

Resolució 300/2018, de 25 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 292/2018

Administració reclamada: Direcció General de la Policia. Departament d'Interior. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Instruccions sobre dispositius de conducció d'energia i de gravació personals.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha lliurat a la persona reclamant la major part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment de reclamació. L'única informació que no se li ha lliurat estaria afectada, segons l'Administració reclamada, pel límit de seguretat pública (article 21.1.a LTAIPBG) i la persona reclamant accepta aquesta justificació sobre la que de fet se li dona un accés parcial a la informació sol·licitada, manifesta la seva conformitat amb la informació facilitada i accepta finalitzar la reclamació.

Paraules clau: Generalitat. Periodista. Policia. Seguretat pública. Dispositius d'energia. Dispositius de gravació. Instruccions dels Mossos d'Esquadra. Reclamació contra silenci. Límits. Seguretat pública. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 d'agost de 2018 entra a la GAIP la Reclamació 292/2018, presentada per una persona que té la condició de periodista contra la Direcció General de la Policia (DGP) del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 25 de juny de 2018 la persona reclamant sol·licita a la DGP el següent: "1. L'accés en format digital a la Instrucció del Cos de Mossos d'Esquadra relativa als Dispositius de Conducció d'Energia (DEC). 2. L'accés en format digital a la Instrucció del Cos de Mossos d'Esquadra relativa als Dispositius de Gravació Personals (DGP)". Demana rebre aquesta informació per correu electrònic.
3. Per Resolució de la DGP de 26 de juliol de 2018 es desestima l'accés sol·licitat, en base a les següents consideracions:



Per una banda, assenyala que a la pàgina web de la Policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra es dona informació detallada dels aspectes de les instruccions demanades considerats d'interès general.

Per l'altra, afirma que les instruccions afecten a operativa policial, de manera que en l'accés sol·licitat concorreria el límit de l'article 21.1.a LTAIPBG (perjudicis per a la seguretat pública).

4. La Reclamació presentada el 3 d'agost de 2018 argumenta que la resolució impugnada no acredita el perjudici per a la seguretat pública al·legat. Assenyala que les instruccions demanades es limiten a protocols d'actuació dels Mossos d'Esquadra que no incorporen cap dada de la seva capacitat operativa, ni informació rellevant d'estratègia ni d'intel·ligència, que no han estat declarats com a reservats i que han tingut una difusió important dins del cos i fins i tot a la premsa. Considera que si hi ha fragments de les instruccions demanades que poden afectar el límit de la seguretat pública, el procedent seria una estimació parcial. Argumenta l'interès públic d'una informació sobre uns nous instruments d'intervenció que han estat polèmics i debatuts en els mitjans socials i en seu parlamentària.
5. El 9 d'agost de 2018 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Interior de la Generalitat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 31 d'agost de 2018 la GAIP rep l'informe del Departament d'Interior. Explica que el Departament ha fet una difusió àmplia del contingut de les dues instruccions del Cos de Mossos d'Esquadra sol·licitades i que "únicament s'han exclòs de la difusió les qüestions de caràcter operatiu que podien tenir afectació en el desenvolupament de les actuacions policials i per extensió de la seguretat pública, sent aquesta qüestió un dels límits previstos en l'article 21 de l'LTAIPBG".
7. El 4 de setembre de 2018 la GAIP demana al Departament d'Interior una ampliació del seu informe, en els següents termes: "En relació amb el vostre informe sobre la Reclamació 292/2018, observem que el vostre Departament denega la informació sol·licitada invocant el límit de la seguretat pública. Tanmateix, ni el vostre informe, ni la vostra resolució impugnada raonen ni justifiquen mínimament l'aplicació del límit indicat. Us recordo que segons l'article 20 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que els límits al dret d'accés s'han d'interpretar restrictivament i que s'han de raonar degudament les causes que fonamenten la seva aplicació. En conseqüència, us convido a ampliar el vostre informe, dins del termini màxim de cinc dies, per tal d'argumentar i justificar detalladament les causes que us porten a invocar la seva aplicació. Així mateix, i a l'empara del previst per l'article 33.6 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2018, us demano que



faciliteu a aquesta Comissió de garantia, dins del mateix termini indicat, còpia de les instruccions sol·licitades, per tal de poder valorar i ponderar degudament les raons del límit invocat”.

8. El 12 de setembre de 2018 la GAIP una ampliació de l'informe del Departament d'Interior, inclosa còpia de la informació publicada pel Departament sobre els Dispositius de conducció d'energia i els Dispositius de gravació personals. Aquesta ampliació reitera els arguments del seu informe i explica que, tenint en compte les característiques de les actuacions policials que poden requerir l'ús dels dispositius conductors d'energia, “oferir informació sobre quina serà l'operativa específica de treball policial posa en situació de vulnerabilitat als agents, totes les persones implicades i per tant interfereixen en l'objectiu de garantir la seguretat pública”; també parla de les condicions actuals que requereixen un important esforç policial i de què hi ha informació interna que és tant important que fins i tot no hi poden accedir membres del Cos que no la requereixen per a les funcions que tenen assignades, insisteix que ha ponderat els drets i límits en conflicte i que només procedeix difondre la informació que ja ha publicat. Tanmateix, no connecta expressament aquestes consideracions amb cap referència concreta al contingut de la Instrucció del dispositiu conductor d'energia, no formula cap consideració que justifiqui denegar informació de la Instrucció dels dispositius de gravació i no facilita a la GAIP còpia de les instruccions sol·licitades per tal que la Comissió pugui valorar l'aplicació feta pel Departament dels límits d'accés.
9. El 18 de setembre de 2018 la GAIP formula les següents consideracions i reitera la sol·licitud d'informació addicional al Departament d'Interior: “Hem rebut la vostra resposta a la nostra petició d'ampliació del vostre informe, i ens segueix semblant insuficient. Per una banda, si bé argumenta amb més detall les raons per les que hi ha informació de la instrucció dels Dispositius de conducció d'energia que no es pot difondre, raons que són del tot pertinents, no concreta ni es connecta a quina informació de la Instrucció li són aplicables aquests arguments, ni es fa possible, per tant, de valorar si ho són efectivament a tota la informació que es denega. Per una altra banda, no s'ofereix cap argument que justifiqui denegar informació relativa a la Instrucció dels Dispositius de gravació personal. Tampoc se'ns facilita còpia de les instruccions a la GAIP, ni es justifiquen les raons d'aquest fet.

Insisteixo que per tal de poder valorar l'adequació efectiva de la vostra resolució reclamada a l'ordenament jurídic és necessari que la GAIP pugui consultar el contingut de les Instruccions sol·licitades, amb la vostra indicació concreta de quina o quines parts d'elles no es poden difondre en atenció a les raons que ens heu exposat. Naturalment, la nostra consulta es duria a terme sota el més estricte compromís de confidencialitat, només la realitzarien un màxim de dues persones al servei de la Comissió, inclòs el ponent de la futura resolució, i en la forma que considereu més adient; si creieu que no és adequat facilitar-nos-en còpia, ens avenim a consultar-les a les vostres dependències, amb supervisió directa de personal del vostre Departament.



Restem a l'espera de què ens faciliteu aquesta consulta.

10. El 10 de desembre de 2018 el ponent de la Resolució va poder consultar a la seu de la Direcció General de Policia la documentació sol·licitada i analitzar amb personal d'aquest organisme els apartats concrets de les instruccions sol·licitades que podrien estar afectats per límits legals al dret d'accés. D'aquesta reunió se'n deduí el compromís de la Direcció general de trametre en els propers dies a la GAIP una aplicació raonada dels límits legals a les instruccions sol·licitades que fos el menys restrictiva possible per al dret d'accés a la informació.
11. El 22 d'octubre de 2018 la GAIP rep un informe adicional del Departament d'Interior, que posa de manifest que en la reunió referida a l'antecedent anterior es va considerar justificat "limitar únicament la difusió dels paràgrafs amb informació de l'operativa específica de treball policial que, en cas de ser coneguda, podria posar en situació de vulnerabilitat els agents i totes les persones implicades en un incident i per tant impedirien garantir la seguretat pública". En aplicació d'aquests criteris, l'informe argumenta que no es poden divulgar dos paràgrafs de l'apartat 3.2, un de l'apartat 6.1 i l'apartat 7 de la Instrucció 4/2018, sobre la regulació de l'ús de dispositius conductors d'energia per part dels Mossos d'Esquadra, així com tampoc l'apartat 3.2 de la Instrucció 5/2018, sobre la regulació dels dispositius personals de gravació. L'informe adjunta les dues instruccions després d'haver-hi suprimit els paràgrafs i apartats indicats.
12. El 22 d'octubre de 2018 la GAIP trasllada les instruccions rebudes segons l'antecedent anterior a la persona reclamant, a qui informa que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari, la GAIP entendrà que es dóna per satisfeta amb la informació rebuda, que suposa una estimació parcial extemporània de la seva sol·licitud, i procedirà a finalitzar la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació.
13. El 22 d'octubre de 2018 la persona reclamant manifesta el següent: "Segons s'explica a l'informe elaborat per la Direcció general de la policia, la supressió dels referits paràgrafs ha estat un consens amb el ponent de la GAIP, al considerar que incorren en límits a l'accés a la informació pública segons la llei. Essent així, em remeto al criteri de l'expert, em manifesto conforme amb la informació facilitada i, tot agraint als dos organismes i els seus representants la seva dedicació, accepto finalitzar la meva reclamació 292/2018".

Fonaments jurídics

1. Pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat a la persona reclamant la major part de la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment de reclamació. L'única informació que no se li ha lliurat estaria afectada, segons l'Administració reclamada, pel límit de seguretat pública (article 21.1.a LTAIPBG) i la persona reclamant accepta aquesta justificació sobre la



que de fet se li dóna un accés parcial a la informació sol·licitada, manifesta la seva conformitat amb la informació facilitada i accepta finalitzar la Reclamació.

S'ha produït, doncs, una estimació parcial extemporània de la sol·licitud d'informació pública de la que deriva aquesta Reclamació que, afegida a la conformitat manifestada per la persona reclamant, comporta la pèrdua sobrevinguda d'objecte de la Reclamació, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies, és procedent declarar la finalització de la Reclamació, sense necessitat de més pronunciaments.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 d'octubre de 2018, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la Reclamació 292/2018, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 25 d'octubre de 2018

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.