

**Resolució 306/2019, de 23 de maig**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 255/2019

**Administració reclamada:** Ajuntament de Sidamon

**Informació reclamada:** Sobre una autorització d'una torre de telecomunicacions.

**Sentit de la Resolució:** Estimació

**Resum:** L'Ajuntament ha indicat expressament a la persona reclamant que li ha facilitat tota la informació de la què disposa en relació amb la sol·licitud de 8 de gener de 2019. Però no consta que li hagi dit el mateix respecte de la sol·licitud de 13 de març de 2019, quan no es pot descartar que, al ser el seu objecte més ampli i les actuacions municipals demanades molt posteriors en el temps, hi hagi en poder de l'Ajuntament informació relativa a la segona sol·licitud.

**Paraules clau:** Ajuntament. Llicències i autoritzacions. Instal·lacions. Telecomunicacions. Reclamació contra silenci.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

**Antecedents**

1. El 16 d'abril de 2019 entra a la GAIP la Reclamació 255/2019, presentada contra l'Ajuntament de Sidamon, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 13 de març de 2019 la persona reclamant demana la informació pública següent a l'Ajuntament de Sidamon:
  - 2.1. *Informació de si des de l'Ajuntament de Sidamon es va autoritzar la instal·lació d'una torre de telecomunicacions entre juny de 2010 i juliol de 2013, de coordenades ETRS89 UTMx320285 UTM y 4609053, cota 281m.*
  - 2.2. *Informació de si des de l'Ajuntament de Sidamon s'havien autoritzat instal·lacions anteriors en la parcel·la de referència cadastral 25255A005000980000EQ.*
  - 2.3. *Còpia de la informació disponible respecte la sol·licitud d'instal·lació i resolució, si escau, en cas que l'Ajuntament de Sidamon hagués concedit els permisos esmentats.*
  - 2.4. *Còpia de les actuacions addicionals per aquesta instal·lació, com ara sol·licituds de pas i la creació d'aquest pas.*



Explica que la finca identificada pertany al pare de la reclamant, que té poders notariais per actuar en el seu nom, que a la finca en qüestió hi ha l'antena descrita i que no ha rebut cap explicació sobre la seva autorització. *Demana rebre aquesta informació en format electrònic.*

3. La Reclamació presentada el 16 d'abril de 2019 indica que l'Ajuntament no hauria donat cap resposta a la sol·licitud anterior dins de termini.
4. El 29 d'abril 2019 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sidamon i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 14 de maig de 2019 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de Sidamon, que acredita:
  - que el 8 de gener de 2019 la persona reclamant va demanar a l'Ajuntament còpia de l'autorització municipal de la mateixa instal·lació indicada a l'antecedent 2 (expedient 12/2019);
  - que arran d'aquesta sol·licitud la Secretaria de l'Ajuntament hauria redactat un informe que conclou que no concorren a la sol·licitud límits legals que puguin comportar la denegació de l'accés sol·licitat;
  - que a la vista de l'informe de Secretaria l'Alcalde de Sidamon hauria ordenat la recerca de la informació sol·licitada de què disposi l'Ajuntament i la seva tramesa a la persona reclamant;
  - que el 24 de gener de 2019 l'Ajuntament de Sidamon va trametre a la persona reclamant, per correu electrònic i per e-notum, "la informació que disposa l'Ajuntament en relació a la petició d'accés a la informació que es va sol·licitar el passat 8 de gener de 2019 referent a la construcció Torre de comunicacions a Sidamon l'any 1975";
  - que l'11 de març de 2019 l'Ajuntament hauria indicat a la persona reclamant: "en relació a l'expedient 12/2019 de sol·licitud d'informació sobre la instal·lació d'una torre de telecomunicacions a ENDESA, us informem que la documentació facilitada per aquest ajuntament el passat 24 de gener de 2019 és tota la documentació que disposa sobre aquest expedient. Atès que és un expedient molt antic està dipositat a l'Arxiu comarcal. Els hem facilitat tota la documentació que es disposa";
  - que el 13 de març de 2019 la persona reclamant respon la comunicació interior tot indicant a l'Ajuntament: "per tal d'ajudar a trobar la documentació que s'ha demanat pel portal de transparència, tal vegada si busquen en arxius més recents puguin trobar informació sobre aquesta infraestructura. Segons la Direcció General de Comunicacions Electròniques del Departament de Presidència de la Generalitat de Catalunya, entre juny de 2010 i juliol de 2013 es va instal·lar una nova torre de telecomunicacions de la qual crec que haurien de tenir informació, a més d'altres actuacions anteriors que també esmenta aquesta Direcció General. Abans d'haver d'utilitzar de nou el portal de



transparència, els pregaria que consultessin altres arxius disponibles, a més a més de l'arxiu comarcal”;

- que el mateix 13 de març de 2019 la persona reclamant presenta la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2, de la que deriva la Reclamació.

Segons aquests antecedents, l'Ajuntament considera que ha facilitat tota la documentació reclamada per la persona reclamant.

## Fonaments jurídics

### 1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que *“Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”*. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com *“el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”*. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com *“la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”*.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, *“Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”*. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que *“El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”*.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: *“2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de*



*potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.*

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: *“Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.*

## *2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada*

La informació sol·licitada és informació pública, relativa al control municipal d'instal·lacions i obres. Es tracta, doncs, d'informació en la que no és previsible que hi concorrin límits legals que puguin justificar la denegació de l'accés, tal com argumenta el mateix informe de la Secretaria municipal, en relació amb una sol·licitud d'informació pública anterior a la indicada a l'antecedent 2, si bé amb un objecte parcialment coincident. Per tant, en aplicació del que estableixen els articles 18 i 20.1 LTAIPBG, seria procedent declarar el dret a l'accés sol·licitat.

El cas és que, tal com posen de manifest als antecedents, la persona reclamant hauria presentat a l'Ajuntament de Sidamon dues sol·licituds que, almenys en part, demanen el mateix: la de 13 de març de 2019, de la que deriva aquesta Reclamació, i una altra anterior, de 8 de gener de 2019, en relació amb la qual l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada.

La sol·licitud de 8 de gener de 2019 demana a l'Ajuntament còpia de l'autorització municipal de la mateixa instal·lació de telecomunicacions sobre la que també demana informació la sol·licitud de la mateixa persona reclamant de 13 de març de 2019. I l'Ajuntament acredita haver facilitat a la persona reclamant tota la informació de què disposa en relació amb la sol·licitud de 8 de gener de 2019, motiu pel qual sembla no considerar necessari respondre la segona sol·licitud, de 13 de març de 2019.

La resposta donada per l'Ajuntament a la primera sol·licitud d'informació presentada per la persona reclamant no l'eximeix de la necessitat de contestar també la segona, especialment perquè té un contingut molt més ampli. Comença demanant específicament si l'Ajuntament va autoritzar la instal·lació de telecomunicacions entre 2010 i 2013, quan arran de la primera sol·licitud havia informat d'una autorització de 1975, i demana altres possibles autoritzacions en la mateixa parcel·la, així com eventuais actuacions addicionals, com ara servituds de pas. I cap de les respostes donades per l'Ajuntament i acreditades pel seu informe fan la menor



referència a la sol·licitud d'informació de la que deriva aquesta Reclamació, sinó només a l'anterior de 8 de gener.

L'Ajuntament ha indicat expressament a la persona reclamant que li ha facilitat tota la informació de la que disposa en relació a la sol·licitud de 8 de gener de 2019. Però no consta que li hagi dit el mateix respecte de la sol·licitud de 13 de març de 2019, quan no es pot descartar que, al ser el seu objecte més ampli i les actuacions municipals demanades molt posteriors en el temps, hi hagi en poder de l'Ajuntament informació relativa a la segona sol·licitud.

A la vista de les anteriors consideracions, és procedent estimar la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament de Sidamon que faciliti a la persona reclamant, dins d'un termini raonable, la informació demanada o que, si s'escau, manifesti que no disposa d'ella.

### 3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### 4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de maig de 2019, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 255/2019 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada indicada a l'antecedent 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sidamon que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, tot informar-ne a la GAIP.
3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 255/2019 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

## Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a [gaip@gencat.cat](mailto:gaip@gencat.cat), per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web [www.gaip.cat](http://www.gaip.cat) l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.