

Resolució 307/2025, de 6 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 1514/2024

Administració reclamada: Departament de Territori Habitatge i Transició Ecològica.
Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Autoritzacions concedides per a realitzar concerts i festivals dins la zona de servitud de protecció del domini públic marítimo-terrestre a determinades comarques litorals.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: En els termes establerts per la normativa d'aplicació, la GAIP vetlla per les garanties del dret d'accés a la Informació pública mitjançant el procediment de reclamació establert a l'article 39.1 LTAIPB i desenvolupat al capítol VI RGAIP. Aquest procediment de reclamació permet revisar l'adequació a la normativa dels pronunciaments sobre l'abast del dret d'accés exercit en relació amb la informació en poder de l'Administració, o bé vetllar per l'execució material dels drets ja reconeguts.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha contestat que no li consta cap expedient que reuneixi els requisits que s'indiquen en la petició i el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar respecte quina és la informació que es troba en poder de l'Administració quan la resposta és expressa i inequívoca, com succeeix en aquest cas.

Paraules clau: Generalitat. Departament de Territori Habitatge i Transició Ecològica. Domini Públic marítim-terrestre. Servitud de Protecció. Concerts. Autoritzacions. Informació ambiental. Informació inexistent. Desestimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 20 de novembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1514/2024, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 5 de setembre de 2024, la reclamant presenta a la direcció general de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya petició d'informació en els termes següents:

"Autoritzacions concedides a les comarques del Garraf, Barcelonès, Maresme, Selva, Baix Empordà i Alt Empordà, durant els anys 2022 i 2023, per la Direcció General de



Polítiques de Muntanya i del Litoral, en virtut de l'article 17 de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral i l'article 47.1 del Reglament General de Costes, per a realitzar concerts i festivals dins la zona de servitud de protecció del domini públic marítimo-terrestre”.

3. El 21 d'octubre de 2024 la direcció general de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Departament de Territori, Habitatge i Transició Ecològica de la Generalitat de Catalunya comunica al reclamant la resolució que en síntesi considera que:

“Un cop analitzats tots els expedients tramitats per aquesta Direcció General de Polítiques del Litoral sobre sol·licituds d'autoritzacions per a la celebració de festivals i concerts en zona de servitud de protecció del domini públic marítimo-terrestre entre els anys 2022 i 2023 en les comarques enumerades, no consta cap expedient que reuneixi els requisits que s'indiquen en la petició.

Així, correspon no admetre la petició, en virtut de l'article 64.1 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, en remissió a l'article 53, en tant que la informació demanada no té la consideració d'informació pública als efectes de l'article 2.b) de la Llei 19/2014, del 29 de desembre”.
4. El 16 de desembre de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 16 de desembre de 2024 la GAIP comunica la Reclamació a la direcció general de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Departament de Territori i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 10 de gener de 2025 la GAIP rep informe de la direcció general de Polítiques de Muntanya i del Litoral del Departament de Territori que en síntesi, exposa els antecedents de la petició d'informació relacionada amb una anterior, que es va inadmetre per la impossibilitat de contestar una petició que afectava a tot el litoral català, i presentada de nou una segona petició d'informació respecte de les comarques del Garraf, Barcelonès, Maresme, Selva, Baix Empordà i Alt Empordà, durant els anys 2022 i 2023, la



Administració reclamada es referma en el sentit de la resolució d'inadmissió contra la qual s'ha formulat la present reclamació, en concloure que "no consta cap expedient que reuneixi els requisits que s'indiquen en la petició".

7. El 22 de gener de 2025 la GAIP a la vista de la resposta del Departament de territori que afirma "que no consta cap expedient amb els requisits indicats," es demana a la Direcció general un aclariment per tal de que "es concreti si s'ha realitzat o concedit cap autorització a les comarques referides el anys 2022 i 2023 per aquesta unitat, en virtut de la normativa esmentada, per a realitzar "(...) activitats culturals, lúdiques i festives dels darrers 4 anys dins de la zona de servitud de protecció del domini públic maritimoterrestre", com ara i només a títol d'exemple, concerts, festivals musicals o actes esportius dins la zona de servitud de protecció del domini públic marítimo-terrestre. És a dir aquesta Comissió, per a poder resoldre aquesta Reclamació, necessita que concreteu si heu concedit autoritzacions en el termini acotat a la SAIP en aplicació de l'article 21 de la LLEI 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral. La informació sobre aquesta precisió és rellevant als efectes de dissipar que efectivament, segons aquesta unitat, no s'ha concedit cap autorització amb les característiques que s'han descrit, i no es disposa de cap antecedent de les autoritzacions demanades".
8. El 30 de gener de 2025 la GAIP rep de la Subdirecció General de Coordinació d'Actuacions al Litoral, Entorns Rurals i Muntanya de la Direcció General de Polítiques del Litoral del departament de Territori, un aclariment a l'informe justificatiu en els termes següents:

"Aquesta Direcció General es reafirma en el contingut de l'informe tramès de data 10 de gener de 2024, atès que no ha concedit cap autorització a les comarques referides els anys 2022 i 2023 ubicada, en exclusiva, dins de la en zona de servitud de protecció tal i com el sol·licitant feia referència al contingut de la SAIP: "Còpia de les autoritzacions concedides a les comarques del Garraf, Barcelonès, Maresme, Selva, Baix Empordà i Alt Empordà, durant els anys 2022 i 2023, per la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, per a realitzar concerts i festivals dins la zona de servitud de protecció del domini públic maritimoterrestre".
9. El 13 de febrer de 2025 la GAIP trasllada aquesta informació al reclamant. A data de la resolució a aquesta Comissió no li consta cap altra al·legació.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Desestimació per raó de que l'Administració declara no disposar de la informació reclamada

Respecte de l'objecte d'aquesta reclamació es refereix a les autoritzacions concedides a les comarques del Garraf, Barcelonès, Maresme, Selva, Baix Empordà i Alt Empordà, durant els anys 2022 i 2023, per la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, en virtut de l'article 17 de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral i l'article 47.1 del Reglament General de Costes, per a realitzar concerts i festivals dins la zona de servitud de protecció del domini públic marítimo-terrestre.

Es constata que es tracta d'informació pública d'acord amb l'article 2.b) de l'LTAIPBG, quan la defineix com aquella "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

A més, aquesta informació reclamada té també la condició de ser informació de caràcter ambiental d'acord amb la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (LAIA), i), la Llei estatal 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets



d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (LAIMA). És informació que es recorda que disposa d'un règim jurídic específic aplicable respecte del seu accés però que no disposa de la corresponent institució de garantia que vetlli per la preservació de l'accés a aquesta informació i atès el caràcter supletori de la LTAIPBG per als aspectes no regulats, ha donat lloc a la interpretació de que era d'aplicació la previsió de la reclamació substitutiva dels recursos administratius davant un organisme independent com ara la GAIP.

Aquesta interpretació basada en la supletorietat de la LTAIPBG en aquells àmbits que tinguin una normativa específica, ha comportat que aquesta Comissió intervingui en la seva garantia (veure les resolucions d'aquesta Comissió 247/2020, de 9 d'abril; 499/2020, de 23 de setembre; 695/2020 de 26 de novembre, 587/2022 de 15 de juliol, i 931/2023 de 19 d'octubre, entre d'altres). Així l'accés a la informació ambiental, que constitueix informació pública i que disposa d'un règim d'accés especialment reforçat, pot ésser assistit per un mecanisme de garantia davant una instància prevista amb caràcter general per a l'accés de qualsevol informació pública com és la GAIP.

L'Administració reclamada, tal com consta als antecedents, ha manifestat que no disposa de la informació que es demana i cal destacar com es constata als antecedents, que en aquest procediment s'ha demanat aclariment a la unitat concernida d'aquesta esposta. Així es va demanar un aclariment per tal que es concretés si s'havia realitzat o concedit cap autorització a les comarques referides els anys 2022 i 2023 per aquesta unitat, en virtut de la normativa esmentada, per a realitzar "(...) activitats culturals, lúdiques i festives dels darrers 4 anys dins de la zona de servitud de protecció del domini públic maritimoterrestre", com ara i només a títol d'exemple, concerts, festivals musicals o actes esportius dins d'aquesta zona. Així doncs, es sol·licitava que es concretés si s'han concedit autoritzacions en els termes indicats a la SAIP en aplicació de l'article 21 de la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral.

La resposta és que " la Direcció General es reafirma en el contingut de l'informe tramès de data 10 de gener de 2024, atès que no ha concedit cap autorització a les comarques referides els anys 2022 i 2023 ubicada, en exclusiva, dins de la en zona de servitud de protecció tal i com el sol·licitant feia referència al contingut de la SAIP: "Còpia de les autoritzacions concedides a les comarques del Garraf, Barcelonès, Maresme, Selva, Baix Empordà i Alt Empordà, durant els anys 2022 i 2023, per la Direcció General de Polítiques de Muntanya i del Litoral, per a realitzar concerts i festivals dins la zona de servitud de protecció del domini públic maritimoterrestre. Aquesta, doncs, és la resposta de l'Administració a la reclamació plantejada.



En els termes establerts per la normativa d'aplicació, la GAIP vetlla per les garanties del dret d'accés a la Informació pública mitjançant el procediment de reclamació establert a l'article 39.1 LTAIPB i desenvolupat al capítol VI RGAIP. Aquest procediment de reclamació permet revisar l'adequació a la normativa dels pronunciaments sobre l'abast del dret d'accés exercit en relació amb la informació en poder de l'Administració, o bé vetllar per l'execució material dels drets ja reconeguts.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha contestat que no li consta cap expedient que reuneixi els requisits que s'indiquen en la petició i el procediment de Reclamació no habilita a la GAIP a qüestionar respecte quina és la informació que es troba en poder de l'Administració quan la resposta és expressa i inequívoca, com succeeix en aquest cas.

D'acord amb l'exposat, en conseqüència, aquesta Comissió ha de desestimar la reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de març de gener de 2025, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 1514/2024, declarar-ne finalitzat el procediment i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.