

Resolució 302/2023, de 27 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 103/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Girona

Informació reclamada: Activitats en els centres cívics i llengua emprada.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: L'Ajuntament, que ha romàs inactiu tant durant el procediment de sol·licitud com en aquest procediment de reclamació, no ha fet cap al·legació que justifiqui posar en dubte que disposa o pot obtenir aquesta informació dels centres cívics municipals, ni ha invocat ni s'aprecia que hi concorrin límits a l'accés. Per tant, d'acord amb l'article 18.1 en relació amb l'article 2.b LTAIBG, la informació reclamada és informació pública i el seu accés no es troba restringit per cap límit. Tampoc s'ha acreditat ni s'aprecia per aquesta Comissió que l'elaboració de la informació comporti una tasca complexa, perquè no sembla que hagin de ser tan nombroses les activitats infantils i familiars organitzades l'any 2022 als centres cívics municipals, ni sembla que la tasca de recopilació de la informació, fins i tot si la regidoria corresponent no la té prèviament en els seus arxius i l'ha de demanar als centres, revesteixi un grau de complexitat que justifiqui la inadmissió.

Paraules clau: Ajuntaments. Activitats. Centres cívics. Llengua. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 30 de gener de 2023 té entrada a la Comissió de Garantia del Dret d'accés a la Informació Pública (GAIP) la Reclamació 47/2023, presentada contra l'Ajuntament de Girona, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita seguir el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de desembre de 2022, la persona reclamant va presentar la següent instància a l'Ajuntament de Girona sol·licitant la informació següent: "Exposo. Conocer el tipo de actividades infantiles y familiares que se organizan en los centros cívicos de la ciudad de Gerona y la lengua en la que se realizan. Solicito, relación actividades infantiles y familiares organizadas en los centros cívicos de Girona. En formato Excel, debe constar, nombre centro cívico, nombre actividad, lengua en la que se realiza, fecha, tipo de actividad, público al que se dirigió. Demano. Relación actividades centros cívicos Gerona 2022".



3. El 15 de gener de 2023, la persona reclamant presenta una segona instància a l'Ajuntament de Girona reiterant que no li han donat resposta a la sol·licitud del 14 de desembre de 2023.
4. La reclamació, presentada el 30 de gener de 2023, fa constar que no ha rebut cap resposta de l'Administració a la seva sol·licitud.
5. El 9 de febrer de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant que ha tingut entrada la seva reclamació i que s'admet provisionalment a tràmit, identifica la persona responsable de la seva tramitació, li indica els propers tràmits que se seguiran i les dades de contacte electrònic, per si vol fer-ne el seguiment. En aquest escrit, la GAIP adverteix expressament a la persona reclamant de la seva obligació d'informar puntualment a aquesta Comissió de qualsevol novetat que tingui incidència en la reclamació, i en especial, de traslladar a la GAIP immediatament les comunicacions de l'Administració relatives a la informació objecte de la vostra reclamació que pugui rebre mentre duri la seva tramitació.
6. El 10 de febrer de 2023 la GAIP notifica a l'Administració reclamada de la presentació d'aquesta reclamació i li demana que, en el termini de quinze dies, li trameti l'expedient de la sol·licitud i un informe que reculli el seu posicionament en relació amb la reclamació.
7. El 8 de març de 2023, depassat àmpliament el termini, la GAIP reitera el requeriment d'informe i de l'expedient, sense que a data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament l'hagi aportat.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i admissibilitat de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que es presenta en relació amb ja que es presenta en relació amb una sol·licitud d'informació adreçada a una administració obligada per l'LTAIPBG, d'acord amb l'article 3.1.a LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". De la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a



conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 7 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP i, el qual disposa que “La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”.



Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada

La sol·licitud objecte de reclamació demanava la relació en format Excel de les activitats infantils i familiars organitzades als centres cívics de Girona durant el 2022, amb el detall següent per a cada activitat: nom del centre cívic, nom de l'activitat, llengua emprada, data, tipus d'activitat, públic al qual s'adreça.

L'Ajuntament, que ha romàs inactiu tant durant el procediment de sol·licitud com en aquest procediment de reclamació, no ha fet cap al·legació que justifiqui posar en dubte que disposa o pot obtenir aquesta informació dels centres cívics municipals, ni ha invocat ni s'aprecia que hi concorrin límits a l'accés. Per tant, d'acord amb l'article 18.1 en relació amb l'article 2.b LTAIBG, la informació reclamada és informació pública i el seu accés no es troba restringit per cap límit.

Tampoc s'ha acreditat ni s'aprecia per aquesta Comissió que l'elaboració de la informació comporti una tasca complexa, perquè no sembla que hagin de ser tan nombroses les activitats infantils i familiars organitzades l'any 2022 als centres cívics municipals, ni sembla que la tasca de recopilació de la informació, fins i tot si la regidoria corresponent no la té prèviament en els seus arxius i l'ha de demanar als centres, revesteixi un grau de complexitat que justifiqui la inadmissió.

Per al cas que algun dels camps demanats no es trobi documentat prèviament, n'hi haurà prou amb què l'Ajuntament ho indiqui, sense que li sigui exigible per aquesta Resolució que indagui o elabori de nou la informació per satisfer la sol·licitud.

En aquests termes, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a la relació en format Excel de les activitats infantils i familiars organitzades als centres cívics de Girona durant el 2022, amb el detall següent per a cada activitat: nom del centre cívic, nom de l'activitat, llengua emprada, data, tipus d'activitat, públic al qual s'adreça, o a la constància de la inexistència de la informació.



4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de març de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 103/2023 i declarar el dret de la persona reclamant a la relació en format Excel de les activitats infantils i familiars organitzades als centres cívics de Girona durant el 2022, amb el detall següent per a cada activitat: nom del centre cívic, nom de l'activitat, llengua emprada, data, tipus d'activitat, públic al qual s'adreça, o a la constància de la inexistència de la informació.
2. Requerir a l'Ajuntament de Girona que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar a la GAIP, en aquest mateix termini,



de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per executar-la.

3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 103/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adrexi la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.