

Resolució 293/2024, de 7 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 130/2024

Administració reclamada: Ajuntament del Vendrell

Informació reclamada: Pla d'aparcaments.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: En el supòsit que ens ocupa l'Ajuntament, en una mostra de transparència i de bona pràctica, permet a la persona jurídica reclamant l'accés presencial a la documentació requerida, com mostren els antecedents de fet, de tal forma, que entenen que el document encara no ha estat aprovat per l'Ajuntament i està en fase d'esborrany, se'n facilita l'accés al seu contingut però limitant-ne la difusió.

Essent aquestes les circumstàncies concretes del cas que ara analitzem procedeix declarar la desestimació de la Reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats. Associacions. Pla d'aparcaments. Causes d'inadmissió. Notes o esborranys. Sense límits. Reclamació contra silenci. Desestimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 23 de gener entra a la GAIP la Reclamació 130/2024 presentada per una persona jurídica contra l'Ajuntament del Vendrell en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de desembre de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament del Vendrell la següent informació: "Una còpia del pla d'aparcaments elaborat per l'empresa Desarrollo, Organización y Movilidad, S.A.".
3. La Reclamació presentada el 23 de gener de 2024 indica que l'Ajuntament no ha respost la sol·licitud d'accés, ni ha facilitat la informació demanada.
4. El 9 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment



que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 9 de febrer de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Vendrell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. En data 23 de febrer de 2024 la GAIP rep un informe de l'Ajuntament on s'hi fa constar el següent: "D'acord amb la informació emesa per l'Àrea de Mobilitat de l'Ajuntament, en relació amb la instància E2023041957, sol·licitant còpia del document del Pla d'aparcaments del Vendrell, us comuniquem que atès que aquest es troba en fase d'esborrany i en procés d'elaboració definitiva, ja que encara no ha estat aprovat per l'Ajuntament, no és possible procedir al seu lliurament. Alternativament, se us dona vista de l'esborrany en format paper, al qual podeu accedir adreçant-vos a les dependències del Departament d'Urbanisme, dilluns a divendres de 9:30 a 14h, prèvia confirmació de visita, trucant al telèfon 977166412".
7. En data 26 de febrer de 2024 la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament del Vendrell a la persona jurídica reclamant amb la següent comunicació: "En relació amb la reclamació presentada davant aquesta Comissió assenyalada amb el número 0130/2024, us traslladem la informació que ens ha fet arribar l'Ajuntament de Vendrell. Si en un termini de 3 dies hàbils no ens comuniqueu el contrari, entendrem que dona resposta a la vostra sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació".
8. En data 26 de febrer de 2024 la persona jurídica reclamant trameta les seves al·legacions a la GAIP amb les consideracions següents: "Des de la nostra entitat mostrem el nostre desacord a la resposta destacant que per aconseguir aquesta resposta hem hagut de presentar denúncia davant la GAIP i entenem que el document està elaborat i per aquest motiu us demanem. 1. Que demaneu a l'Ajuntament de Vendrell que ens traslladi el document elaborat per l'empresa Desarrollo, Organización y Movilidad, S.A del pla d'aparcaments perquè entenem que és un document públic".



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que



l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre la desestimació de la Reclamació

L'article 44 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), estableix que la resolució de la Reclamació pot inadmetre, estimar o desestimar, totalment o parcial, la sol·licitud de reclamació i que ha de ser motivada i s'ha de basar en l'aplicació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en la resta de l'ordenament jurídic.

En aquest supòsit la reclamació ha de ser desestimada d'acord amb els arguments següents. En el cas que ens ocupa, la Comissió considera que la interpretació de les causes d'inadmissió de les sol·licituds d'accés a la informació pública que fa l'Ajuntament del Vendrell és conforme a allò establert a l'LTAIPBG, concretament a l'article 29. "1. Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'accés a la informació pública en els supòsits següents: a) Si demanen notes, esborranys, resums, opinions o qualsevol document de treball intern sense rellevància o interès públic (...) c) Si la informació que demanen és en fase d'elaboració i s'ha de fer pública, d'acord amb les obligacions de transparència del títol II, dins el termini de tres mesos". En el cas que ens ocupa el document elaborat per una empresa privada en relació al pla d'aparcaments encara no ha estat aprovat per l'Ajuntament i aquest ens el qualifica com a esborrany. En aquest sentit, cal tenir en compte igualment el que disposa l'article 65 del Decret de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública on s'explicita que es pot inadmetre la sol·licitud d'accés quan es demanin "b) Que siguin esborranys de documents inconclusos sense entitat pròpia".

Amb tot, en el supòsit que ens ocupa l'Ajuntament, en una mostra de transparència i de bona pràctica, permet a la persona jurídica reclamant l'accés presencial a la documentació requerida, com mostren els antecedents de fet, de tal forma, que entenent que el document encara no ha estat aprovat per l'Ajuntament i està en fase d'esborrany, se'n facilita l'accés al seu contingut però limitant-ne la difusió.

Essent aquestes les circumstàncies concretes del cas que ara analitzem procedeix declarar la desestimació de la Reclamació.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març de 2024, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 130/2024, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2 i declarar-ne finalitzat el procediment, així com disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.