

Resolució 291/2020, de 18 de juny

Número d'expedient de la reclamació: 167/2020

Administració reclamada: Departament de Territori i Sostenibilitat

Informació reclamada: Informació sobre inspeccions a parcs i nuclis zoològics

Sentit de la resolució: Finalització per desistiment

Resum: Tal com posa de manifest l'antecedent 5, la GAIP va requerir a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'acreditar un element fonamental d'ella com és acreditar la representació que afirma ostentar, requeriment que, malgrat haver-se formulat amb l'advertiment de l'article 68 LPAC, no ha estat atès per la persona reclamant, tot i haver transcorregut el termini previst en aquest precepte. En conseqüència, és procedent aplicar les previsions de l'article 68 LPAC i declarar la finalització de la Reclamació per desistiment.

Paraules clau: Generalitat. Entitats. Defensa dels animals. Zoo. Inspeccions. Reclamació contra silenci. Representació. Esmena. Desistiment.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 13 de març de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 167/2020, presentada suposadament en representació d'una entitat animalista contra el Departament de Territori i Sostenibilitat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. L'11 de desembre de 2019 l'entitat reclamant fa referència a iniciatives parlamentàries de protecció i defensa dels animals, invoca l'LTAIPBG i la Llei 27/2006, de 18 de juliol, d'accés a la informació ambiental (LAIA) i demana al DTS la informació següent en relació amb el Parc Zoològic de Barcelona, l'Aquàrium de Barcelona, Cosmocaixa, Marineland (Catalunya) i Aquòpolis (Costa Daurada): 1. Dades sobre l'autorització administrativa per dur a terme l'activitat. 2. Dades sobre la inscripció al Registre de parcs zoològics i/o al Registre sobre nuclis zoològics de Catalunya. 3. Dades (actes, conclusions, etc.) sobre les inspeccions anuals; altres inspeccions; documents de treball sobre les inspeccions fetes els darrers cinc anys (2015-2019), com a mínim i qualsevol altre que es consideri d'interès des que aquestes inspeccions són exigibles legalment. Tot seguit es fan diverses



consideracions sobre la normativa reguladora de les autoritzacions, els registre i les inspeccions d'aquesta activitat i es demana la informació sol·licitada en el format que sigui més convenient.

3. Per Comunicació de 13 de febrer de 2020 el DTS estima la sol·licitud anterior i facilita a l'entitat reclamant informació sobre els registres on estan inscrites les activitats indicades a la sol·licitud i sobre les seves inspeccions.
4. La Reclamació presentada el 13 de març de 2020 indica que la informació facilitada és parcial, perquè no informa sobre les autoritzacions i perquè la documentació de les inspeccions a la qual es facilita accés és incompleta.
5. El 17 de març de 2020 la GAIP requereix a la persona reclamant que acrediti la representació de l'entitat en nom de la qual afirma actuar. L'adverteix que si no l'acredita en 10 dies es considerarà desistida la Reclamació d'acord amb el previst per l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú (LPAC). Un cop vençut el termini donat (inclosa la suspensió dels procediments decretada amb l'estat d'alarma motivat per la Covid19), la persona reclamant no ha resolt l'esmena requerida.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Desistiment

Tal com posa de manifest l'antecedent 5, la GAIP va requerir a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes d'acreditar un element fonamental d'ella com és acreditar la representació que afirma ostentar, requeriment que, malgrat haver-se formulat amb l'advertiment de l'article 68 LPAC, no ha estat atès per la persona reclamant, tot i haver transcorregut el termini previst en aquest precepte. En conseqüència, és procedent aplicar les previsions de l'article 68 LPAC i declarar la finalització de la Reclamació per desistiment.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de juny de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 167/2020 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.