

Resolució 288/2025, de 27 de febrer

Número d'expedient de la Reclamació: 50/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Tiana

Informació reclamada: Pla Especial Urbanístic que afecta una parcel·la i memòria justificativa en relació a un conveni.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua parcial

Resum: Majorment l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. Pel que fa a la petició en la qual es demana de l'Administració una actuació concreta com és la suspensió immediata de la segregació registral de la parcel·la D-21 i paralització dels tràmits associats, resulta inqüestionable que no constitueix un exercici del dret d'accés a la informació pública i, per tant, és una petició que no s'ajusta a les competències pròpies d'aquesta Comissió i que queden fora de l'àmbit del procediment de Reclamació (procediment limitat a l'obtenció d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració).

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Territori, Urbanisme. Planejament. Plans Especials. Parcel·les. Convenis. Memòries. Reclamació contra silenci. Lliurament tardà. Sense límits. Pèrdua sobrevinguda.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 12 de gener de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 50/2025, presentada per una persona interessada contra l' Ajuntament de Tiana, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.
2. El 3 de novembre de 2024 la persona reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament el següent:

"[1]Sol·licito la suspensió immediata de la segregació registral de l'esmentada parcel·la D-21 i la paralització de tots els tràmits associats.

[2] Sol·licito còpia del PEU (pla especial urbanístic) que determina les condicions generals d'edificació aplicable a la parcel·la D-21 (corresponent al Carrer dels Frares, 29-33 (referència cadastral 9228302DF3992G0001SS) vigent el 2021 quan va ser publicitat licitat el pumtrack i bosc urbà.



[3] Sol·licito còpia del PEU actual vigent per a la parcel·la D-21 si fos diferent del de 2021.

[4] Sol·licito la memòria justificativa amb les anàlisis de necessitat, oportunitat, impacte i altres que s'ha fet abans de la signatura del conveni "CONVENI PER A LA MUTACIÓ DEMANIAL SUBJECTIVA DE LA FINCA DE NOVA CONFIGURACIÓ SITUADA AL CAMÍ DELS FRARES PROPIETAT DE L'AJUNTAMENT DE TIANA A FAVOR DE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA PER A LA PROMOCIÓ D'ALLOTJAMENTS DOTACIONALS", tal com marca la l'article 50.1 de la llei 40/2015".

3. El 27 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Tiana i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.
5. L'11 de febrer l'Ajuntament de Tiana tramet a la GAIP l'informe i expedient requerits dels que es desprèn que:

5.1 Respecte a l'ítem 2, còpia del PEU vigent l'any 2021, diu "a l'any 2021 el planejament urbanístic que afectava a la parcel·la és el mateix del de l'any 2024, resulta que no hi ha cap PEU aprovat o en tramitació urbanística". I refereix al planejament vigent que consta en el certificat urbanístic que és el següent: -Pla General Metropolità, aprovat definitivament 19 de juliol de 1976; Text refós de la modificació de determinats articles de les normes del PGM, aprovat definitivament el 8 d'agost de 1988 i Pla Parcial, Camí Alt Alella, Polígon Torrents dels Grills, i Riera d'en Font, aprovat definitivament el 21 de desembre de 1981.

5.2 Respecte a l'ítem 3 i com a conseqüència de la resposta anterior, el planejament urbanístic que afectava a la parcel·la l'any 2021 és el mateix vigent a l'any 2024.

5.3 Respecte a l'ítem 4:

" -Que com es diu en el Conveni signat, la finalitat del mateix es poder desenvolupar una promoció d'habitatge dotacional públic.

-Que és voluntat municipal facilita la construcció d'habitatge públic a Tiana.

-Que la parcel·la de propietat municipal reunia les condicions urbanístiques i tècniques (superfície mínima, disponibilitat immediata, emplaçament etc.) per construir-hi habitatge.



L'objecte del present conveni és regular la mutació demanial per canvi de subjecte titular d'un bé de domini públic, actualment de propietat de l'Ajuntament de Tiana i que es transferirà a l'AMB, amb la finalitat d'impulsar, directament o a través de l'entitat que designi l'administració metropolitana, la construcció d'un edifici per a allotjaments dotacionals públics en una part de la parcel·la D-21, situada al Camí dels Frares núm. 29-33, del municipi de Tiana”.

Acredita justificació de rebuda de la notificació per compareixença a la seu electrònica.

6. El 20 de febrer de 2025 la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i li atorga un termini de 3 dies hàbils perquè comuniqui el que consideri pertinent, amb l'avertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació va ser acceptada el mateix dia i transcorregut el termini indicat aquesta Comissió no ha rebut cap tipus de comunicació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la inadmissibilitat parcial de l'objecte de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació



Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

De la seva banda, l'article 18 LTAIPBG estableix que el dret d'accés es pot exercir en relació amb la informació pública (article 2.b LTAIPBG) i aquest dret es defineix com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei" (article 2.c LTAIPBG).

En quant a la petició formulada en l'ítem 1 de la SAIP, -suspensió immediata de la segregació registral de la parcel·la D-21 i paralització dels tràmits associats-, resulta inqüestionable que no constitueix un exercici del dret d'accés a la informació pública perquè el que es pretén és unes actuacions per part de l'Ajuntament i, per tant, és una petició que no s'ajusta a les competències pròpies d'aquesta Comissió i que queden fora de l'àmbit del procediment de Reclamació (procediment limitat a l'obtenció d'informació pública prèviament existent i en poder de l'administració).

Dit això, i vist que la reclamació inclou aspectes que no estan relacionats amb l'exercici del dret d'obtenir informació pública és procedent inadmetre-la parcialment, d'acord amb l'article 33.2 RGAIP, que estableix la inadmissibilitat de les reclamacions que no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

3. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de febrer de 2025, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la reclamació 50/2025 d'acord amb les consideracions fetes en el fonament jurídic 2.
2. Declarar la pèrdua parcial de la Reclamació 50/2025 el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 50/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.