

Resolució 294/2019, de 16 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 181/2019

Administració reclamada: Ajuntament de Banyeres del Penedès

Informació reclamada: Titulació d'un regidor.

Sentit de la Resolució: Inadmissió parcial i pèrdua d'objecte de la Reclamació

Resum: La resta de la sol·licitud no demana l'accés a informació pública, sinó que l'Ajuntament faci diverses actuacions per complir amb determinats objectius de publicitat activa; doncs bé, aquesta segona part de la sol·licitud resta al marge del dret d'accés a la informació pública i de les competències de la GAIP, motiu pel qual ha de ser inadmesa la Reclamació, en relació amb ella. L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntament. Alts càrrecs. Titulació electes locals. Reclamació contra lliurament parcial. Informació pública. Publicitat activa. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 26 de març de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 181/2019, presentada contra l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de febrer de 2019, després d'invocar la legislació de transparència i del dret d'accés a la informació pública i de posar de manifest alguns canvis i contradiccions que hauria observat en el web de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, en relació amb la titulació acadèmica d'un regidor determinat, la persona reclamant demana la informació següent a l'alcaldia de l'Ajuntament indicat: *la documentació que disposi en relació amb la formació acadèmica del regidor ..., ja que al portal de transparència de la institució no està disponible. De no disposar de la documentació, li prego com a màxima autoritat responsable d'aquesta institució, i amb el deure de vetllar per una informació transparent, veraç i bon govern, requereixi i convidi al regidor afectat a què porti a terme un bon exercici de transparència i lliuri còpia compulsada dels graus que afirma estar cursant en l'actualitat, així com dels títols que diu ostentar i que figuren en el seu currículum, posant-los a disposició del portal de transparència, davant la meua sol·licitud. En cas que es produeixi oposició al lliurament de la documentació per part del regidor, li*



prego procedeixi amb la deguda diligència, considerant si s'ha de continuar o no mostrant a la ciutadania la informació actual que presenta la pàgina institucional i es posi en contacte amb les universitats que cita el regidor en el seu currículum, als efectes de verificar la informació pública i donar així informació veraç.

3. El 14 de febrer de 2019 per Decret d'Alcaldia de Banyeres del Penedès es resol donar trasllat de la sol·licitud anterior al regidor afectat, donant-li un termini de 10 dies per formular al·legacions i suspendre la tramitació de la sol·licitud mentre que quedi complimentat aquest tràmit, de conformitat amb l'article 31 LTAIPBG.
4. Per Decret d'Alcaldia de 28 de març de 2019 es resol dria la sol·licitud indicada a l'antecedent 2, després de fer trasllat a la tercera persona afectada (el regidor de qui es demana la titulació acadèmica). L'apartat primer de la resolució afirma que si bé la informació acadèmica sol·licitada no figura al portal de transparència de l'Ajuntament, sí que consta al web municipal www.banyeresdelpenedes.cat i que si bé és informació pública, "el fet que aquesta informació s'hagi obtingut de manera verbal en el cas del regidor afectat, impossibilita l'accés a la documentació requerida pel sol·licitant, en no disposar-se de la mateixa en els arxius municipals". El segon apartat adopta mesures per assegurar major fiabilitat de les dades del perfil i trajectòria professional dels electes que són objecte de publicitat institucional. Aquesta resolució hauria estat notificada electrònicament a la persona reclamant i rebutjada.
5. El 28 de març de 2019 la persona reclamant demana a l'Ajuntament accés a l'expedient, que li hauria estat facilitat electrònicament el 3 d'abril de 2019, sense que hi hagi accedit.
6. La Reclamació presentada el 28 de març de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria facilitat la informació sol·licitada i que no ha donat més informació que la indicada a l'antecedent anterior, sobre trasllat i suspensió del procediment.
7. El 29 de març de 2019 la persona reclamant comunica a la GAIP documentació complementària a la seva Reclamació: uns whatsapp de l'Alcalde, que posarien de manifest una dilació deliberada en la tramitació de l'expedient, així com la presentació de dues noves sol·licituds, d'accés a l'expedient i de petició de més informació pública.
8. El 29 de març de 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Banyeres del Penedès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. També li demana el nom i cognoms de la persona que representarà l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
9. El 16 d'abril de 2019 la GAIP rep l'informe municipal indicat a l'antecedent anterior, la primera conclusió del qual és la següent: "L'Alcaldia ha resol l'accés a la informació pública en data 28 de març de 2019, notificant aquesta resolució al sol·licitant en la mateixa data. A més, s'ha donat trasllat al sol·licitant de



l'expedient electrònic en data 3 d'abril de 2019, d'acord amb la seva sol·licitud. No consta a l'expedient que cap de les dues trameses hagin estat rebudes pel sol·licitant, tot i estar a la seva disposició mitjançant notificació electrònica”.

10. El 3 de maig de 2019 la GAIP trasllada l'informe indicat a l'antecedent anterior a la persona reclamant, tot informant-la que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es finalitzarà la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte. El mateix dia la persona reclamant trameta a la GAIP al·legacions a l'informe municipal, que posen de manifest eventuais deficiències en la tramitació municipal de les seves sol·licituds d'informació i en el compliment per l'Ajuntament de les seves obligacions de publicitat activa, però que no qüestionen allò que indica l'antecedent anterior.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*.

L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden*



ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

2. Inadmissibilitat parcial de la Reclamació

La Reclamació a la GAIP regulada pels articles 39 i següents LTAIPBG és instituïda en relació amb les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, de manera que l'article 33.2 RGAIP preveu la inadmissió de les reclamacions si no tenen per objecte el dret d'accés a la informació pública.

El dret d'accés a la informació pública és regulat al títol III de l'LTAIPBG i consisteix en “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública” (article 2.c LTAIPBG). Un tret essencial d'aquest dret és que s'exerceix mitjançant la presentació de sol·licituds mitjançant l'estimació de les quals la persona interessada obté informació pública. Tot i que està íntimament vinculada a aquest dret, la transparència o publicitat activa, regulada al títol II de l'LTAIPBG, presenta trets diferents, ja que consisteix en el “deure dels subjectes obligats de fer públics, d'ofici, els continguts d'informació pública que determina el capítol II del títol II” (article 2.i LTAIPBG). En definitiva: dret d'accés a la informació pública i publicitat activa són institucions diferents, regulades per títols diferents de l'LTAIPBG i la GAIP únicament té atribuïdes competències en matèria de dret d'accés a la informació pública, no en matèria de publicitat activa.

La sol·licitud d'informació pública transcrita a l'antecedent 2 exerceix, al principi, el dret d'accés a la informació pública, quan demana a l'Ajuntament “la informació que disposi en relació amb la formació acadèmica del regidor”. Ara bé, la resta de la sol·licitud no demana l'accés a informació pública, sinó que l'Ajuntament faci diverses actuacions per complir amb determinats objectius de publicitat activa. Doncs bé, aquesta segona part de la sol·licitud resta al marge del dret d'accés a la informació pública i de les competències de la GAIP, motiu pel qual ha de ser inadmesa la Reclamació, en relació amb ella.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació



Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació pública demanada a la primera part de la sol·licitud, en exercici del dret d'accés a la informació pública, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, l'Ajuntament indica a la resolució citada a l'antecedent 4 que no disposa de la titulació acadèmica sol·licitada, afirmació que dóna efectivament resposta a allò sol·licitat. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 de maig de 2019, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la part de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 que demana actuacions en matèria de publicitat activa, perquè resta al marge de la competència de la GAIP.
2. En relació amb la resta de la sol·licitud, finalitzar la Reclamació 181/2019 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
3. Requerir a l'Ajuntament que traslladi aquesta Resolució a la persona regidora afectada com a part del procediment de sol·licitud.
4. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.