

Resolució 304/2023, de 27 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 215/2023

Administració reclamada: Relativa als transports de Barcelona

Informació reclamada: Transports Metropolitans de Barcelona.

Sentit de la resolució: Desistiment

Resum: L'article 68.1 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix que si l'administració a la qual s'adreça una sol·licitud requereix a la persona sol·licitant la seva esmena, als efectes de completar aspectes essencials per a la seva tramitació, li atorga deu dies per fer-ho i ho fa invocant el precepte indicat, si no repara l'esmena en el termini donat es pot considerar desistida la sol·licitud.

Paraules clau: Empreses públiques. Retribucions. Manca d'accés efectiu a la informació.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 21 de febrer de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 215/2023, presentada contra Transports Metropolitans de Barcelona (TMB), en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 8 de desembre de 2022 la persona reclamant presenta la següent sol·licitud a TMB: "Sol·licito sem doni trasllat de les quantificacions percentuals, any per any, durant la vigència de l'actual conveni de l'empresa TB de les pujades econòmiques totals i de les pujades percentuals per treballador. Aquesta informació ha de ser per cada any de vigència de conveni amb percentatges totals de la plantilla i acompanyada del mostratge del percentatge de pujada salarial per cada grup salarial que componen cada nivell salarial de la plantilla de TB en conveni. Aquesta informació ha de venir acompanyada de les masses salarials utilitzades per fer el càlcul total i personal en el moment de la signatura així com de qualsevol aspecte no econòmic que suposi una despesa econòmica de l'empresa TB i no sigui de caràcter econòmic a conveni. En la informació de caràcter percentual personal l'exemple seria si un treballador ha rebut un 3'5 o un 8'5, són quantitats només d'exemple, del total de la massa salarial que s'ha pres com a base".



3. El 9 de gener de 2023 TMB estima la sol·licitud i indica que facilitarà a la persona reclamant la informació sol·licitada en el termini de 30 dies hàbils.
4. La Reclamació presentada el 21 de febrer de 2023 indica que després dels 30 dies hàbils indicats, la persona reclamant segueix sense rebre la informació.
5. El 22 de febrer de 2023 la persona reclamant indica a la GAIP haver rebut resposta de TMB, però no indica exactament quina resposta ha rebut.
6. L'1 de març de 2023 la GAIP fa el següent requeriment d'esmena a la persona reclamant: "A la vista de la documentació que heu presentat a aquesta Comissió el dia 22 de febrer de 2023 on poseu de manifest haver rebut una resposta de Transports Metropolitans de Barcelona a la vostra sol·licitud d'informació el mateix dia 22 de febrer, si bé aporteu la mateixa resolució ja annexa al formulari de Reclamació de 21 de febrer de 2023 i la comunicació de la recepció de la vostra sol·licitud, cal que concreteu quina informació us ha estat lliurada en data 22 de febrer de 2023 i, en el seu cas, que manifesteu si aquesta informació satisfà en tot o en part la vostra sol·licitud d'accés a informació pública del dia 8 de desembre de 2022. En cas que la vostra sol·licitud no hagi estat íntegrament satisfeta, caldrà que identifiqueu aquella informació en relació amb la qual voleu reclamar. Finalment, caldrà que aporteu la còpia de la sol·licitud d'accés a informació presentada el dia 8 de desembre de 2023, així com la còpia de la documentació que us ha estat notificada el dia 22 de febrer de 2023 en cas que sigui diferent a la documentació que heu aportat juntament amb la vostra comunicació del mateix dia. D'acord amb el que preveu el Manual de Reclamacions de la GAIP i l'article 68 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, disposeu d'un termini de 10 dies per a fer-nos arribar aquesta documentació transcorregut el qual, si no heu esmenat aquestes mancances, s'entendrà que desistiu de la vostra reclamació. Així mateix us comuniquem que la tramitació de la reclamació resta suspesa mentre no rebem aquesta esmena o mentre transcorri el termini per a la seva presentació". No consta resposta a aquest requeriment.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden



ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".



2. Desistiment

L'article 68.1 de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), estableix que si l'administració a la qual s'adreça una sol·licitud requereix a la persona sol·licitant la seva esmena, als efectes de completar aspectes essencials per a la seva tramitació, li atorga deu dies per fer-ho i ho fa invocant el precepte indicat, si no repara l'esmena en el termini donat es pot considerar desistida la sol·licitud.

En aquest cas, tot i que la GAIP va fer el requeriment d'esmena invocant l'article 68.1 LPAC (antecedent 6), la persona reclamant ni tan sols l'ha contestat, motiu pel qual la Reclamació ha de finalitzar per desistiment.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 27 de març de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 215/2023 per desistiment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.