanties específiques que els electes locals tenen atribuïdes per la legislació de règim local, com l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional. L'Ajuntament ha lliurat la informació durant la tramitació de les reclamacions, de manera que han perdut el seu objecte i és procedent finalitzar les tramitacions sense cap altre pronunciament.

Paraules clau: Ajuntament. Electe local. Grup Municipal. Impostos. Taxes. Reclamació contra la manca de lliurament de la informació. Acumulació. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego

Antecedents

1. El 28 d'agost de 2018 tenen entrada a la GAIP les Reclamacions 306/2018, 307/2018 i 308/2018; el 30 d'agost de 2018 les Reclamacions 313/2018, 314/2018, 315/2018 i 316/2018; i, el 31 d'agost les Reclamacions 317/2018, 318/2018 i 319/2018, presentades per un regidor en nom del grup municipal de Convergència i Unió de l'Ajuntament de Lleida contra aquesta administració, en relació amb les sol·licituds indicades a l'antecedent següent. La persona reclamant declina seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de juliol de 2018 el grup reclamant va presentar diverses sol·licituds d'accés a informació, que seguidament es detallen:
 - Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E201800028303, que dona lloc a la Reclamació 306/21018: **Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat**



recaptada en concepte de taxa de clavegueram que s'hagin generat en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) a l'any 2017 indicant:

- a. *Quantitat recaptada*
 - b. *Adreça que genera el rebut*
 - c. *Referència cadastral*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E2018000283051, que dona lloc a la Reclamació 307/2018: ***Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte d'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres que s'hagin generat en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) a l'any 2017 indicant:***
- a. *Quantitat recaptada*
 - b. *Adreça que genera el rebut*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E2018000283084, que dona lloc a la Reclamació 308/2018: ***Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte d'Impost sobre activitats empresarials per a tots aquells titulars localitzats en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) a l'any 2017 indicant:***
- a. *Quantitat recaptada*
 - b. *Adreça que genera el rebut*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E201800028310, que dona lloc a la Reclamació 313/2018: ***"Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte d'Impost sobre vehicles de tracció mecànica per a tots aquells titulars localitzats en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) a l'any 2017 indicant:***
- a. *Quantitat recaptada*
 - b. *Adreça que genera el rebut."*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E201800028320, que dona lloc a la Reclamació 314/2018: ***Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació de la quantitat recaptada en concepte d'Impost de Béns Immobles de característiques especials compresos en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) corresponent a l'any 2017 indicant:***
- a. *Quantitat recaptada*



- b. Adreça que genera el rebut.*
 - c. Referència cadastral. ”*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E2018000283174, que dona lloc a la Reclamació 315/2018: **“Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte d'Impost de Béns Immobles (categoria rústega) compresos en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) de l'any 2017 indicant:**
 - a. Quantitat recaptada*
 - b. Adreça que genera el rebut*
 - c. Referència cadastral.”*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E2018000283163, que dona lloc a la Reclamació 316/2018: **“Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte d'Impost de Béns Immobles (categoria urbana) compresos en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) de l'any 2017, tant dels béns immobles ubicats al nucli de Sucs com d'aquelles finques urbanes ubicades en sòl rústic indicant:**
 - a. Quantitat recaptada*
 - b. Adreça que genera el rebut*
 - c. Referència cadastral.”*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E2018000283130, que dona lloc a la Reclamació 317/2018: **Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte d'Impost sobre l'increment del valor dels terrenys urbans que s'hagin generat en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) a l'any 2017 indicant:**
 - a. Quantitat recaptada*
 - b. Adreça que genera el rebut*
 - c. Referència cadastral.”*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E201800028301, que dona lloc a la Reclamació 318/2018: **“Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte de taxa de recollida d'escombraries que s'hagin generat en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) a l'any 2017 indicant:**



- a. *Quantitat recaptada*
 - b. *Adreça que genera el rebut*
 - c. *Referència cadastral.*
- Sol·licitud amb registre d'entrada núm. 001E201800028297B, que dona lloc a la Reclamació 319/2018: ***“Còpia íntegra en format digital de la següent documentació dins el termini legal de 4 dies: El desglossament, de la manera que es detalla a continuació, de la quantitat recaptada en concepte de taxa d'estudi i tramitació llicència d'obres que s'hagin generat en l'àmbit geogràfic de l'Entitat Municipal Descentralitzada de Sucs (incloent Suquets) a l'any 2017 indicant:***
- a. *Quantitat recaptada*
 - b. *Adreça que genera el rebut*
 - c. *Referència cadastral.*

L'Ajuntament va donar resposta a les sol·licituds mencionades, com segueix: *“Us informo que s'han donat les instruccions al departament corresponent per a què prepari la informació que sol·liciteu i que requereix una dedicació específica donat el treball que comporta, per tal que us la puguem lliurar, el més aviat possible, amb les garanties de protecció de les dades personals, que en puguin resultar afectades, d'acord amb la legislació vigent.*

Cal tenir en consideració que les limitacions de mitjans humans i materials obliguen, necessàriament, a l'organització i la prioritització dels treballs de gestió municipal, sempre tenint com a objectiu prioritari l'atenció a la ciutadania”, llevat de les sol·licituds que són objecte de la Reclamació 318/2018 i la Reclamació 319/2018, que no van obtenir resposta.

3. El 31 d'agost la GAIP comunica a la persona reclamant l'admissió provisional a tràmit de les reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 314/2018, 315/2018 i 316/2018, li indica la persona responsable de la tramitació i els propers tràmits que se seguiran, així com les dades de contacte electrònic, per si en vol fer-ne el seguiment. En data 7 de setembre, la GAIP va enviar-li el mateix comunicat respecte a l'admissió provisional a tràmit de les Reclamacions 317/2018, 318/2018 i 319/2018.
4. El 31 d'agost, la GAIP trasllada les reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 314/2018, 315/2018 i 316/2018 a l'Ajuntament de Lleida i li demana que, dins d'un termini de quinze dies, li remeti un informe que reculli el seu posicionament i actuacions dutes a terme en relació amb les sol·licituds d'accés en què es fonamenten les reclamacions, i que li en remeti els expedients complets. En data 7 de setembre, la GAIP va enviar-li el mateix comunicat respecte a la sol·licitud d'informe en relació amb les reclamacions 317/2018, 318/2018 i 319/2018.



5. El 24 de setembre de 2018, la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Lleida. En relació amb les reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 315/2018, 316/2018, 317/2018, 318/2018 i 319/2018, l'informe estableix que la informació ha estat tramesa a la persona reclamant amb data 20 de setembre de 2018, en el marc de la tramitació d'aquestes reclamacions. Pel que fa a la Reclamació 314/2018, l'informe exposa que no hi ha cap bé immoble de característiques especials en l'àmbit geogràfic sol·licitat, motiu pel qual no es disposa de la informació sol·licitada.
6. El 26 de setembre de 2018 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Lleida a la persona reclamant, informant-lo que disposa de cinc dies per oposar-hi, transcorreguts els quals s'entendrien satisfetes adequadament les seves reclamacions amb la informació que li havia esta lliurada. Transcorregut amb escriu el termini indicat amb aquesta finalitat, el grup reclamant no ha manifestat cap objecció.

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les reclamacions objecte d'aquesta Resolució, ja que hi ha una identitat de parts i del motiu de la finalització dels procediments.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 314/2018, 315/2018, 316/2018, 317/2018, 318/2018 i 319/2018.

2. Admissibilitat de les reclamacions

Aquestes Reclamacions han estat presentades per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC).

La invocació i aplicació al cas d'un règim jurídic especial d'accés a la informació, com ho és el dels electes locals a l'empara de la normativa de règim local esmentada, no suposa un obstacle per a l'admissibilitat de les reclamacions que puguin presentar a la GAIP els electes locals davant la limitació



o denegació d'accés a informació relativa a la seva corporació local, tal i com ve assenyalant la GAIP des de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, considerant que la Disposició Addicional Primera.2 LTAIPBG preveu l'aplicació supletòria de l'LTAIPBG i que, en conseqüència, la via de garantia i reclamació davant d'un òrgan independent que institueix la legislació de transparència s'ha d'entendre afegida al catàleg de garanties específiques que els electes locals tenen atribuïdes per la legislació de règim local, com l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional.

D'acord amb això, les reclamacions d'electes locals en matèria d'accés a informació de la seva corporació local són admissibles a tràmit.

3. *Pèrdua d'objecte de les reclamacions*

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament ha emès informe al·legant que durant la tramitació dels procediments, hauria facilitat a la part reclamant la informació objecte de les Reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 315/2018, 316/2018, 317/2018, 318/2018 i 319/2018, la qual cosa comportaria la pèrdua del seu objecte i la desaparició de la controvèrsia jurídica que les justificava.

En relació amb la Reclamació 314/2018, l'informe exposa que no existeix cap bé immoble de característiques especials en l'àmbit geogràfic sol·licitat, la qual cosa respon adequadament la sol·licitud que es reclamava.

Considerant que el grup reclamant no ha manifestat a la GAIP cap objecció o desacord amb la informació lliurada per l'Ajuntament, cal concloure que les Reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 314/2018, 315/2018, 316/2018, 317/2018, 318/2018 i 319/2018 han perdut el seu objecte i és procedent finalitzar la seva tramitació, sense necessitat de fer cap pronunciament sobre el fons.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 d'octubre de 2018 resol per unanimitat:

1. Acumular les reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 314/2018, 315/2018, 316/2018, 317/2018, 318/2018 i 319/2018.
2. Declarar finalitzat els procediments relatius a les reclamacions 306/2018, 307/2018, 308/2018, 313/2018, 314/2018, 315/2018, 316/2018, 317/2018, 318/2018 i 319/2018 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte, en haver lliurat l'Administració la informació reclamada durant la seva tramitació.
3. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 11 d'octubre de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.