

Resolució 290/2024, de 7 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 96/2023

Administració reclamada: Col·lectivitat de regants núm. 18 dels Canals d'Urgell

Informació reclamada: Actes de les assemblees anuals, còpia d'un informe i factures de subministrament elèctric.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'ens reclamat ha justificat motivadament a la persona reclamant la denegació informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, en un informe. La GAIP ha traslladat aquest informe a la persona sol·licitant, amb l'advertiment que si no al·legava el contrari, aquesta Comissió entendria que s'ha satisfet el seu dret d'accés a la informació pública extemporàniament, i que això comporta la pèrdua d'objecte del procediment de reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Administració corporativa. Interessat. Actes assemblea. Factures. Informe. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 17 de gener entra a la GAIP la Reclamació 96/2024, presentada per una persona interessada contra la Col·lectivitat de regants núm. 18 dels Canals d'Urgell en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 d'octubre de 2023 la persona reclamant sol·licita a la Col·lectivitat de regants núm. 18 dels Canals d'Urgell la informació següent: "1. còpia literal de les actes de les assemblees anuals, deis exercicis 2019, 2020, 2021 i 2022, 2. còpia de l'informe de la inspecció de la companyia elèctrica de subministrament d'energia de la caseta de bombes "Resegalat"; de l'informe de l'obra inicial, detalla de la direcció tècnica de seguiment de l'obra, i còpia de



totes les factures que pertanyen a la mateixa, i 3. factures del servei de subministrament de la llum deis exercicis 2020, 2021, 2022 i 2023”.

3. La Reclamació presentada el 17 de gener de 2024 indica que l'ens reclamat ha adoptat l'acord següent: “Atès que les Comunitats d'usuaris són Corporacions de dret públic, si bé amb un regim jurídic especial en matèria d'accés a la informació pública, donada la seva naturalesa mixta, considerant el Consejo de Transparencia y Buen Gobierno en multitud de resolucions que una Comunitat únicament esta obligada a fer entrega de la documentació que estigui directament relacionada amb la seva funció pública, quedant exclosa l'activitat privada. Pel que es refereix a la petició que efectua el Sr. XX, es considera d'ordre privat tota la documentació indicada en els apartats 2 i 3; i, donat que les actes contenen tant informació pública com privada, no se li pot facilitar la còpia literal que demanda. Per tot el que s'ha exposat, es resol per unanimitat: denegar tota la documentació demandada”.
4. El 29 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 26 de gener de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'ens reclamat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 23 de febrer de 2024 la GAIP rep un informe de la Col·lectivitat de regants núm. 18 dels Canals d'Urgell on exposa el seu posicionament llargament raonat sobre la no procedència de lliurar la informació sol·licitada.
7. El 26 de febrer de 2024 la GAIP tramet aquest informe a la persona reclamant juntament amb la Comunicació següent: “En relació amb la reclamació presentada davant aquesta Comissió assenyalada amb el número 0096/2024, us traslladem la informació que ens ha fet arribar la Col·lectivitat de Regants núm.18 dels Canals d'Urgell. Si en un termini de 3 dies hàbils no ens comuniqueu el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobreenvinguda de



l'objecte de la reclamació". La persona reclamant va accedir a la notificació en la data que acabem d'indicar. A data d'aquesta Resolució la persona reclamant no s'ha tornat a posar en contacte amb la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat,



tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'ens reclamat ha justificat motivadament a la persona reclamant la denegació d'informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, en un informe. La GAIP ha traslladat aquest informe a la persona sol·licitant, amb l'avertiment que si no al·legava el contrari, aquesta Comissió entendria que s'ha satisfet el seu dret d'accés a la informació pública extemporàniament, i que això comporta la pèrdua d'objecte del procediment de reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març de 2024, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 96/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.