

Resolució 307/2022, de 13 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 208/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Pineda de Mar

Informació reclamada: Diferent informació en relació amb el personal de l'Ajuntament.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: No sembla plausible que pugui aplicar-se cap límit a l'accés, de manera que pel cas que l'Ajuntament disposi de la informació que no ha lliurat i que s'ajusti a la sol·licitud, cal estimar la reclamació i declarar el del sindicat reclamant a obtenir-la. En cas que l'Administració no disposi de la informació sol·licitada que no ha lliurat, la reclamació es satisfaria amb l'expressió manifesta de la inexistència de la informació, sense que el dret d'accés obligui a l'Ajuntament a elaborar-la arran de la sol·licitud. Quant al format d'accés, es demana un format electrònic que li faciliti la seva extracció i consulta, però consta a la reclamació que la informació lliurada ho ha estat en format XLS, pel que sembla aquest requisit ja s'ha acomplert i la informació es pot treballar, extreure i ordenar amb totes les prestacions del full de càlcul. La resta d'informació no lliurada, si se'n disposa, s'haurà de donar en format electrònic, preferentment completant el document ja lliurat, per tal de facilitar la tasca del sindicat.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Reclamació contra lliurament parcial. Manca de col·laboració de l'Administració. Format d'accés.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. L'1 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 208/2022, presentada per un representant de la secció sindical de CCOO de l'Ajuntament de Pineda de Mar contra aquest Ajuntament, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de gener de 2022 el representant sindical reclamant presenta una instància que demana "l'accés a la informació en format electrònic que faciliti la seva extracció i consulta. Respecte a totes les places i llocs, tant les incloses en la Relació de Llocs de Treball com les no incloses, es sol·licita la següent informació:
 1. Identificació de la plaça
 2. Data de creació



3. Data d'ocupació inicial
4. Data d'ocupació interí/na actual
5. Identificació de la persona ocupant
6. Temps d'antiguitat com a personal temporal a l'Ajuntament de Pineda de Mar
7. Oferta pública que inclou la plaça
8. Tipus de convocatòria previst.

S'han d'incloure tant les ocupades per personal funcionari com les del personal laboral." A la sol·licitud es fa constar que es demana la informació "a fi de poder començar la negociació acordant les places als que s'ha d'aplicar la Llei 20/2021."

3. La Reclamació presentada l'1 de març indica que "l'Ajuntament disposa d'aquesta informació des de novembre de 2021 però no l'ha lliurada als representants sindicals fins el 17/2/2022, i de manera parcial. No hi ha la informació necessària per poder realitzar la feina sindical (totes les places, vacants, reserves...). La informació lliurada ja està triada i no permet verificar res de les places i persones que l'ajuntament considera que no s'han d'incloure a l'aplicació de la Llei 20/2021. La informació lliurada està en format XLS, motiu pel qual no es pot adjuntar a aquesta reclamació".
4. El 10 de març de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pineda de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.
6. L'11 de març de 2022, depassat el termini, la GAIP reitera el requeriment d'informe i de l'expedient, sense que a data d'aquesta Resolució, l'Ajuntament l'hagi aportat.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits



enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP (“La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies”). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que “la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació”.

3. Sobre el dret a la informació sol·licitada i e format de l'accés

La informació sol·licitada que, davant del silenci de l'Administració, ara es reclama fa referència a diversa informació de totes les places i llocs de treball funcionari i laboral, incloses o no en la Relació de Llocs de Treball: Identificació de la plaça, data de creació, data d'ocupació inicial, data d'ocupació interí/na actual, identificació de la persona ocupant, temps d'antiguitat com a personal temporal a l'Ajuntament de Pineda de Mar, oferta pública que inclou la plaça, tipus de convocatòria previst.

L'accés es demana “en format electrònic que faciliti la seva extracció i consulta”, fent constar a la motivació de la reclamació que l'Ajuntament ha lliurat aquesta informació als representants sindicals el 17 de febrer de 2022 de manera parcial, pel què “no hi ha la informació necessària per poder realitzar la feina sindical (totes les places, vacants, reserves...). La informació lliurada



ja està triada i no permet verificar res de les places i persones que l'ajuntament considera que no s'han d'incloure a l'aplicació de la llei 20/2021. La informació lliurada està en format XLS, motiu pel qual no es pot adjuntar a aquesta reclamació.”

La manca de remissió de la informació lliurada, la manca de concreció de la reclamació i la manca de col·laboració de l'Ajuntament no permeten que aquesta Comissió pugui avaluar quin és l'objecte de la reclamació i si existeix el dret a accedir-hi. Tot i que no s'especifica quina informació no s'ha lliurat en l'entrega del passat mes de febrer qualificada de “parcial” per la reclamant, la motivació fa referència a que no hi consten totes les places, vacants, reserves per la qual cosa no permet verificar res de les places i persones que l'ajuntament considera que no s'han d'incloure a l'aplicació de la llei 20/2021. No sembla plausible que pugui aplicar-se cap límit a l'accés, de manera que pel cas que l'Ajuntament disposi de la informació que no ha lliurat i que s'ajusti a la sol·licitud, cal estimar la reclamació i declarar el del sindicat reclamant a obtenir-la. En cas que l'Administració no disposi de la informació sol·licitada que no ha lliurat, la reclamació es satisfaria amb l'expressió manifesta de la inexistència de la informació, sense que el dret d'accés obligui a l'Ajuntament a elaborar-la arran de la sol·licitud.

Quant al format d'accés, es demana un format electrònic que li faciliti la seva extracció i consulta, però consta a la reclamació que la informació lliurada ho ha estat en format XLS, pel que sembla que aquest requisit ja s'ha acomplert i la informació es pot treballar, extreure i ordenar amb totes les prestacions del full de càlcul. La resta d'informació no lliurada, si se'n disposa, s'haurà de donar en format electrònic, preferentment completant el document ja lliurat, per tal de facilitar la tasca del sindicat.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'abril de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 208/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a obtenir la resta de la informació sol·licitada (antecedent 2) i no lliurada prèviament a la reclamació en format electrònic, o a la constància escrita de la seva inexistència en poder de l'Ajuntament.
2. Requerir a l'Ajuntament de Pineda de Mar que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar en aquest mateix



termini a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 208/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.