

Resolució 301/2024, de 7 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 214/2024

Administració reclamada: Consell Comarcal Alt Urgell

Informació reclamada: Informació relativa al servei de Servei d'Atenció Domiciliària (SAD).

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és informació pública d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. Malgrat l'Ajuntament ha lliurat parcialment informació en el marc del procediment d'aquesta Reclamació, s'ha d'estimar parcialment la Reclamació pel que fa a la informació sol·licitada que no ha estat degudament atesa per l'Administració. En el cas que no en disposi, de la informació reclamada així ho ha de fer constar explícitament, sense que quedi obligat per aquesta resolució a produir-la.

Paraules clau: Consell Comarcal. Serveis Socials. Derivació. Pèrdua d'objecte de la reclamació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 15 de febrer de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 214/2024, presentada contra el Consell Comarcal de l'Alt Urgell. La reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 18 de desembre de 2023 la reclamant va sol·licitar a SUMAR, Serveis Públics d'Acció Social de Catalunya, MP, S.L. una petició d'informació, en els termes següents: "1) NÚMERO de peticions del servei de SAD que ha rebut SUMAR, per part de l'àrea de Serveis Socials del Consell Comarcal de l'Alt Urgell, des de l'1 de gener de 2023 fins al 17 d'octubre de 2023. 2) Del total de NÚMERO de peticions del servei de SAD que vostès em facilitin segons l'apartat 1), quants (Número) serveis NO s'han pogut efectuar per part de Sumar?"

En qualsevol cas, la meva sol·licitud inicial anava dirigida a SUMAR, i posteriorment aquesta empresa ho derivava al Consell Comarcal de l'Alt Urgell.

3. El 22 de desembre de 2023 SUMAR, Serveis Públics d'Acció social de Catalunya, informa a la reclamant que remet "al Consell Comarcal de l'Alt Urgell la petició rebuda, a fi que el titular del servei la pugui respondre".



4. El 12 de febrer de 2024 la reclamant sol·licita el següent: “1) Que Sumar, Serveis Públics d'acció social de Catalunya, em faci extensiva la resposta per part del Consell Comarcal de l'Alt Urgell, i que, a priori, hauria d'haver remès a Sumar. 2) En el cas que Sumar no hagi rebut cap resposta per part del Consell Comarcal de l'Alt Urgell, sol·licito que Sumar, Serveis Públics d'acció social de Catalunya, m'informi oficialment que no ha rebut resposta del Consell Comarcal de l'Alt Urgell a la petició rebuda.” Atès que es va exhaurir el temps de resposta per part del Consell Comarcal de l'Alt Urgell, i no s'havia rebut resposta ni per part del Consell Comarcal, ni de l'empresa Sumar.
5. El 20 de febrer de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 20 de febrer de 2024 la GAIP comunica la Reclamació al Consell Comarcal de l'Urgell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El 20 de febrer de 2024 es reitera la petició d'informe sense que consti a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
7. El 21 de febrer de 2024 la GAIP rep de la reclamant un comunicat on fa avinent que el 19 de febrer de 2024 va rebre de la directora jurídica de SUMAR un missatge que informa sobre la manca de tramesa de la petició d'informació al Consell Comarcal de l'Urgell i que per tant caldria donar més temps per obtenir la resposta d'aquella institució.
8. El 27 de febrer de 2024 la GAIP rep informe del Consell Comarcal de l'Urgell en els termes següents: “En data 21 de febrer es va rebre al Consell Comarcal una comunicació de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) reclamant la resposta a un escrit de la Sra. XXX(la reclamant), adreçat a SUMAR, Serveis Públics d'Acció Social de Catalunya en data 22 de desembre de 2023, en el qual se sol·licitava informació sobre el núm. de peticions del servei de SAD per part dels Serveis Socials del Consell Comarcal des de l'1 de gener de 2023 i fins el 17 d'octubre de 2023 i el total de peticions del servei de SAD que no s'havien pogut efectuar per part de SUMAR durant aquest període. En primer lloc, us fem saber que l'entrada de la sol·licitud tramesa a SUMAR per part de la Sra. XXX (la reclamant) no va entrar al Consell fins al dia 19 de febrer de 2024. Pel que fa a la informació que es demana, les dades són les següents: 1) Número de peticions del servei de SAD que ha rebut SUMAR, per part dels Serveis Socials del Consell Comarcal



des de 1 de gener de 2023 i fins el 17 d'octubre de 2023 - Les peticions es tramiten des del Consorci d'Atenció a les Persones (CAPAU) a l'empresa SUMAR, que té l'encàrrec de gestió a mitjans propis del Consell Comarcal - S'han fet 17 peticions 2) Del total de peticions del servei de SAD que no s'han pogut efectuar per part de SUMAR - S'han pogut realitzar TOTES, o sigui que no hi ha cap servei que no s'hagi pogut realitzar per part de SUMAR”.

9. L'1 de març de 2024 la GAIP trasllada a la reclamant la resposta del Consell Comarcal per tal que formuli les consideracions que cregui oportunes en el termini de tres dies, ja que si no finalitzarà el procediment per entendre que s'ha produït una pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. Amb la mateixa data la GAIP rep comunicació de la reclamant on exposa el següent: “Amb referència al Núm. d'expedient: 0214/2024 (registre d'entrada: 9015-380007\2024), els informo que el Consell Comarcal de l'Alt Urgell ja ha respost a la meva consulta, per tant, dono per finalitzada la meva sol·licitud”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona



jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a l'entitat reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 de març de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 214/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.