

Resolució 291/2024, de 7 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 110/2024

Administració reclamada: Departament d'Educació. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Diversa sobre actuació de la inspecció educativa.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'òrgan reclamat ha justificat motivadament a la persona reclamant la inexistència de la informació pública sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, en un informe. La GAIP ha traslladat aquest informe a la persona sol·licitant, amb l'avertiment que si no al·legava el contrari, aquesta Comissió entendria que s'ha satisfet el seu dret d'accés a la informació pública extemporàniament, i que això comporta la pèrdua d'objecte del procediment de reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Generalitat. Inspecció. Educació. Reclamació contra estimació parcial. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda. Sense límits.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 20 de gener entra a la GAIP la Reclamació 110/2024 presentada per una persona interessada contra el Departament d'Educació en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. D'acord amb la Reclamació "1.- En data 17/11/2023 es formula la petició de còpia de la documentació generada en l'expedient iniciat per la persona interessada en data 10/04/2023. Aquesta petició es registre amb l'entrada número 9015-2364103/2022 i amb el codi de tràmit (ID) PFW4LS3FZ. 2.- Seguidament en data 29/11/2023 es notifica la comunicació en l'expedient PRE_2022_EXP_SIP001SOL2_00004919 en la qual s'indica de forma literal el següent: "d'acord amb la Disposició Addicional Primera, apartat 1, de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i, atesa la vostra condició de persona interessada, el procediment administratiu en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu (Llei



39/2015, d' 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques). - En aquest sentit, els Serveis Territorials de Barcelona Comarques ens ha informat que es té per rebuda la vostra petició, així com que la unitat concreta que en resulti competent la gestionarà i us informarà i notificarà degudament els tràmits posteriors que s'efectuïn a tals efectes. 3.- A data d'avui el Departament d'Educació NO ha facilitat la documentació sol·licitada, tampoc de forma parcial”.

3. La Reclamació presentada el 20 de gener de 2024 indica que l'Administració ha respost la sol·licitud d'accés però no ha facilitat la informació lliurada.
4. El 5 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 5 de febrer de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Educació i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 27 de febrer de 2024 la GAIP rep un informe del Departament d'Educació amb el contingut següent: “Primera. En relació amb l'escrit presentat per la persona reclamant en data 10/04/2022, aquest es va trametre a la Inspecció territorial de Barcelona Comarques des de la unitat de registre. La Inspecció territorial va donar a aquest escrit tractament de queixa ordinària. Es va informar a l'inspector referent Centre de Recursos Pedagògics (CRP) del Garraf, per coneixement, però no es va demanar l'emissió de cap informe. Així, no es va obrir expedient i no va haver resposta formal a la interessada. Per part de la Inspecció territorial no es va fer cap altre tràmit, ni va quedar constància de cap altra documentació escrita, ni introduïda en cap aplicació, a la unitat de Inspecció territorial de Barcelona Comarques, relacionada amb aquesta petició de la senyora XXX. Atès que l'escrit presentat en data 10/04/2022 també estava adreçat a la Secció de Prevenció de Riscos Laborals, es van dur a terme un seguit d'actuacions de les quals es va informar a la persona reclamant i de les quals va participar. Així, en data 20/07/2022 es va oferir a la persona reclamant una visita medico-laboral que va acceptar i es va realitzar el 28/10/2022 i el 16/12/2022 es va oferir una reunió Psicosocial que es va dur a terme 22/12/2022. Queda constatat que la persona reclamant va ser informada de les actuacions fetes en relació amb



el seu escrit presentat en data 10/04/2022, atès que va participar en les reunions programades. En les alegacions fetes per la persona reclamant en ocasió de la Reclamació 102/2023, també feia constar la presentació de l'escrit en data 10/04/2022 i d'una reunió realitzada per la Inspecció. En l'informe de posicionament del Departament d'Educació en relació amb aquesta reclamació, ja es van fer constar les actuacions realitzades i la manca de documentació existent.”.

7. En data 28 de febrer de 2024 la GAIP tramet l'informe a la persona reclamant amb l'avertiment que “Si en un termini de 3 dies hàbils no ens comuniquem el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.” A data d'aquesta Resolució la persona reclamant no s'ha tornat a posar en contacte amb la GAIP.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la



informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que

2. *Sobre la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació*

Els antecedents posen de manifest que l'òrgan reclamat ha justificat motivadament a la persona reclamant la inexistència de la informació pública sol·licitada, en el marc d'aquest procediment, en un informe. La GAIP ha traslladat aquest informe a la persona sol·licitant, amb l'avertiment que si no al·legava el contrari, aquesta Comissió entendria que s'ha satisfet el seu dret d'accés a la informació pública extemporàniament, i que això comporta la pèrdua d'objecte del procediment de reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març de 2023, resol per unanimitat declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 110/2024 per pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.