

Resolució 304/2022, de 13 d'abril¹

Número d'expedient de la reclamació: 191/2022

Administració reclamada: Departament d'Economia i Hisenda

Informació reclamada: Ajuts públics i reconeixement de discapacitat.

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: El Departament d'Economia i Hisenda ha facilitat a la persona reclamant la informació que disposa l'Administració de la Generalitat sobre ajuts i grau de discapacitat reconegut a la seva mare, si bé amb un grau de detall genèric, per precaució davant de l'eventualitat que puguin existir disposicions de la morta que restringeixin als seus familiars la informació sobre la quantia de l'ajuda rebuda i el seu accés a l'expedient. En vista del contingut de l'informe de l'APDCAT (antecedent 10), cal considerar que tals precaucions estan justificades, de manera que per poder accedir a la informació sol·licitada sobre el reconeixement d'ajuda o discapacitat i d'accés a l'expedient corresponent, la persona reclamant ha de presentar davant del Departament competent de la Generalitat (el de Drets Socials) el testament o el certificat d'últimes voluntats de la seva mare morta, a fi de poder constatar que no existeix cap impediment perquè pugui tenir accés a tal informació.

Paraules clau: Generalitat. Persona interessada. Ajuts públics. Parentiu. Mort. Reclamació contra desestimació parcial. Derivació. Informació existent. Dades personals protegides. Confidencialitat en disposicions testamentàries.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 20 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 175/2022, presentada contra l'Agència Tributària de Catalunya (ATC), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. La persona reclamant demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP promulgat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de desembre de 2022 la persona reclamant sol·licita a l'ATC, de la seva difunta mare, la informació següent: totes les declaracions de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques (IRPF) que hagués presentat, amb indicació de diverses qüestions relacionades amb les mateixes; indicació de si tenia deutes amb l'ATC i algun tipus d'ajuda o reconeixement de discapacitat; còpia de l'expedient administratiu.

¹ El text original, elaborat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



3. El 25 de gener de 2022 l'ATC resol desestimar la sol·licitud anterior, perquè assenyala no disposar de cap informació relativa a la mare de la persona reclamant, i deriva al Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya la part de la sol·licitud relativa a ajuts o reconeixements de graus de discapacitat, i a l'Agència Espanyola d'Administració Tributària (AEAT) la part de la sol·licitud que demana dades de l'IRPF.
4. La Reclamació presentada el 20 de febrer de 2022 qüestiona diversos aspectes de la resolució anterior: la falta de CSV, el fet que es qüestioni la seva condició de fill de la morta i el fet que l'ATC no disposi de la informació sol·licitada.
5. El 25 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
6. El 25 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Economia i Hisenda i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li remeti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual porta causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
7. La Resolució de la GAIP 225/2022, de 17 de març, desestima la Reclamació 175/2022, per considerar que la resolució de l'ATC de 25 de gener de 2022 (anterior 3) és ajustada a dret. En conseqüència, l'objecte de la present Reclamació, plantejada contra el Departament d'Economia i Hisenda, té únicament per objecte la part de la sol·licitud que demana si la mare de la persona reclamant tenia algun tipus d'ajuda o reconeixement de discapacitat i còpia de l'expedient administratiu corresponent, i que ha estat derivada a l'esmentat Departament per l'ATC.
8. El 21 de març de 2021 la GAIP rep l'informe del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat, que es remet a les respostes donades per l'ATC a la persona reclamant, concretament a la resposta de 25 de gener de 2022, que informa de la derivació a l'AEAT de la part de la sol·licitud que demana informació sobre l'IRPF, perquè l'ATC no disposa d'ella, a causa de la seva falta de competències aquesta matèria, i a la resposta de 7 de febrer de 2022, que informa la persona reclamant dels ajuts i grau de discapacitat que pogués tenir reconegut la seva mare: "A continuació, li donem resposta sobre els ajuts públics i/o grau de discapacitat que pogués tenir la Sra. xxxx. Una vegada traslladat als diferents departaments de la Generalitat de Catalunya, el Departament de Drets Socials indica que la Sra. xxxx no tenia reconegut el grau de discapacitat, però sí que tenia



reconeguda la situació de dependència des de l'any 2012 fins a la seva defunció en data 11/12/2014, amb dret a la prestació econòmica per a cuidador no professional i servei de centre de dia (expedient DP/2012/026253). Per poder accedir a aquest expedient, custodiat pel Departament de Drets Socials, seria necessària l'aportació d'un certificat d'últimes voluntats o testament per comprovar que no existeix limitació en l'accés de dades de caràcter personal". Per la resta, l'informe es remet a l'aportat per l'ATC en el marc de la Reclamació 175/2022, entenent que en aquella reclamació la Generalitat de Catalunya va donar a la persona reclamant la resposta jurídicament procedent a la seva sol·licitud.

9. El 23 de març de 2022 la GAIP envia l'informe anterior a la persona reclamant i sol·licita a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) l'informe previst per l'article 42.8 LTAIPBG, comunicant així mateix a les parts l'ampliació del termini per resoldre la Reclamació que comporta aquest fet.
10. El 7 d'abril de 2022 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou: la persona reclamant pot obtenir informació i còpia sobre les quantitats percebudes per la seva mare morta amb motiu del reconeixement de la prestació econòmica per a cures en l'entorn familiar i suport a les persones cuidadores no professionals, excepte que consta l'oposició expressa de la difunta a l'accés del seu fill a la seva informació personal. Aquesta conclusió es fonamenta en què si bé la legislació de protecció de dades estableix el criteri general segons el qual les persones mortes no tenen dades protegides per la legislació de protecció de dades personals (article 2.2.b de la Llei orgànica de protecció de dades personals, LOPD), l'article 3 LOPD estipula que, com a excepció, les persones familiars d'una que ha mort no podran accedir a les seves dades personals si així la persona morta ho ha previst expressament en les seves últimes voluntats.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent



per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Valoració de la resposta donada pel Departament d'Economia i Hisenda

Els antecedents posen de manifest que el Departament d'Economia i Hisenda ha facilitat a la persona reclamant la informació de la que disposa l'Administració de la Generalitat sobre ajuts i



grau de discapacitat reconegut a la seva mare, si bé amb un grau de detall genèric, per precaució davant de l'eventualitat que puguin existir disposicions de la difunta que restringeixin als seus familiars la informació sobre la quantia de l'ajuda rebuda i el seu accés a l'expedient. En vista del contingut de l'informe de l'APDCAT (antecedent 10), cal considerar que tals precaucions estan justificades, de manera que per poder accedir a la informació sol·licitada sobre el reconeixement d'ajuda o discapacitat i d'accés a l'expedient corresponent, la persona reclamant ha de presentar davant del Departament competent de la Generalitat (el de Drets Socials) el testament o el certificat d'últimes voluntats de la seva difunta mare, a fi de poder constatar que no existeix cap impediment perquè pugui tenir accés a tal informació.

En vista dels antecedents i de les anteriors consideracions, cal concloure que el Departament d'Economia i Hisenda ha resolt la part de sol·licitud de la persona reclamant que l'afecta de conformitat amb l'ordenament jurídic, motiu pel qual és procedent desestimar la Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'abril de 2022, decideix per unanimitat desestimar la Reclamació 191/2022 perquè la resolució del Departament d'Economia i Hisenda impugnada és ajustada a dret i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.