

Resolució 302/2021, de 25 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 135/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Pals

Informació reclamada: Actuacions municipals en relació amb instal·lacions de temporada.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: L'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Denúncies. Platges. Instal·lacions de temporada. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 2 de febrer de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 135/2021, presentada contra l'Ajuntament de Pals, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 23 de novembre de 2020 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Pals "que confirmi la informació pública següent: - Quines actuacions ha realitzat en relació als incompliments d'alguns serveis de temporada del municipi que la meua representada va posar en coneixement de l'Ajuntament mitjançant les instàncies presentades el 10 i 24 de juliol de 2019. En aquest sentit, s'ha incoat algun expedient sancionador? – En relació a l'incompliment del termini d'instal·lació de la GU-4 durant la temporada 2019, s'ha incoat el procediment administratiu previst a l'apartat 3.4 dels Plecs de condicions econòmiques, administratives i jurídiques que van regir la licitació de les autoritzacions municipals per la instal·lació i explotació dels serveis de temporada pel 2017-2020? - En relació a l'incompliment de l'apartat 18.1.q) dels PCEAJ per part de la GU-4 durant la temporada 2019, l'Ajuntament de Pals ha pogut constatar si durant la temporada 2020 es van instal·lar contenidors metàl·lics com a estructura principal de la guingueta? Així mateix, es demana a l'Ajuntament de Pals que faciliti accés i còpia de les actes



d'inspecció realitzades al llarg de l'any 2020 pel tècnic de Medi Ambient respecte els serveis de temporada del municipi.

3. La Reclamació presentada el 2 de febrer de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud anterior i invoca el suport legal que proporcionen a les seves pretensions la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública.
4. El 8 de febrer de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 8 de febrer de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pals i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 12 de març de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que acredita haver notificat a la persona reclamant la resolució relativa a la seva sol·licitud, que hauria estimat el seu dret a una còpia de l'informe municipal en virtut del qual es requereix a diverses mercantils adjudicatàries de serveis de temporada a la platja el compliment de les condicions previstes per a aquestes autoritzacions, si assenyala que aquest mateix informe hauria estat facilitat a la mateixa persona reclamant anteriorment. També informa de què no s'ha incoat cap expedient sancionador en relació amb els incompliments indicats, ni actes d'inspecció dels tècnics municipals, tot i que sí que consten actes de reconeixement de l'inspector de Ports i Costes de la Generalitat.
7. El 17 de març de 2021 la GAIP comunica a la persona reclamant que, si a la vista de la documentació lliurada per l'Ajuntament, no argumenta el contrari en el termini de cinc dies, la GAIP finalitzarà la Reclamació per la pèrdua del seu objecte. No consta resposta de la persona reclamant.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera



que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 25 de març de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 135/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.