

Resolució de 14 de desembre de 2016, d'estimació parcial de les Reclamacions acumulades 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329 i 330/2016

Administració reclamada: Servei Català de la Salut.

Informació reclamada: Retribucions dels càrrecs directius de diverses entitats privades que presten serveis públics de salut.

Resum: L'obligació establerta pel darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG, en el sentit que les entitats i empreses prestadores de serveis públics han d'informar de les retribucions percebudes pels seus càrrecs directius, l'han de complir en relació amb el període de vigència d'aquesta llei i mentre tinguessin aquesta condició de prestadores de serveis públics, fins i tot si en el moment de formular la sol·licitud d'informació s'haguessin desvinculat de l'exercici d'aquestes funcions. La condició de càrrec directiu correspon als màxims responsables i als membres dels equips directius de les entitats i empreses afectades, que reuneixin les següents notes definitòries: responsabilitat de gestió (pressupost, objectius, autonomia en l'àmbit respectiu), subjecció a avaluació i control de resultats, participació directa en la presa de les grans decisions o decisions estratègiques de l'entitat, capacitat de comprometre externament l'organització, direcció d'equips de persones i subordinació directa al màxim òrgan de govern. Les empreses afectades pel darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG no estan obligades a informar sobre les retribucions del seu personal que no tingui la condició de càrrec directiu (malgrat consti en el seu organigrama públic), ni a facilitar les dades relatives a les dietes i indemnitzacions percebudes pels seus càrrecs directius. La GAIP no té atribuïdes competències per declarar si una determinada entitat o Administració compleix o incompleix les obligacions de publicitat activa establertes per l'LTAIPBG, llevat que aquesta valoració sigui necessària per pronunciar-se en relació amb l'exercici del dret d'accés a la informació pública. L'obligació de facilitar les dades retributives establerta per l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG fa innecessari el consentiment dels afectats, d'acord amb el previst per l'article 11 LOPD, així com també que se'ls traslladi la corresponent sol·licitud d'informació, als efectes de poder formular-hi al·legacions, especialment si la seva identitat ja és pública. Les persones afectades per la informació retributiva prevista al darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG no poden pretendre posar restriccions a la seva difusió per part de la persona que l'ha sol·licitada i obtinguda, llevat que concorrin causes específiques que ho justifiquin. No té cap efecte la producció de silenci administratiu positiu si s'ha produït també una resolució expressa posterior en el mateix sentit.

Paraules clau: Servei Català de la Salut. Personal directiu. Personal de responsabilitat. Retribucions. Publicitat activa. Entitats privades prestadores de serveis públics. Silenci administratiu. Acumulació. Difusió de la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 19 d'octubre de 2016 entren a la GAIP les Reclamacions 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329 i 330/2016. Totes elles són presentades per una persona física en relació amb les sol·licituds d'informació indicades a l'antecedent següent. No vol el procediment de mediació.



2. El 3 d'agost de 2016 la persona reclamant s'adreça al Servei Català de la Salut (CatSalut) presentant 30 sol·licituds d'informació sobre retribucions de càrrecs directius de les següents entitats o empreses privades prestadores de serveis públics de salut:
- Badalona serveis assistencials.
 - Centre Sociosanitari Ricard Fortuny (Vilafranca del Penedès).
 - Clínica del Vallès (Clínica Sabadell).
 - Comunitat Terapèutica del Maresme.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) de l'Alt Camp Oest SLP.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) de la Dreta de l'Eixample SLP.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) Osona Sud – Alt Congost SLP.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) Sardanya SLP.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) Sarrià, Vallvidrera i Les Planes SLP.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) Vallcarca Sant Gervasi SLP.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) Vic SLP.
 - Equip d'Atenció Primària (EAP) Albera Salut SLP.
 - Entitat de Base Associativa (EBA) Muralles Salut SLP.
 - CASER Residencial Castell d'Oliana.
 - Fundació Casal de Curació (Vilassar de Mar).
 - Fundació Sanitària Sant Josep (Igualada).
 - Fundació Sociosanitària de Manresa – Hospital de Sant Andreu.
 - Fundació Vidal i Barraquer.
 - Gestió Integral Sanitària i Assistencial AIE (GINSA) i Grup SAGESSA. En aquest cas la sol·licitud demana que les dades siguin desglossades pels centres següents: Centre MQ Reus, Clínica Terres de l'Ebre, Hospital Comarcal d'Amposta, Hospital Comarcal de Móra d'Ebre, Hospital de Dia Malalties Neurodegeneratives de Batea, Hospital de la Santa Creu Centre Sociosanitari de Jesús-Tortosa, Hospital Lleuger de Cambrils Antoni de Gimbernat, Hospital Universitari Sant Joan de Reus, Àrea Bàsica de Salut de La Selva del Camp, Àrea Bàsica de Salut de Riudoms, Àrea Bàsica de Salut de Vandellòs-L'Hospitalet de l'Infant i Àrea Bàsica de Salut de Reus V.
 - Grup Empresarial STS Assistencial (Centre sociosanitari Salou, Centre sociosanitari Ciutat de Reus).



- Grup Pere Mata (Institut Pere Mata, Sanatori Villablanca, Unitat Polivalent Salut Mental Amposta).
- Institut de Prestacions d'Assistència Mèdica al Personal Municipal (PAMEM).
- Policlínica Comarcal del Vendrell SL.
- Projectes Sanitaris i Socials SA.
- Fundació Hospital de Puigcerdà.
- Residència Geriàtrica l'Estada (Sant Andreu de Llavaneres).
- Residència Santa Susana (Caldes de Montbui).
- Clínica Salus Infirmorum.
- Serveis Clínics SA de Barcelona.
- Xarxa Santa Tecla Sanitària i Social.

Totes i cada una de les sol·licituds indicades demanen la informació següent: "Informació sobre les retribucions percebudes per TOTS els càrrecs directius, ja que el volum de negoci de l'empresa vinculat a les activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el 25% del volum general de l'empresa, des de que està en vigor la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (2014, 2015 i 2016)". I totes elles manifesten que, al seu entendre, la condició de càrrec directiu que caldria tenir en compte a aquests efectes és la definida per la Resolució de la GAIP sobre la Reclamació 58/2016.

3. El 19 de setembre de 2016, el director del CatSalut dicta sengles resolucions estimatòries de cada una de les sol·licituds d'informació indicades a l'antecedent anterior i dóna a la persona reclamant la informació indicada tot seguit, en relació amb l'empresa o entitat corresponents, informació que hauria estat facilitada per elles. A les resolucions estimatòries del CatSalut no es fa referència a què la informació sol·licitada pugui afectar límits i s'acorda estimar la sol·licitud corresponent i lliurar la informació demanada. Les empreses o entitats de les quals es proporciona informació retributiva són les següents:

- Badalona serveis assistencials: Facilita una única quantitat global anual per a cada una de les anualitats de 2013, 2014, 2015 i estimació per a 2016, per a cada un dels 9 càrrecs directius següents: Direcció Atenció Sociosanitària, Direcció Econòmic Financera, Direcció Infermeria, Direcció Informàtica, Direcció Mèdica de l'Àrea Clínica, Direcció Assistencial, Direcció de Recursos Humans, Direcció de Comunicació i Direcció de Gestió. S'informa de les altes i baixes en aquells casos que s'ha produït relleu. Es pot inferir que la informació donada inclou les retribucions fixes i les variables, si bé no les separa expressament.



- Centre Sociosanitari Ricard Fortuny (Vilafranca del Penedès): Facilita una única quantitat global anual en concepte de retribució bruta contractual per a cada una de les anualitats de 2014, 2015 i previsió per 2016 dels cinc càrrecs directius següents: Gerència, Direcció mèdica, Direcció Assistencial, Direcció Econòmica i Serveis Generals i Direcció de Recursos Humans.
- Clínica del Vallès (Clínica Sabadell): Manifesta que el seu contracte amb el CatSalut hauria estat resolt el 16 d'agost de 2016, de manera que en el moment de rebre el requeriment per facilitar la informació retributiva sol·licitada restaria fora de l'àmbit d'aplicació de l'article 3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG). Tot i això, estaria disposada a lliurar la informació demanada voluntàriament. Indica que el seu Comitè de Direcció estaria format pel director de la Clínica, la Directora d'Infermeria i el Director de Recursos Humans; assenyala que en el mateix escrit dóna informació retributiva del Director i que més endavant donaria la relativa als altres dos càrrecs directius. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades, que haurien renunciat a aquest tràmit i manifestat la seva conformitat al lliurament sol·licitat, amb el benentès que aquest consentiment no seria extrapolable a cap altre empleat d'aquesta empresa. Facilita les retribucions anuals fixes i variables del director dels anys 2015 i 2016.
- Comunitat Terapèutica del Maresme. Facilita la retribució bruta mensual corresponent a juny de 2016, amb indicació detallada dels diversos conceptes retributius de dos càrrecs directius (President-Gerent i Direcció Mèdica) i la genèrica de metge especialista (sense indicació en aquest darrer cas dels complements personals).
- Equip d'Atenció Primària (EAP) de l'Alt Camp Oest SLP. Manifesta que l'únic màxim responsable, directiu i executiu de l'empresa és el seu Director Gerent, que exerceix aquestes funcions directives a més a més de les assistencials que li corresponen. Facilita una única xifra anual que correspondria a les retribucions percebudes efectivament pel Director Gerent els anys 2014 i 2015 i la previsió pel 2016, indicant que inclou DPO. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades, que haurien renunciat a aquest tràmit i manifestat la seva conformitat al lliurament sol·licitat, amb el benentès que aquest consentiment no seria extrapolable a cap altre empleat d'aquesta empresa.



- Equip d'Atenció Primària (EAP) de la Dreta de l'Eixample SLP. Manifesta que el màxim responsable, directiu o executiu de l'empresa serien dos administradors solidaris els anys 2014, 2015 i primers mesos de 2016 i dos consellers delegats a partir del 18 de març de 2016. Informa de les retribucions que hauria percebut els anys 2014 i 2015 i de les previstes i de les meritades el 2016 cada un dels administradors/consellers delegats per les seves funcions directives (separant les que corresponen a l'Administració i les relatives a la Direcció del centre) i de les brutes anuals (les percebudes els anys 2014 i 2015 i les previstes i les meritades el 2016) corresponents a les mateixes persones en concepte de les seves funcions assistencials com a metge i com a infermera. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades, que haurien renunciat a aquest tràmit i manifestat la seva conformitat al lliurament sol·licitat.
- Equip d'Atenció Primària (EAP) Osona Sud – Alt Congost SLP. Manifesta que el màxim responsable, directiu o executiu de l'empresa és el seu director gerent, que n'és també l'administrador i que exerceix les seves funcions directives a més a més de les assistencials que li corresponen com a professional. Facilita una única quantitat anual per a cada una de les anualitats de 2014, 2015 i prevista per al 2016 en concepte de suma del total de retribucions corresponents al director gerent per tots els conceptes retributius (funció directiva, funcions assistencials, antiguitat, carrera professional i DPO).
- Equip d'Atenció Primària (EAP) Sardenya SLP. Manifesta que el màxim responsable, directiu o executiu de l'entitat és el seu administrador únic, que té una dedicació parcial a les seves funcions directives, addicional a la de metge de família. Facilita la informació íntegra de les retribucions percebudes per la persona titular d'aquest càrrec els anys 2014 i 2015 i les previstes pel 2016, tot donant una única quantitat anual pel concepte de la seva funció directiva i una altra pel concepte de la funció de metge de família.
- Equip d'Atenció Primària (EAP) Sarrià, Vallvidrera i Les Planes SLP. De la informació facilitada es pot deduir que aquest equip estaria format per dues entitats diferents: Vallplasa atenció primària SLP (l'únic màxim responsable, directiu o executiu, seria el seu administrador únic i director mèdic) i EAP Sarrià SLP (l'únic màxim responsable, directiu o executiu, seria el seu administrador únic i director mèdic). En ambdós casos les funcions directives se sumarien a les assistencials que corresponen al professional concernit, i en un primer moment es facilita una quantitat anual única, corresponent als anys 2014, 2015, previsions per al 2016 i retribució meritada el 2016, en concepte de retribució per les funcions directives a cada una de les dues entitats. En un moment posterior es faciliten les retribucions corresponents a la prestació de serveis sanitaris (llevat dels directius) que percebrien els càrrecs indicats a cada una de les dues entitats citades; es donen a aquests efectes



quantitats anuals úniques corresponents als exercicis de 2014, 2015, previsions per al 2016 i retribució meritada el 2016; es dóna aquesta informació, de forma separada per a cada entitat, en relació amb l'administrador únic i director mèdic i també en relació amb la Direcció de Recursos Humans i Infermeria, si bé d'aquesta Direcció no s'han facilitat les retribucions percebudes en concepte de les funcions directives, ni s'ha argumentat que aquest càrrec sigui directiu. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades, que haurien renunciat a aquest tràmit.

- Equip d'Atenció Primària (EAP) Vallcarca Sant Gervasi SLP. Manifesta que el màxim responsable, directiu i únic executiu, de l'entitat és l'administrador i director. Es faciliten les retribucions anuals (corresponents als anys 2014, 2015, previsions pel 2016 i meritades el 2016) del càrrec directiu citat, tot assenyalant que inclouen la retribució de les funcions d'administrador i gerent de l'EBA de Vallcarca SLP, de director de l'EAP Sant Gervasi 5E, de director de l'EAP Vallcarca 6D i metge d'atenció primària de l'ABS Sant Gervasi 5E, amb inclusió de DPCs. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades, que haurien renunciat a aquest tràmit i manifestat la seva conformitat al lliurament sol·licitat, amb el benentès que aquesta renúncia no és extrapolable a cap altre empleat de l'entitat.
- Equip d'Atenció Primària (EAP) Vic SLP. Manifesta que el màxim responsable, directiu o executiu, de l'entitat és la directora gerent i consellera delegada, que desenvoluparia les seves funcions directives a més a més de les assistencials. Facilita la informació retributiva següent: per una banda, les retribucions que, separatament com a directora gerent/consellera delegada i com a membre del Consell d'Administració hauria percebut la directora gerent els anys 2014, 2015 i meritades el 2016, així com les previstes per al conjunt del 2016 i, per l'altra, el total anual de les retribucions brutes dels anys 2014, 2015, meritades el 2016 i previstes per a la resta del 2016, en concepte de retribució professional de l'EAP Vic, de la directora gerent/consellera delegada, del president del Consell d'Administració, del secretari del Consell d'Administració, de la Direcció Assistencial i dels vocals 1, 2 i 3 del Consell d'Administració. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades i que la directora gerent hauria renunciat a aquest tràmit i manifestat la seva conformitat al lliurament sol·licitat, renúncia que no és extrapolable a la resta de personal de l'entitat.



- Equip d'Atenció Primària (EAP) Albera Salut SLP. Manifesta que el màxim responsable, directiu o executiu de l'entitat, és el director gerent, que exerceix aquest càrrec a més a més de les seves funcions assistencials. Facilita separatament la quantitat anual bruta que percebria aquest càrrec en concepte, per una banda, de càrrec directiu i, per l'altra, per les seves funcions assistencials, en ambdós casos per als anys 2014, 2015 i previsions per al 2016. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades, que haurien renunciat a aquest tràmit i manifestat la seva conformitat al lliurament sol·licitat.
- Entitat de Base Associativa (EBA) Muralles Salut SLP. Manifesta que l'equip directiu de l'entitat estaria format pel conseller delegat (que és el seu màxim responsable, directiu i executiu, i que també és director de Qualitat i Serveis Generals), pel director Assistencial, per la responsable DUI i per la responsable de la Unitat d'Atenció a l'Usuari. Tots ells són retribuïts per les seves funcions assistencials i, addicionalment, per les seves funcions directives. Es facilita per a cada un dels exercicis econòmics demanats (2014, 2015 i previsions per al 2016) un quadre on consta per a cada un dels membres de l'equip directiu assenyalats la retribució anual que percebrien, respectivament, en concepte professional, directiu o directiva i conseller o consellera, amb el total anual corresponent.
- CASER Residencial Castell d'Oliana. Facilita el sou brut anual dels anys 2014, 2015 i 2016 corresponent als membres de l'equip directiu del centre (la directora, la responsable assistencial de salut mental i Psicòloga, la persona responsable assistencial i la responsable d'Atenció al client i Treballadora Social); dóna una única quantitat per càrrec i any.
- Fundació Casal de Curació (Vilassar de Mar). Manifesta que el màxim executiu de l'entitat és la directora gerent, de qui es facilita la quantitat anual global que hauria percebut per l'exercici de la seva professió i de les seves funcions directives. També facilita la retribució bruta anual que hauria percebut el director mèdic, sumant l'exercici de la seva professió, les seves funcions directives i la cobertura de guàrdies. Les dades indicades són facilitades en relació amb els exercicis de 2014, 2015 i 2016. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre.
- Fundació Sanitària Sant Josep (Igualada). Facilita la retribució anual bruta del gerent, corresponent als exercicis de 2014 i 2015 i de gener a juliol del 2016, així com també el salari anual brut, corresponent al 2015, de la directora Assistencial, de la directora Administrativa i de la directora d'Infermeria.



- Fundació Sociosanitària de Manresa – Hospital de Sant Andreu. Manifesta que els màxims directius de l'entitat són el director de l'Hospital i el director d'Infermeria i en facilita la retribució anual bruta total respectiva, per als anys 2014 i 2015 i fins a l'agost del 2016. Conmina al CatSalut a recordar a la persona reclamant la prohibició de fer qualsevol difusió d'aquesta informació.
- Fundació Vidal i Barraquer. Manifesta que el seu màxim executiu és el director general, que es va incorporar el maig de 2016, en règim de mitja dedicació, exercint la màxima responsabilitat directiva de l'entitat i també de la Fundació Vidal i Barraquer Salut Mental, que no té cap contracte amb l'Administració; facilita la seva retribució prevista per al 2016. També manifesta que, a més a més, hi hauria una Junta Directiva comuna per a les dues fundacions citades, que estaria formada per la Direcció del CSMA de Sant Andreu, la Direcció de l'SMIJ Santa Coloma de Gramenet, la Direcció de l'Institut Universitari i la Direcció del Centre Mèdic Psicopedagògic; facilita la retribució anual corresponent a cada un d'aquests membres de la Junta Directiva per als anys 2014, 2015 i 2016, especificant els dos primers anys indicats la quantitat percebuda en concepte de DPO. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre.
- Gestió Integral Sanitària i Assistencial AIE (GINSÀ) i Grup SAGESSA. De forma coherent amb la sol·licitud d'informació, es facilita informació demanada desglossada entre els centres sanitaris següents, amb les dades que s'indica en cada cas:
 - Hospital Universitari Sant Joan de Reus. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs directius següents: Direcció, responsable econòmic financer i directora d'Infermeria. És dona el salari fix i la retribució variable.
 - Àrea Bàsica de Salut de Cambrils (cal suposar que es correspon amb l'Hospital Lleuger de Cambrils Antoni Gimbernat indicat a la sol·licitud). Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: cap de l'àrea, coordinadora d'infermeria i coordinadora administrativa. Es dona en cada cas el salari fix i la retribució variable.
 - Àrea Bàsica de Salut La Selva del Camp. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: cap de l'àrea i coordinadora d'infermeria. Es dona en cada cas el salari fix i la retribució variable.
 - Àrea Bàsica de Salut de Riudoms. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: cap de l'àrea i coordinadora d'infermeria. Es dona en cada cas el salari fix i la retribució variable.



- Àrea Bàsica de Salut Vandellós-L'Hospitalet. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: cap de l'àrea i coordinadora d'infermeria. Es dóna en cada cas el salari fix i la retribució variable.
- Àrea Bàsica de Salut Reus V. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: cap de l'àrea, coordinadora administrativa i coordinadora d'infermeria. Es dóna en cada cas el salari fix i la retribució variable.
- Centre MQ de Reus. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 del seu director. Es dóna el salari fix i la retribució variable.
- Hospital de Dia de Malalties Neurodegeneratives de Batea. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 del seu Responsable. Es dóna el salari fix i la retribució variable.
- Hospital Comarcal de Móra d'Ebre. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: Direcció, Direcció Administrativa i Serveis Generals i Direcció d'Infermeria. Es dóna en cada cas el salari fix i la retribució variable.
- Hospital de la Santa Creu Centre sociosanitari. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: Direcció-Gerència, Direcció Assistencial i Direcció Administrativa-Serveis Generals. Es dóna en cada cas el salari fix i la retribució variable.
- Clínica Terres de l'Ebre. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 del gerent. Es dóna el salari fix i la retribució variable.
- Hospital Comarcal d'Amposta. Es faciliten les retribucions brutes contractuals corresponents als anys 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: Direcció, Direcció Administrativa i Serveis Generals i Direcció d'Infermeria. Es dóna en cada cas el salari fix i la retribució variable.
- Grup Empresarial STS Assistencial (Centre sociosanitari Salou, Centre sociosanitari Ciutat de Reus). Es facilita la informació relativa a la retribució anual (una quantitat única per any i càrrec per als anys 2014, 2015 i 2016, indicant en aquest darrer el previst i el meritat fins a la data) dels càrrecs següents: Direcció/Gerència, Direcció Assistencial, Direcció de Recursos Humans (a partir de febrer del 2016), Direcció del Centre Sociosanitari Ciutat de Reus i Direcció del Centre Sociosanitari i Residència Assistida de Salou.
- Grup Pere Mata (Institut Pere Mata, Sanatori Villablanca, Unitat Polivalent Salut Mental Amposta). Es facilita la retribució anual total percebuda, per als anys 2014, 2015 i estimació del 2016, per part de la Direcció General, la Direcció Mèdica (la quantitat donada inclouria les visites mèdiques i les guàrdies els anys 2014 i 2015) i la Direcció Econòmica de la Fundació Pere Mata, i per part de la Direcció Gerència, Direcció Mèdica i Direcció Administrativa del



centre psiquiàtric de Villablanca Serveis Assistencials. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre.

- Institut de Prestacions d'Assistència Mèdica al Personal Municipal (PAMEM). Manifesta que el PAMEM és una entitat pública, adscrita al Consorci Sanitari de Barcelona. Indica que els llocs directius de l'entitat són la Gerència, la Direcció de Sistemes d'Informació, la Direcció d'Infermeria, Comunicació i Formació, la Direcció de Recursos, la Direcció d'Equip d'ABS i CUAP i la persona Adjunta a la Direcció d'Equip d'ABS i CUAP. Informa de la retribució bruta percebuda i de la retribució contractual per a cada una de les anualitats de 2014, 2015 i 2016 (en aquest darrer cas s'informa de la percebuda fins a juny) per part de cada un dels càrrecs indicats.
- Policlínica Comarcal del Vendrell SL. S'informa mitjançant un quadre dels sous bruts corresponents a 2014, 2015 i 2016 (sembla que dels meritats fins a la data) de la Consellera Delegada, el Director Financer, l'Adjunt a Gerència, l'altre Adjunt a Gerència, la Direcció Mèdica, la coordinadora d'Infermeria, la coordinadora de quiròfan, la persona responsable de facturació, la persona responsable d'administració i la persona responsable de comptabilitat.
- Projectes Sanitaris i Socials S.A. Manifesta que l'únic càrrec directiu i màxim responsable de l'entitat seria la directora de l'ABS, ja que no hi ha cap comitè de direcció. Facilita la retribució anual fixa i la variable de la directora, per als anys 2014, 2015 i previsió per al 2016.
- Fundació Hospital de Puigcerdà. Facilita un quadre amb la retribució anual fixa i la variable, per als anys de 2014, 2015 i prevista per al 2016, de la Gerència, la Direcció Econòmic financera i la Direcció de Recursos Humans, així com també les mateixes dades relatives als altres càrrecs següents, en aquests casos només per a l'anualitat indicada: Direcció Mèdica (2014), Direcció d'Infermeria (2014), Direcció d'Atenció Primària (previsió 2016) i Direcció Residencial i Sociosanitària (previsió 2016).
- Residència Geriàtrica l'Estada (Sant Andreu de Llavaneres). Facilita la retribució anual de l'Administrador en relació amb els anys 2014 i 2015 i de gener a juliol del 2016.
- Residència Santa Susana (Caldes de Montbui). Facilita un quadre amb els salaris anuals de 2014, 2015 i 2016 dels càrrecs següents: Gerència, Direcció Mèdica, Direcció Assistencial, Direcció d'Administració, adjunta de Gerència i responsable de Recursos Humans.
- Clínica Salus Infirmorum. Manifesta que el màxim executiu de l'entitat és el gerent, de qui s'ofereixen la retribució fixa i la variable corresponents als anys 2014, 2015 i 2016. També es facilita per a les mateixes anualitats la retribució anual fixa dels membres de l'equip directiu, que serien la Direcció mèdica, la Direcció d'Infermeria, la persona cap de la Secció Econòmica i la persona cap de la Secció de Recursos Humans. Considera que aquesta



informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre.

- Serveis Clínics SA de Barcelona. Es facilita la retribució anual corresponent als anys 2014, 2015 i 2016 de l'Administrador (segons contracte) i de les persones responsables de la Gerència/Recursos Humans, de la Direcció Mèdica i de cap d'Infermeria (en aquests casos, la informació donada seria la prevista pel conveni).
- Xarxa Santa Tecla Sanitària i Social. Manifesta que els càrrecs directius compartits per les diverses entitats que conformen aquesta xarxa són el director general, el gerent de Serveis Sanitaris, el gerent de Serveis de Suport i el gerent d'Anàlisi Integral i de Gestió de Qualitat. Facilita les retribucions anuals corresponents als càrrecs indicats per als anys 2014, 2015 i 2016. Considera que aquesta informació estaria protegida per l'LOPD i demana al CatSalut que recordi a la persona reclamant que no la pot cedir ni difondre. Considera també que prèviament al lliurament d'aquesta informació s'ha de donar trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades i que aquestes haurien renunciat a aquest tràmit i manifestat la seva conformitat al lliurament sol·licitat, renúncia que no és extrapolable a la resta de personal de l'entitat.

4. El 19 d'octubre de 2016 entren a la GAIP les 30 Reclamacions que s'indica tot seguit.

Amb caràcter general, la persona reclamant manifesta que atès que les sol·licituds d'informació varen ser presentades al CatSalut el 3 d'agost i la resposta no li hauria estat notificada abans del 19 de setembre de 2016, hauria transcorregut el mes (ampliat en 15 dies) atorgat per l'article 33 LTAIPBG i en conseqüència, en aplicació de l'article 35 de la mateixa Llei, les sol·licituds presentades s'han de considerar estimades per silenci administratiu positiu.

Considera que atès que les entitats de les quals es demana informació estarien incloses dins de l'àmbit del darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG, la persona reclamant demana a la GAIP que requereixi el CatSalut perquè li faciliti, respecte de les entitats afectades, la informació següent: "1. Imports corresponents a qualsevol tipus de remuneració percebuda –incloses les quantitats relatives al salari variable, a les retribucions en espècie, a les dietes i a les indemnitzacions abonades amb motiu de la prestació de serveis per l'entitat (o del cessament en el càrrec)-, amb indicació del concepte pel qual és assignat cadascun d'aquests imports; 2. Per part de tots els càrrecs directius i de responsabilitat de l'entitat i, en tot cas, d'aquells que consten en els documents que s'adjunten a la present Reclamació i que recullen l'organigrama jeràrquic de cada empresa. Cal subratllar, en aquest sentit, que aquesta Comissió ja es va pronunciar en la seva Resolució 58/2016, de 13 de juliol, respecte de les notes definitòries de la condició de "càrrec directiu" als efectes de la Llei 19/2014 ...; 3. I pel període comprès des de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, fins a l'actualitat (és a dir, l'any 2016 inclòs)".



Argumenta jurídicament que no procedirien les reserves manifestades per algunes de les entitats i persones afectades envers el lliurament i eventual difusió de les dades demanades, fonamentades en la legislació de protecció de dades personals.

A més a més d'aquestes consideracions generals, les seves Reclamacions acumulades en aquesta Resolució formulen les següents observacions singulars en relació amb cada una de les respostes obtingudes arrel de les seves sol·licituds d'informació:

- Reclamació 299/2016 (Badalona serveis assistencials). No s'indicarien els imports percebuts en concepte de retribució variable i, si s'escau, de dietes; tampoc es faria esment de les indemnitzacions amb motiu de cessament o d'extinció del contracte.
- Reclamació 300/2016 (Centre Sociosanitari Ricard Fortuny, de Vilafranca del Penedès). Només facilitaria les dades retributives d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat i no s'indicarien els imports percebuts en concepte de retribució variable i, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 301/2016 (Clínica del Vallès, Clínica Sabadell). Només facilitaria informació de la retribució del director per al període 2015 i 2016. Si a causa de la rescissió del seu contracte amb el CatSalut el 16 d'agost de 2016 aquest centre obté de les Administracions públiques menys del 25% dels seus ingressos, de manera que ja no li seria d'aplicació l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG, hauria de donar igualment la informació demana en relació amb el període de temps sol·licitat fins a aquella data.
- Reclamació 302/2016 (Comunitat Terapèutica del Maresme). Només es donaria informació d'algun dels càrrecs de l'entitat i únicament per al període de juny del 2016 i no s'indicarien els imports percebuts en concepte de retribució variable i, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 303/2016 (Equip d'Atenció Primària (EAP) de l'Alt Camp Oest SLP). Facilitaria les retribucions anuals brutes d'un dels càrrecs de l'entitat i no s'indicarien els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 304/2016 (Equip d'Atenció Primària (EAP) de la Dreta de l'Eixample SLP). No s'indicarien els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes. Hauria facilitat les retribucions brutes contractuals d'alguns dels càrrecs de l'entitat.
- Reclamació 305/2016 (Equip d'Atenció Primària (EAP) Osona Sud – Alt Congost SLP). Només es donarien dades retributives del director gerent i no s'indicarien els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 306/2016 (Equip d'Atenció Primària (EAP) Sardenya SLP). Només es facilitaria la retribució bruta anual d'un dels càrrecs de responsabilitat, sense indicar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.

- Reclamació 307/2016 (Equip d'Atenció Primària (EAP) Sarrià, Vallvidrera i Les Planes SLP). Només s'aportarien les retribucions brutes de dos càrrecs de l'entitat, sense especificar les quantitats percebudes en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 308/2017 (Equip d'Atenció Primària (EAP) Vallcarca Sant Gervasi SLP). Només s'haurien facilitat les retribucions brutes anuals d'alguns dels càrrecs de l'entitat, sense especificar el percebut per retribucions variables ni, si s'escau, en concepte de dietes.
- Reclamació 309/2016 (Equip d'Atenció Primària (EAP) Vic SLP). Només es facilitarien retribucions anuals d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar retribucions variables ni, si s'escau, dietes.
- Reclamació 310 (Equip d'Atenció Primària (EAP) Albera Salut SLP). Només s'haurien facilitat les retribucions brutes anuals del director gerent, sense especificar el percebut per retribució variable ni, si s'escau, en concepte de dietes.
- Reclamació 311/2016 (Entitat de Base Associativa (EBA) Muralles Salut SLP). Només es facilitarien retribucions brutes d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar eventuais retribucions en espècie ni, si s'escau, dietes.
- Reclamació 312/2016 (CASER Residencial Castell d'Oliana). Només es facilitaria el sou brut anual d'alguns dels càrrecs de responsabilitat, sense especificació de les retribucions variables ni, si s'escau, del percebut en concepte de dietes.
- Reclamació 314/2016 (Fundació Casal de Curació, Vilassar de Mar). Només es facilitarien les retribucions anuals brutes de dos dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar el percebut en concepte de retribucions variables ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 315/2016 (Fundació Sanitària Sant Josep, Igualada). Només es facilitarien les retribucions anuals brutes corresponents al 2015, relatives a alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar el percebut en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 316/2016 (Fundació Sociosanitària de Manresa – Hospital de Sant Andreu). Només es facilitarien les retribucions brutes relatives a alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar la part que correspondria en concepte de retribucions variables ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 317/2016 (Fundació Vidal i Barraquer). Només es facilitarien dades relatives a les retribucions anuals dels directors de diversos centres, sense especificar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 318/2016 (Gestió Integral Sanitària i Assistencial AIE (GINSA) i Grup SAGESSA). Només es facilitarien les retribucions d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de les diferents



entitats del grup i per determinats períodes de temps, sense desglossar els conceptes que les componen. Tot i que hi hauria una remissió al Portal de Transparència de l'entitat per obtenir la informació no sol·licitada, en realitat el Portal no l'oferiria i les dades que publica no coincidirien amb les facilitades. No s'indicarien els imports percebuts en concepte de dietes.

- Reclamació 319/2016 (Grup Empresarial STS Assistencial). Només es facilitarien les retribucions brutes d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar la part de retribucions corresponent a variables ni, si s'escau, a dietes. No s'indicaria la retribució del responsable de Recursos Humans pel període anterior a la incorporació del responsable actual.
- Reclamació 320/2016 (Grup Pere Mata). Només es facilitarien les retribucions brutes anuals d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de tres de les entitats que componen el grup, sense especificar els imports percebuts en concepte de retribucions variables ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 322/2016 (Institut de Prestacions d'Assistència Mèdica al Personal Municipal, PAMEM). Només s'haurien facilitat les retribucions brutes anuals contractuals i percebudes d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes. Tampoc es faria esment a les indemnitzacions abonades per cessament de càrrec o extinció de contracte.
- Reclamació 323/2016 (Policlínica Comarcal del Vendrell SL). Només s'haurien facilitat sous bruts anuals d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense indicar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes. En alguns casos tampoc s'aportaria el salari corresponent a tot l'exercici de 2016.
- Reclamació 324/2016 (Projectes Sanitaris i Socials SA). Només s'informaria de les retribucions anuals brutes relatives a un dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense desglossar els conceptes que les componen. No s'informaria de les dietes percebudes.
- Reclamació 325/2016 (Fundació Hospital de Puigcerdà). Només es facilitarien les dades relatives a les retribucions brutes anuals d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat i per a determinats períodes de temps. No s'indicarien els imports percebuts en concepte de dietes, ni les indemnitzacions abonades amb motiu de cessament o de rescissió del contracte.
- Reclamació 326/2016 (Residència Geriàtrica l'Estada, Sant Andreu de Llavaneres). Només es facilitarien les retribucions anuals brutes de l'Administrador de l'entitat, sense especificar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 327/2016 (Residència Santa Susana, Caldes de Montbui). Només s'haurien facilitat els salaris anuals d'alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense



especificar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes, ni les eventuais indemnitzacions abonades amb motiu de cessament o de rescissió del contracte. No constaria la retribució del responsable de Recursos Humans prevista per al 2016.

- Reclamació 328/2016 (Clínica Salus Infirmorum). Només s'haurien facilitat dades relatives a les retribucions brutes anuals d'algun dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar els imports percebuts en concepte de retribució variable dels membres del comitè directiu ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 329/2016 (Serveis Clínics SA de Barcelona). Només s'haurien facilitat les retribucions brutes anuals relatives a alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.
- Reclamació 330/2016 (Xarxa Santa Tecla Sanitària i Social). Només s'haurien facilitat les retribucions brutes anuals relatives a alguns dels càrrecs de responsabilitat de l'entitat, sense especificar els imports percebuts en concepte de retribució variable ni, si s'escau, de dietes.

Finalment, demana a la GAIP una Resolució que: "1. Declari que el Servei Català de la Salut i l'empresa respecte de la qual es reclama informació pública han incomplet l'obligació de transparència que recull la Llei 19/2014, 2. Reconegui el dret del signant a què li sigui facilitada per part del CatSalut la informació sol·licitada el 3 d'agost del 2016, de conformitat amb el que s'exposa a l'apartat quart del present escrit (i que s'ha transcrit a l'encapçalament d'aquest antecedent) i, en conseqüència, 3. Requereixi a l'Administració obligada per tal que traslladi a aquesta part les dades reclamades, de manera íntegra i en els termes sol·licitats".

5. El 27 d'octubre de 2016, la GAIP comunica aquestes Reclamacions al CatSalut, li demana que les informi tot exposant les raons de les seves resolucions impugnades i que remeti l'expedient o expedients relatius a totes elles.
6. El 15 de novembre de 2016, CatSalut tramet a la GAIP els seus informes relatius a les Reclamacions indicades a l'antecedent 4. Els informes coincideixen a exposar com s'haurien tramitat les sol·licituds d'informació i a formular algunes consideracions sobre el concepte de directiu i el concepte de retribució. Quant al concepte de directiu, el CatSalut acceptaria la definició incorporada a la Resolució de la GAIP sobre la Reclamació 58/2016, i en conseqüència hauria demanat a les entitats de salut afectades que proporcionessin la informació retributiva demanada en relació amb els membres del seu Comitè directiu o anàleg; atesa la gran diversitat d'entitats afectades, que comporta diferents estructures d'organització i d'atribució de responsabilitats, el CatSalut hauria optat per acceptar la determinació dels càrrecs directius que hauria fet cada entitat, especialment si es té en compte que no hi haurien hagut al·legacions.



Pel que fa al concepte de retribució, atès que la persona reclamant no hauria demanat a la seva sol·licitud cap desglossament ni especificació dels conceptes que componen les retribucions demanades, el CatSalut hauria demanat a les entitats afectades la informació sobre la retribució total bruta percebuda; en relació amb el període temporal, atès que la sol·licitud demanava les retribucions dels anys 2014, 2015 i 2016, el CatSalut hauria demanat les percebudes el 2014 i el 2015, podent facilitar en relació amb el 2016 les percebudes fins a la data del lliurament.

7. Entre el 15 i el 17 de novembre de 2016, la GAIP tramet a la persona reclamant els informes rebuts del CatSalut en relació amb les Reclamacions indicades a l'antecedent 4, per tal que en tingui coneixement.

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la identitat entre les Reclamacions 299 a 312, 314 a 320 i 322 a 330/2016: les parts són les mateixes (la persona reclamant i el CatSalut), també ho és el motiu de les Reclamacions (el fet que, a judici de la persona reclamant, no s'hauria proporcionat tota la informació demanada), la seva fonamentació i, en general, les aportacions de les parts a aquest procediment i, en conseqüència, les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.

2. Objecte i admissibilitat de les Reclamacions

L'objecte genèric de les Reclamacions és obtenir informació retributiva dels càrrecs directius de diverses entitats i empreses privades que presten serveis públics de salut contractats pel CatSalut. De forma més precisa, les principals qüestions sobre les que, a la vista de les Reclamacions, s'hauria de pronunciar la GAIP, són les següents:



- La determinació del concepte i de la relació de personal directiu de les entitats i empreses afectades, ja que la informació retributiva demanada és precisament la d'aquest tipus de personal.
- La determinació del concepte de retribució i dels elements que el componen, així com la valoració del grau de concreció amb que cal facilitar la informació retributiva demanada.
- La fixació del lapse temporal sobre el qual s'ha de donar la informació retributiva sol·licitada dels càrrecs directius.
- La valoració de si procedeix que la GAIP es pronunciï sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa per part del CatSalut i de les entitats i empreses afectades.
- L'eventual concurrència de límits a l'accés a la informació sol·licitat i els seus efectes.

Des d'un punt de vista material, per tant, l'objecte de les Reclamacions és informació pública i, des d'un punt de vista formal, totes elles es plantegen en relació amb sengles resolucions del CatSalut sobre sol·licituds prèvies d'informació pública. Així mateix, el subjecte passiu de les Reclamacions és un subjecte obligat per l'article 3 LTAIPBG a facilitar la informació requerida en exercici del dret d'accés a la informació pública. Per una altra banda, s'han presentat dins dels terminis establerts per l'article 42.1 LTAIPBG. En conseqüència, es compleixen els requisits d'admissibilitat de les Reclamacions establerts per l'apartat 14 del *Manual de Reclamació davant la GAIP*.

3. *Informació pública derivada de les obligacions d'informació de les entitats privades de l'article 3.2 LTAIPBG*

La informació sol·licitada en el marc d'aquesta Reclamació és interna de persones jurídiques privades. Per tant, originàriament es tracta d'informació privada, que en principi només hauria de ser coneguda per les entitats o empreses concernides i per cada empleat o empleada afectat. Aquesta informació, tanmateix, esdevindrà pública en la mesura que hagi estat comunicada a l'Administració, o hagi de ser-ho en aplicació de la legislació de transparència. Cal aprofundir en aquestes dues possibles circumstàncies.

En primer lloc, hi ha la possibilitat que la informació sol·licitada estigui efectivament en poder de l'Administració. No és una eventualitat inversemblant, ja que no es pot descartar que les retribucions del personal sigui una de les dades econòmiques facilitades per les entitats privades prestadores de serveis públics de sanitat al CatSalut, d'acord amb el previst pel Decret 196/2010, de 14 de desembre, del sistema sanitari integral d'utilització pública de Catalunya (SISCAT). Si les entitats i empreses privades afectades per aquestes Reclamacions haguessin facilitat de fet la informació respectiva sol·licitada per la persona reclamant al CatSalut, hauria esdevingut informació pública, en la mesura que l'article 2.b LTAIPBG defineix aquesta com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les



seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Per tant, si CatSalut té materialment informació sol·licitada per aquestes reclamacions, és informació pública i ha de ser lliurada a qui la sol·liciti, llevat que concorri algun límit legal, qüestió que es tracta més endavant.

En segon lloc, amb independència de si la informació sol·licitada és efectivament a mans de l'Administració, també ha de ser qualificada com a pública als efectes de l'exercici del dret d'accés si l'entitat privada afectada és legalment obligada a lliurar-la amb aquesta finalitat. L'article 3.1.d LTAIPBG estableix que aquesta llei és aplicable "a les persones físiques o jurídiques que exerceixen funcions públiques o potestats administratives, que presten serveis públics o que perceben fons públics per a funcionar o per dur a terme llurs activitats per qualsevol títol jurídic". L'article 3.2 de la mateixa llei afegeix que en aquests casos "el compliment de les obligacions establertes per aquesta llei l'ha de fer efectiu l'Administració responsable. A aquest efecte, les persones i entitats privades han d'informar l'Administració de les activitats directament relacionades amb l'exercici de funcions públiques, la gestió de serveis públics i la percepció de fons públics, i de les activitats que restin dins la supervisió i el control de l'Administració en el cas de serveis d'interès general o universal. També l'han d'informar de les retribucions percebudes pels càrrecs directius si el volum de negoci de l'empresa vinculat a activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el vint-i-cinc per cent del volum general de l'empresa".

Les empreses i entitats privades de les quals es demana la informació retributiva presten serveis públics de salut, mitjançant concert amb el CatSalut, tenen un volum de negoci vinculat a activitats dutes a terme per compte de l'Administració que, segons manifesta la persona reclamant, superaria el vint-i-cinc per cent del volum general de l'empresa; aquestes dades no han estat desmentides per les aportacions fetes pel CatSalut a aquest procediment (llevat del que es comentarà tot seguit en relació amb algun cas singular), de manera que cal entendre que a aquestes entitats els és plenament aplicable tot l'article 3.2 LTAIPBG i per tant han d'informar específicament a l'Administració responsable (que és el CatSalut) de les retribucions percebudes pels seus càrrecs directius, a fi i efecte que aquesta pugui complir amb les obligacions de transparència i accés a la informació pública en relació amb la informació esmentada.

Aquestes obligacions d'informació, un cop concretades, comporten que la informació concernida, en tant que deguda legalment a l'Administració, és informació pública, als efectes de l'exercici del dret d'accés regulat pels articles 18 i 19 LTAIPBG, i li correspondria al CatSalut atendre i, si s'escau, satisfer les eventuais sol·licituds d'informació, amb independència que aquesta informació sigui a mans del CatSalut o no; si no té la informació indicada, haurà de reclamar-la a les entitats privades que presten serveis públics de salut, i aquestes no podrien denegar-li-la, sens perjudici de l'eventual aplicació de límits legals a l'accés, qüestió que es tracta més endavant.



Així les coses, la dada clau per determinar si la informació demanada és pública i, en conseqüència, s'ha d'atorgar a la persona sol·licitant, fins i tot si no és a mans de l'Administració pública, és la de si les retribucions requerides corresponen efectivament a càrrecs directius de les entitats i empreses privades afectades.

Ultra les anteriors consideracions, aplicables amb caràcter general al conjunt de Reclamacions acumulades, cal un pronunciament específic en relació amb la Clínica del Vallès/Clínica de Sabadell (Reclamació 301/2016) i amb el PAMEM (Reclamació 322/2016).

A la seva comunicació al CatSalut la Clínica de Sabadell manifesta que el seu contracte amb aquest organisme s'hauria resolt el 16 d'agost de 2016, de manera que en el moment de rebre el requeriment per facilitar a l'Administració la informació retributiva demanada restaria fora de l'àmbit d'aplicació de l'article 3 LTAIPBG; tot i que aquesta entitat privada facilita voluntàriament (almenys) part de la informació demanada, la persona reclamant manifesta que hi estaria obligada a fer-ho en relació amb el període 2015 i fins al 16 d'agost de 2016. La Clínica vindria a argumentar que a partir del moment que deixa de prestar serveis públics per compte del CatSalut deixa també d'estar obligada a facilitar la informació prevista a l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG, fins i tot si es tracta d'informació relativa a l'etapa en què prestava els serveis públics citats i en la qual el seu volum de negoci amb el CatSalut superava el 25% del seu volum total de negoci; segons aquesta argumentació, només hauria d'atendre les obligacions derivades de l'article 3.2 LTAIPBG si en el moment de ser requerida a fer-ho compleix el previst per aquest precepte. En canvi, la persona reclamant posa l'accent en el fet que l'obligació de proporcionar informació per part de les entitats privades que presten serveis públics del CatSalut es correspon amb el lapse temporal durant el qual han fet aquestes funcions, amb independència que en el moment de requerir-los aquesta informació romanguin contractades o no. Cal entendre que aquesta segona interpretació és la més adequada des del punt de vista de l'efectivitat del dret d'accés a la informació pública; les obligacions establertes per l'article 3.2 LTAIPBG tenen la finalitat de garantir la transparència i el dret d'accés a la informació necessària per controlar l'exercici de funcions públiques i la gestió de recursos públics per part d'entitats privades, i aquest control s'ha de poder dur a terme sobre totes les activitats que entren dins de l'àmbit d'aplicació d'aquest precepte, siguin presents o passades. Admetre la interpretació defensada per la Clínica implicaria deixar fora del control possibilitat per l'LTAIPBG un ampli lapse de temps de gestió de serveis públics per part d'una entitat privada, pel simple motiu d'haver cessat de fer-ho quan es demana la informació, vulnerant així les garanties d'aquesta Llei. El fet que l'acció de requerir la informació es formuli quan ja s'ha dissolt el vincle de l'entitat privada amb el CatSalut és una circumstància formal de caire secundari o menor, que en cap cas no pot prevaldre sobre, ni impedir o dificultar l'efectivitat de la garantia bàsica de la llei: la transparència i l'accés a la informació relativa a l'exercici de determinades activitats públiques per part d'entitats privades. Per tant, la Clínica del Vallès té l'obligació de lliurar al CatSalut la informació retributiva demanada dels seus càrrecs directius.



Per la seva banda, el PAMEM (Institut de Prestacions d'Assistència Mèdica al Personal Municipal), a diferència de la resta d'entitats afectades per aquesta Resolució, no cau dins de l'àmbit d'aplicació definit per l'article 3.2 LTAIPBG, sinó del de l'apartat primer d'aquest article, perquè en realitat no és una entitat privada prestadora de serveis públics, que ha de proporcionar la informació pública requerida a l'Administració responsable i no directament a la ciutadania, sinó un organisme públic (és un ens públic participat per l'Ajuntament de Barcelona i la Generalitat de Catalunya), que ha d'atendre directament les demandes d'informació formulades per qualsevol persona. Tenint això en compte, el procediment adequat hauria estat sol·licitar la informació retributiva interessada directament al PAMEM, i no al CatSalut; o bé que aquest darrer li derivés la sol·licitud d'informació. Atès, tanmateix, que tant la persona reclamant com el CatSalut coincideixen a tramitar la sol·licitud d'informació del PAMEM com si es tractés d'una entitat privada prestadora de serveis públics, la present Resolució no qüestiona aquest fet i evita així l'eventualitat d'haver de demorar l'accés a la informació sol·licitada.

4. *La condició de càrrec directiu*

Com ja s'ha dit a l'FJ anterior, l'element clau per determinar l'existència de l'obligació establerta per l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG per a les empreses concertades amb el CatSalut a facilitar informació retributiva del seu personal és que aquest tingui la condició de càrrec directiu; d'aquí la necessitat de precisar l'abast d'aquest concepte. L'LTAIPBG utilitza els termes de càrrec directiu i altres de propers als efectes de fixar graus mínims de transparència de les retribucions corresponents. En concret en els casos següents:

- L'article 3.2 utilitza el concepte de "càrrec directiu" per determinar les retribucions de personal d'entitats privades amb més d'un vint-i-cinc per cent d'ingressos provinents del sector públic que han de poder ser objecte del dret d'accés a la informació pública.
- L'article 11.1.b utilitza els conceptes d'"alt càrrec de l'Administració pública" i de "personal directiu dels ens públics, les societats, les fundacions i els consorcis" (de caràcter públic o que depenen de l'Administració) per determinar les obligacions de publicitat activa de les retribucions en l'àmbit del sector públic.

No està clar el contingut precís que cal atribuir a cada un dels conceptes indicats (càrrec directiu, alt càrrec i personal directiu), però no és inversemblant pensar que, als efectes de la legislació de transparència, es poden considerar substancialment equivalents en els àmbits respectius, és a dir: els alts càrrecs, en l'àmbit de les administracions públiques, en sentit estricte; el personal directiu, en l'àmbit de les entitats del sector públic i els càrrecs directius, en l'àmbit de les entitats privades afectades per l'article 3.2 LTAIPBG. Dels tres conceptes indicats, el d'alt càrrec és objecte d'una certa determinació per part de l'article 4.2 LTAIPBG: els definits per la legislació d'incompatibilitats en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat (direccions generals i assimilats i superiors), els electes



locals i els titulars dels òrgans superiors i directius de les administracions locals i els membres del òrgans de govern i els directius dels altres organismes públics.

La normativa sobre organització i personal de l'Administració i del sector públic (que òbviament no és aplicable a una entitat privada com les afectades per aquestes Reclamacions, si bé pot servir de referència) no fixa amb prou claredat el concepte de personal directiu (que seria el més proper al de càrrec directiu emprat per l'article 3.2 LTAIPBG), però tanmateix l'article 13 de l'EBEP (Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de l'Estatut bàsic de l'empleat públic) i la disposició addicional 21^a apartat 1.2 de la Llei 2/2014, de 27 de gener, de mesures fiscals, administratives, financeres, aporten algunes precisions de les quals es poden deduir les següents notes definitòries d'aquesta figura, almenys en l'àmbit del sector públic de la Generalitat: responsabilitat de gestió (pressupost, objectius, autonomia en l'àmbit respectiu), subjecció a avaluació i control de resultats, participació directa en la presa de les grans decisions o decisions estratègiques de l'entitat, capacitat de comprometre externament l'organització, direcció d'equips de persones i subordinació directa al màxim òrgan de govern.

Sobre la base d'aquests criteris materials, nombroses resolucions de la GAIP (les que tenen per objecte les Reclamacions 19, 206 a 209, 227 a 242, 268 a 274, 287 a 294 i 296 a 299/2016) relatives a l'accés a informació sobre retribucions de càrrecs directius d'entitats del sector públic de salut consideren que aquest concepte és aplicable als membres de l'equip directiu corresponent, conclusió que també és assumida per la Resolució sobre la Reclamació 58/2016, que dóna accés a informació retributiva dels membres de l'equip directiu d'una entitat sanitària privada a la que és aplicable l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG. A la vista d'aquests precedents, cal entendre que, amb caràcter general, i sens perjudici de la major especificació que pugui resultar de les funcions atribuïdes a cada directiu en concret per l'organització interna de cada entitat o empresa afectada, tindrien la consideració de càrrecs directius, a més a més dels màxims executius o/i directius de cada entitat, els membres del comitè, consell o equip de direcció, si n'hi ha, o en general els directius que tinguin atribuïdes les notes indicades al paràgraf anterior. Aquesta és bàsicament la interpretació que ha aplicat el CatSalut al requerir a les entitats i empreses privades afectades la informació retributiva respectiva i, en general, es pot considerar que la relació de càrrecs directius facilitada per elles és ajustada als criteris indicats, llevat que s'argumenti el contrari.

La persona reclamant no ho argumenta, i es limita a reiterar el criteri general d'aquesta Comissió establert a la seva Resolució sobre la Reclamació 58/2016, que coincideix amb el dit als dos paràgrafs anteriors. Insisteix, tanmateix, a reclamar la informació retributiva relativa als càrrecs directius i de responsabilitat de cada empresa o entitat (de fet, reclama la relativa a les persones o càrrecs que consten en l'organigrama de les empreses afectades, que hauria copiat del web respectiu i adjunt a les Reclamacions); a la seva Resolució sobre la Reclamació 19/2016 la GAIP va argumentar que el concepte de càrrec de responsabilitat és més ampli que el de directiu, ja que, a més d'incloure aquest, també comprèn d'altres càrrecs intermedis que no reuneixen les notes



característiques dels directius. La informació retributiva que estan obligades a donar les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació de l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG és la relativa als seus càrrecs directius, expressió que no inclou els de responsabilitat (ni als que consten a l'organigrama de les empreses afectades) que no tinguin la condició de directius determinada en base als criteris exposats en aquest FJ. Per tant, cal desestimar aquesta pretensió de la persona reclamant, d'obtenir la informació retributiva demanada de càrrecs de responsabilitat o altres empleats o empleades que no siguin específicament directius.

5. *La informació retributiva demanada*

Els antecedents posen de manifest les imprecisions i les diferències entre les parts pel que fa als conceptes i continguts retributius sobre els quals es demana i reclama informació. Les sol·licituds d'informació formulades el 3 d'agost demanaven informació sobre "les retribucions percebudes"; les Reclamacions presentades el 19 d'octubre precisaven més i la demanaven sobre "qualsevol tipus de remuneració percebuda –incloses les quantitats relatives al salari variable, a les retribucions en espècie, a les dietes i a les indemnitzacions abonades amb motiu de la prestació de serveis per l'entitat (o del cessament en el càrrec)-, amb indicació del concepte pel qual és assignat cadascun d'aquests imports"; per la seva banda, el CatSalut hauria demanat a les seves entitats concertades, als efectes de satisfer les sol·licituds d'informació que ens ocupen i atès el que hauria manifestat la GAIP a la seva Resolució sobre la Reclamació 58/2016 ("pel que fa a la determinació i concreció de les dites retribucions, han de ser les percebudes efectivament, per tots els conceptes, tant les dineràries, com en espècie, tant les fixes, com les variables"), informació sobre la "retribució total bruta percebuda" pels càrrecs directius respectius. Aquesta diversitat de referències obliga a precisar el concepte de "retribucions" i a determinar-ne el contingut, als efectes de satisfer aquestes Reclamacions.

Tal com es posa de manifest a la Resolució sobre la Reclamació 206/2016, el terme "retribucions" és més ampli que el de salaris, ja que engloba tota mena de conceptes remuneratius i de complements, inclosos els variables, tant dineraris, com en espècie, que pot percebre una persona a canvi de la seva feina. Per tant, quan la persona reclamant demana a la seves sol·licituds la informació sobre les retribucions, la resposta donada hauria d'incloure, a més de les fixes, també les variables, si n'hi ha, i també les que siguin en espècie, cas que es percebin; al fer les Reclamacions demana, a més, que s'especifiquin aquests diferents conceptes; certament, el més clar hauria estat demanar expressament la inclusió i la concreció d'aquests diferents conceptes al fer les sol·licituds d'informació, ja que ara no caldria valorar si per atendre favorablement les seves Reclamacions cal apartar-se o no del criteri elemental de necessitat de congruència entre el demanat en les sol·licituds d'informació i el reclamat davant la GAIP, que és conseqüència lògica del caràcter revisor d'aquesta Comissió. Ara bé, si hom té en compte que la informació sol·licitada ha d'incloure els diversos



conceptes retributius indicats, el que demanen d'addicional les Reclamacions és merament la constatació que així s'ha fet, de manera que es podria concloure que la major especificació demanada no comporta una ampliació d'informació que pugui considerar-se incongruent amb la sol·licitud inicial, sinó només la garantia de què s'ha satisfet plenament. Dit d'una altra manera: si no s'especifica taxativament que la informació retributiva donada inclou tots els conceptes o, millor encara, si no s'esmenta expressament el percebut en qualitat de retribució fixa, variable i en espècie (encara que sigui per dir que algun d'aquests conceptes no es perceben), no hi ha seguretat d'haver obtingut realment totes les retribucions percebudes.

D'acord amb les anteriors consideracions, procedeix reconèixer el dret de la persona reclamant a obtenir la informació demanada sobre retribucions de cada un dels càrrecs directius de cada una de les entitats i empreses sol·licitades, tot especificant quina part correspon a retribucions fixes, a retribucions en espècie i a retribucions variables, o indicant clarament que no es perceben, si s'escau. I amb el benentès que les retribucions variables només es poden quantificar un cop tancat l'exercici econòmic, i després d'avaluar l'obtenció dels objectius a que són condicionades, de manera que aquesta informació només es pot donar a títol de previsió en relació amb l'exercici en curs, com reitera l'FJ següent.

En canvi, la informació demanada en via de Reclamació sobre l'especificació del que s'hagi percebut en concepte de dietes ultrapassa sens dubte l'objecte de les sol·licituds d'informació, amb infracció del criteri apuntat anteriorment, de necessària congruència o identitat entre l'objecte de les sol·licituds i el de les Reclamacions posteriors. Malgrat l'amplitud atribuïble al terme "retribucions", és qüestionable que aquest concepte inclogui altres compensacions econòmiques com ara dietes, indemnitzacions o assistències, que poden tenir finalitats i justificacions diferents. Així, les indemnitzacions no tenen una finalitat estrictament retributiva, sinó la de compensar una despesa o un sacrifici o perjudici causats per raons laborals (un desplaçament o un cessament o acomiadament, per exemple), les assistències tenen la finalitat de retribuir una dedicació (assistir a una reunió, per exemple) que no formaria part de les responsabilitats laborals del lloc de treball retribuït i el concepte de dietes pot ser utilitzat com a sinònim de qualsevol dels dos anteriors. Tant és així que l'article 11.1.b LTAIPBG, quan defineix les obligacions de publicitat activa en aquesta matèria, parla de "retribucions, indemnitzacions i dietes", enumeració que implícitament dóna a entendre que es tracta de conceptes diferents. En conseqüència, si les sol·licituds inicials d'informació pública demanen només les retribucions, no es poden considerar incloses dins d'aquestes sol·licituds les percepcions rebudes en concepte de dietes o d'indemnitzacions, de manera que quan al presentar les seves Reclamacions la persona reclamant demana les dietes, no té dret a que li sigui admesa aquesta petició, ja que no l'ha presentat prèviament com a sol·licitud d'informació; a més a més, la informació que segons l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG han de donar les entitats i empreses privades prestadores de serveis públics és la relativa a les retribucions dels seus càrrecs directius, sense cap



referència a eventuais dietes o indemnitzacions, de manera que també per aquest motiu la persona reclamant no tindria dret a la informació relativa a aquests dos darrers conceptes..

En conseqüència, cal que les diverses empreses i entitats afectades per aquestes Reclamacions completin la informació retributiva donada, als efectes de complir el requerit pels paràgrafs anteriors (és a dir, indicant expressament i diferenciant les retribucions fixes, les variables i en espècie, o manifestant que algunes d'elles no es perceben, si s'escau).

6. Lapse temporal que ha de cobrir la informació donada

Les sol·licituds d'informació presentades el 3 d'agost demanaven la informació per a "des de què està en vigor la Llei 19/2014", tot especificant seguidament que el lapse temporal requerit seria el de les anualitats 2014, 2015 i 2016. Aquestes dues referències posen de manifest una incongruència interna de les sol·licituds d'informació, ja que l'LTAIPBG (disposició addicional 4^a) no va entrar en vigor fins l'1 de juliol de 2015; a més, difícilment es pot pretendre una aplicació retroactiva de l'obligació establerta pel seu article 3.2 per part de les entitats i empreses privades concernides, de manera que la persona reclamant no tindria dret a obtenir la informació demanada en relació amb l'any 2014, sens perjudici que li sigui facilitada voluntàriament.

Per una altra banda, es demanen les retribucions "percebudes", expressió que fa referència al passat. En relació amb les retribucions del 2016, difícilment es poden donar les percebudes tot l'any, ja que encara no ha acabat; a més, en el cas de les retribucions variables, difícilment es poden determinar mentre no s'hagi tancat l'exercici econòmic i avaluat l'assoliment dels objectius a què es vinculen. Tenint tot això en compte, i vista la imprecisió de les sol·licituds formulades, es poden considerar ateses degudament, pel que fa a 2016, tant les que donen la informació sobre les retribucions estimades o previstes o màximes previstes per a tot l'any, com les que donen la relativa a les retribucions percebudes fins al moment de rebre les sol·licituds, o de donar la informació sol·licitada.

En atenció a les consideracions anteriors, el lapse temporal de la informació ha estat respectat degudament per les respostes donades a les sol·licituds formulades, llevat dels casos següents, que requereixen completar la informació donada:

- Reclamació 302/2016: només facilita la retribució bruta mensual de juny de 2016, quan hauria de facilitar l'annual de 2015 i o bé la total prevista o la meritada fins a la data del 2016.
- Reclamació 315/2016: facilita el salari brut del 2015 de les directores assistencial, administrativa i d'infermeria, quan hauria de donar també la informació retributiva requerida d'aquestes directives en relació amb el 2016.
- Reclamació 223/2016: cal especificar a quina part del 2016 corresponen les dades retributives facilitades en relació amb aquesta anualitat.



7. Petició d'una valoració sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa

Les Reclamacions demanen expressament a la GAIP que declari que el CatSalut i les empreses i entitats de les que es demana la informació retributiva "han incomplet l'obligació de transparència que recull la Llei 19/2014".

Aquesta Comissió de garantia no pot atendre la petició que s'acaba d'indicar, ja que no té atribuïdes expressament competències en matèria de publicitat activa. Efectivament, l'article 39.1 LTAIPBG atribueix a la GAIP únicament competències en relació amb l'efectivitat del dret d'accés a la informació pública; ni en aquest precepte ni a cap altre de la mateixa Llei (ni del seu desenvolupament reglamentari, que encara està pendent) no hi ha la menor referència a què pugui intervenir controlant el compliment de les obligacions de transparència o de publicitat activa, ni té recursos per fer-ho de manera sistemàtica. Si bé algunes resolucions de la GAIP s'han pronunciat sobre determinades obligacions de publicitat activa, això ha estat sempre en casos en els que aquest pronunciament resultava convenient o necessari als efectes de determinar l'abast del dret d'accés a la informació pública, i no és aquest el cas d'aquestes Reclamacions.

Per les raons exposades, cal desestimar aquesta part de les reclamacions.

8. Terceres persones afectades i eventuais límits per a la difusió de la informació sol·licitada

Els informes aportats pel CatSalut a la tramitació d'aquestes Reclamacions posen de manifest que si bé hauria facilitat a la persona reclamant, i sense més tràmits, la informació retributiva demanada corresponent al màxim responsable de cada empresa o entitat afectada, en relació amb la resta de càrrecs directius hauria procedit a donar prèviament trasllat de les respectives sol·licituds a l'empresa o entitat respectiva, oferint la possibilitat de formular al·legacions, en aplicació del previst per l'article 31 LTAIPBG, de manera que no hauria lliurat les informacions retributives afectades fins al decurs del termini per a al·legacions establert per aquest precepte (10 dies) o fins a les seves recepció i resolució. Aquest fet requereix algunes consideracions sobre la necessitat del tràmit de consulta i, principalment, sobre les eventuais conseqüències de les al·legacions formulades.

En els casos objecte d'aquestes Reclamacions és més que discutible la necessitat del tràmit de consulta a les entitats o empreses i a les persones afectades, ja que si calia demanar la informació sol·licitada precisament a les mateixes empreses o entitats, aquest sol fet ja les permetia protegir els seus interessos i els del seu personal, sense necessitat de tràmits redundants. Si l'objecte del CatSalut era sotmetre la sol·licitud d'informació a consulta dels càrrecs directius afectats, cal fer dues observacions: en primer lloc, que si no s'havia considerat necessari el tràmit de consulta als màxims responsables de les empreses o entitats, per les mateixes raons no tenia que ser-ho en relació amb la resta de càrrecs directius i, en segon lloc, que per les raons que s'exposen tot seguit no hi ha en els



casos que ens ocupen base jurídica material per justificar la necessitat del trasllat, ni eventuais límits a la difusió de la informació sol·licitada.

Efectivament, s'ha de tenir en compte que la informació demanada (retribucions dels càrrecs directius) és informació que s'ha de facilitar per imperatiu legal (del darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG), de manera que aquesta determinació o autorització legal vindria a fer innecessari el consentiment de l'interessat, tal com preveu l'article 11 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal (LOPD). A més a més, tampoc no es demana la informació relativa a la identitat dels càrrecs directius afectats, de manera que l'eventual afectació a les seves dades personals seria només indirecta. En conseqüència, l'accés a aquestes dades, amb caràcter general, preval legalment sobre la seva protecció, de manera que procediria lliurar-les sense necessitat de ponderació dels interessos en joc i, per tant, el trasllat a les persones afectades, més que per aportar elements per a aquesta ponderació, tindria la finalitat de permetre aflorar eventuais situacions personals en les que la difusió de la identitat (que no es demana específicament) podria provocar un perjudici per a la persona afectada. Tenint en compte això, aquelles persones que ja és públic que treballen a l'empresa o entitat de que es tracta (com és el cas dels seus càrrecs directius, invariablement fets públics en els webs respectius) no té cap sentit que se'ls hagin de traslladar aquestes Reclamacions, ja que difícilment poden al·legar contra la difusió d'una informació (la seva retribució) que és obligat legalment que sigui pública. En conseqüència, i en aplicació dels mateixos criteris establerts per la Resolució sobre la Reclamació 19/2016 (FJ 7è), en el cas del personal que ocupa llocs directius, l'accés a la informació relativa a les seves retribucions ve imposada per disposicions legals específiques (el darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG) i la seva identitat ja és pública com a mínim a través dels webs respectius, de manera que la difusió d'aquestes dades no requereix ni consentiment de les persones afectades, ni que se'ls doni trasllat previ ni audiència en relació amb les respectives Reclamacions.

Per les mateixes raons que s'acaben d'exposar i pels arguments que es desenvolupen tot seguit, ni les persones ni les empreses afectades no poden posar límits a la difusió de la informació que és objecte d'aquestes Reclamacions, tal com pretenen l'Equip d'Atenció Primària de l'Alt Camp Oest, l'Equip d'Atenció Primària de la Dreta de l'Eixample, l'Equip d'Atenció Primària Sarrià, Vallvidrera i Les Planes, l'Equip d'Atenció Primària Vallcarca Sant Gervasi, l'Equip d'Atenció Primària Vic, l'Equip d'Atenció Primària Albera Salut, la Fundació Casal de Curació, la Fundació Sociosanitària de Manresa-Hospital de Sant Andreu, la Fundació Vidal i Barraquer, el Grup Pere Mata, la Residència Salus Infirmorum i la Xarxa Santa Tecla Sanitària i Social, segons manifesten en els antecedents.

Amb caràcter general, la informació obtinguda en exercici del dret d'accés a la informació pública ha de poder ser difosa lliurement per les persones que l'han aconseguida; no només això, sinó que l'article 16 LTAIPBG obliga les administracions a lliurar-la en format reutilitzable, precisament per facilitar el seu aprofitament i la seva eventual difusió. El règim general indicat no treu, tanmateix, que en determinats casos es pugui limitar la divulgació de la informació obtinguda en exercici del dret



d'accés, en la mesura que les circumstàncies ho justifiquin. Seria el cas d'informacions obtingudes per sol·licitants que ostenten una posició especialment reforçada en l'exercici del dret d'accés (com ara persones interessades en un procediment administratiu, en relació amb la informació continguda en el respectiu expedient; o regidors o regidores, en relació amb la informació del respectiu ajuntament; o representants sindicals, en relació amb la informació relacionada amb la seva tasca representativa), al marge de la qual no podrien obtenir-la; en aquests casos, si una persona ha obtingut informació pública que no és a l'abast de la ciutadania en general, es legítim requerir-la que no la difongui. Un altre cas seria el d'informació pública afectada per drets de propietat intel·lectual o industrial, a la que podria estar justificat donar-hi accés i limitar-ne la difusió, a fi de no vulnerar els drets legítims d'explotació.

En els casos que ens ocupen no es dóna cap de les circumstàncies esmentades al paràgraf anterior, de manera que no sembla que hi pugui haver causa legítima per limitar la difusió de la informació obtinguda sobre la base d'aquestes Reclamacions i de les sol·licituds d'accés de les que deriven. El fet que aquesta informació contingui dades personals (que de fet no necessàriament les conté directament, ja que només es demana la retribució dels càrrecs, no la identitat de les persones que els ostenten) no comporta que no es puguin difondre, ja que si es poden lliurar a la persona reclamant, que no ha fet constar cap circumstància especial per obtenir-les, res deu impedir que les puguin conèixer altres persones. En aquestes circumstàncies, no es pot limitar la difusió que pugui fer-ne la persona reclamant.

9. *Silenci administratiu*

Les Reclamacions objecte d'aquesta Resolució argumenten que les sol·licituds d'informació de la persona reclamant s'haurien de considerar estimades per silenci administratiu positiu. Certament, si les sol·licituds d'informació es van presentar el 3 d'agost (anterior 2) i el CatSalut no va resoldre sobre elles fins el 19 de setembre, s'hauria ultrapassat el termini d'un mes establert per l'article 33 LTAIPBG, amb la conseqüència de la seva estimació presumpta, en la mesura que no concorren límits a l'accés a la informació sol·licitada, en aplicació del previst per l'article 35 de la mateixa Llei.

Ara bé, en aquests casos el fet d'haver-se produït silenci administratiu positiu no té conseqüències pràctiques significatives, ja que les resolucions expresses extemporànies del dia 19 de setembre tenen també contingut estimatori, de manera que no resulta necessari invocar els efectes favorables que el silenci positiu produït tindria per a la persona reclamant.

10. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions



dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

11. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de desembre de 2016, resol per unanimitat:

1. Acumular en aquesta Resolució les Reclamacions 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329 i 330/2016.
2. Estimar parcialment les Reclamacions 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329 i 330/2016, i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la informació relativa a les retribucions dels càrrecs directius de les empreses o entitats de salut afectades, amb indicació dels salaris fixos, variables i en espècie percebuts en cada cas en el període 2015 i 2016 (almenys fins a la data de lliurament de la informació corresponent a aquest darrer any).
3. Requerir al CatSalut per a què, en execució de l'apartat anterior, lliuri a la persona reclamant en el termini màxim de quinze dies, tot informant-ne a la GAIP, les dades següents, en relació amb l'empresa o entitat indicada en cada cas:
 - Badalona Serveis Assistencials (Reclamació 299/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Centre Sociosanitari Ricard Fortuny (Reclamació 300/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Clínica del Vallès (Reclamació 301/2016): Les retribucions dels càrrecs directius pendents i indicació per a tots els càrrecs directius existents de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un d'ells.



- Comunitat Terapèutica del Maresme (Reclamació 302/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius. Lliurar aquesta informació també en relació amb el 2015.
- Equip d'Atenció Primària de l'Alt Camp Oest (Reclamació 303/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Equip d'Atenció Primària de la Dreta de l'Eixample (Reclamació 304/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Equip d'Atenció Primària Osona Sud-Alt Congost (Reclamació 305/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebuts per cada un dels seus càrrecs directius.
- Equip d'Atenció Primària Sardanya (Reclamació 306/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Equip d'Atenció Primària Sarrià, Vallvidrera i Les Planes (Reclamació 307/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Equip d'Atenció Primària Vallcarca Sant Gervasi (Reclamació 308/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Equip d'Atenció Primària Vic (Reclamació 309/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Equip d'Atenció Primària Albera Salut (Reclamació 310/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Entitat de Base Associativa Muralles Salut (Reclamació 311/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- CASER Residencial Castell d'Oliana (Reclamació 312/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Fundació Casal de Curació (Reclamació 314/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
- Fundació Sanitària Sant Josep (Reclamació 315/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius. Lliurament d'aquesta informació també en relació amb el 2016, pel que fa als tres càrrecs directius dels quals es donen només dades del 2015.
- Fundació Sociosanitària de Manresa – Hospital de Sant Andreu (Reclamació 316/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.



- Fundació Vidal i Barraquer (Reclamació 317/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Gestió Integral Sanitària i Assistencial i Grup SAGESSA (Reclamació 318/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels càrrecs directius de cada una de les entitats del Grup.
 - Grup Empresarial STS Assistencial (Reclamació 319/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Grup Pere Mata (Reclamació 320/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Institut de Prestacions d'Assistència Mèdica al Personal Municipal, PAMEM (Reclamació 322/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Policlínica Comarcal del Vendrell (Reclamació 323/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius. Cal que també que s'especifiqui el període al qual corresponen les retribucions facilitades del 2016.
 - Projectes Sanitaris i Socials (Reclamació 324/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Fundació Hospital de Puigcerdà (Reclamació 325/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Residència Geriàtrica l'Estada (Reclamació 326/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Residència Santa Susana (Reclamació 327/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Residència Salus Infirmorum (Reclamació 328/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Serveis Clínics SA de Barcelona (Reclamació 329/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
 - Xarxa Santa Tecla Sanitària i Social (Reclamació 330/2016): indicació de les retribucions fixes, variables i en espècie percebudes per cada un dels seus càrrecs directius.
4. Declarar que la persona reclamant té dret a difondre la informació estimada per aquesta Resolució i desestimar en conseqüència les reserves formulades a aquests efectes per les persones, entitats o empreses afectades per les Reclamacions 303 (Equip d'Atenció Primària de l'Alt Camp Oest), 304 (Equip d'Atenció Primària de la Dreta de l'Eixample), 307 (Equip d'Atenció



Primària Sarrià, Vallvidrera i Les Planes), 308 (Equip d'Atenció Primària Vallcarca Sant Gervasi), 309 (Equip d'Atenció Primària Vic), 310 (Equip d'Atenció Primària Albera Salut), 314 (Fundació Casal de Curació), 316 (Fundació Sociosanitària de Manresa-Hospital de Sant Andreu), 317 (Fundació Vidal i Barraquer), 320 (Grup Pere Mata), 328 (Residència Salus Infirmorum) i 330/2016 (Xarxa Santa Tecla Sanitària i Social).

5. Desestimar la pretensió que la GAIP declari que el CatSalut i les entitats o empreses afectades per aquesta Resolució incompleixen les obligacions de transparència de l'LTAIPBG, ja que la GAIP no té competències directes i específiques sobre publicitat activa.
6. Desestimar la resta de pretensions formulades a les Reclamacions indicades a l'apartat 1, singularment les que demanen les dades retributives del personal de responsabilitat de les entitats o empreses afectades, o que consta en els seus organigrames, i que no té la condició de càrrecs directius, i també les que sol·liciten les quantitats percebudes en qualitat de dietes o d'indemnitzacions, ja que l'incís final de l'article 3.2 LTAIPBG no obliga les empreses i entitats afectades a facilitar aquesta informació.
7. Convidar a persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.
8. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions acumulades en aquesta Resolució i disposar la seva publicació al web de la GAIP.

Barcelona, 14 de desembre de 2016

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.