

Resolució 294/2020, de 18 de juny

Número d'expedient de la reclamació: 205/2020

Administració reclamada: Ajuntament d'Alpicat

Informació reclamada: Informes dels serveis tècnics municipals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP, i aquesta Comissió de garantia a la persona reclamant, la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. La persona reclamant ha manifestat expressament a la GAIP que la informació tramesa per aquesta Comissió ha satisfet la seva sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntament. Persona interessada. Urbanisme. Informes. Valoració d'al·legacions. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 28 d'abril de 2020 entra a la GAIP la Reclamació 205/2020, presentada contra l'Ajuntament d'Alpicat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 10 de març de 2020 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a l'Ajuntament d'Alpicat: "En relació a l'expedient 1526/2019, en data 27-01-2020 l'alcalde remet informació a la GAIP, on consta que la Junta de Govern Local (JGL) de 24 de setembre de 2019 "(...) va acordar incoar expedient de protecció de la legalitat urbanística amb l'obertura d'una fase d'actuacions (...)." El punt tercer de l'acord de la JGL, diu "(...) a dia d'avui resta pendent d'informe dels serveis tècnics municipals." Afegeix "(...) avui -referint-se a 27 de gener de 2020- es troba pendent de resposta tècnica (...)". El 24 d'octubre de 2019, l'empresa va presentar escrit d'al·legacions. Han transcorregut 4 mesos i mig des de la presentació de les al·legacions de l'empresa afectada. En l'exercici del dret d'accés a la informació pública, sol·licito: copia de l'informe/s dels serveis tècnics municipals, redactat en base a les al·legacions presentades per l'empresa"
3. La Reclamació presentada el 28 d'abril de 2020 indica que l'Ajuntament no hauria contestat la sol·licitud anterior.



4. El 5 de maig de 2020 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Alpicat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 14 de maig de 2020 l'Ajuntament d'Alpicat dona la resposta següent a la sol·licitud de la persona reclamant: "1. No s'ha donat abans resposta a la vostra petició atès que, el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declarà l'estat d'alarma per la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per la COVID-19, estableix la suspensió i interrupció dels terminis per la tramitació dels procediments de les entitats del sector públic i el personal ha treballat fent serveis mínims fins el dia 4 de maig que s'han decretat serveis essencials presencials. 2. El 6 de maig de 2020, s'ha requerit " un informe al Sr. xxxx i al Sr. xxxx, arquitectes projectistes i directors de les obres del projecte de construcció de 4 habitatges i 4 piscines situats a la finca cadastral núm. xxxx1LT, expedient municipal número 291/2019, el promotor de les obres es xxxx SL; sobre les possibles afectacions estructurals i patologies que l'enderroc i la retirada de la fonamentació profunda de l'habitatge número 5, podrien ocasionar a la resta d'habitatges". L'expedient continua en fase d'actuacions prèvies. 3. El resultat de la valoració tècnica una vegada rebem aquest informe se us trametrà com a persona interessada en aquest expedient.
6. El 14 de maig de 2020 la persona reclamant comunica a la GAIP al·legacions a la resposta municipal anterior, on manifesta que l'Ajuntament li anuncia la tramesa d'una futura valoració dels serveis tècnics municipals, però no li facilita la informació sol·licitada, que és la següent: copia de l'informe/s dels serveis tècnics municipals, redactat en base a les al·legacions presentades per l'empresa (el 24 d'octubre de 2019).
7. El 15 de maig de 2020 la GAIP rep l'informe i la còpia de l'expedient sol·licitats a l'Ajuntament. L'informe municipal indica que un cop vist l'informe de l'arquitecte municipal de 16 d'abril de 2020, el regidor d'Urbanisme i Territori hauria demanat l'informe als autors del projecte indicat a l'antecedent 5. També assenyala que si l'Ajuntament no ha contestat abans a la persona reclamant és degut a la suspensió dels procediments administratius ocasionada per la situació d'estat d'alarma.
8. El 19 de maig de 2020 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant indicades a l'antecedent 6 a l'Ajuntament, a qui li demana una còpia de la informació sol·licitada per la persona reclamant indicada a l'antecedent 6, per tal de valorar el seu dret a accedir-hi; també li demana que, en cas de no existir l'informe sol·licitat, ho indiqui expressament i de forma motivada, atesa la versemblança de la sol·licitud.



9. El 9 de juny de 2020 l'Ajuntament d'Alpicat notifica un informe addicional a la GAIP, que adjunta l'informe de l'arquitecte municipal de 16 d'abril de 2020, redactat a la vista de les al·legacions presentades per l'empresa afectada per la sol·licitud, tot i que no les resol, sinó que posa de manifest la necessitat de demanar informació addicional. En base a aquestes circumstàncies, l'informe municipal addicional a la GAIP considera que aquest informe de l'arquitecte municipal no és allò que demana la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i que l'informe municipal definitiu per resoldre les al·legacions de l'empresa afectada serà confegit un cop l'Ajuntament hagi rebut la informació addicional requerida, i que quan hagi estat aprovat l'informe definitiu citat serà posat a disposició de la persona reclamant.
10. El 9 de juny de 2020 la GAIP trasllada l'informe municipal addicional i el de l'arquitecte municipal que adjunta a la persona reclamant, tot indicant-li que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari s'entendrà que satisfan la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, ja que pel que sembla l'informe de l'arquitecte municipal de 16 d'abril de 2020 és realment el que varen elaborar els serveis tècnics municipals a la vista de les al·legacions de l'empresa afectada.
11. L'11 de juny de 2020 la persona reclamant comunica a la GAIP que la informació facilitada per aquesta Comissió satisfà la seva sol·licitud.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la GAIP i aquesta Comissió de garantia a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Tot i que l'Ajuntament ha indicat a la GAIP que considera que allò sol·licitat per la persona reclamant és l'informe tècnic per a la resolució de les al·legacions formulades per l'empresa afectada, informe que encara no ha estat elaborat perquè l'Ajuntament li ha demanat més informació, en realitat allò que ha demanat la persona reclamant és només l'informe redactat pels serveis tècnics municipals sobre la base de les al·legacions de l'empresa afectada, informe que no necessàriament té que ser el que serveixi



per resoldre aquestes al·legacions. I el cas és que els serveis tècnics municipals varen elaborar un informe que valora les al·legacions de l'empresa afectada (el de l'arquitecte municipal de 16 d'abril de 2020) i aquest informe ha estat comunicat per la GAIP a la persona reclamant. Això permet afirmar que la persona reclamant ha accedit a l'informe realment existent en poder de l'Ajuntament dels serveis tècnics municipals elaborat a partir de les al·legacions de l'empresa afectada, sens perjudici que més endavant, un cop completada la informació que necessiten, els serveis tècnics municipals elaborin un altre informe per resoldre les al·legacions indicades (i que l'Ajuntament s'ha compromès a facilitar a la persona reclamant). Tan és així que la persona reclamant ha manifestat expressament a la GAIP que la informació tramesa per aquesta Comissió ha satisfet la seva sol·licitud.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de juny de 2020, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 205/2020 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.