

Resolució 308/2018, de 30 d'octubre

Número d'expedient de les Reclamacions: 283/2018 i 286/2018 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Cardedeu

Informació reclamada: Modificacions de la Relació de llocs de treball i Plantilla de personal.

Sentit de la Resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, i s'ha lliurat documentació relacionada en la mateixa sessió de mediació. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Plantilla de personal. Relació de llocs de treball. Plantilla. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 27 de juliol de 2018 entren a la GAIP les Reclamacions 283/2018 i 286/2018, presentades contra l'Ajuntament de Cardedeu, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 28 de maig de 2018 la persona reclamant formula les següents sol·licituds d'informació pública a l'Ajuntament de Cardedeu:
 - Sol·licitud d'entrada 2018-6689: *“Que se'm faciliti, en format digital, còpia completa dels expedients administratius següents, vinculats amb els esmentats acords plenaris: 1- Modificació de la RLT de coordinador a Cap de Serveis Generals. 2- Modificació de la RLT de Cap de Serveis Generals a TAG 3- Compliment de la sentència per la qual s'anul·lava la primera modificació de la RLT.”*
 - Sol·licitud d'entrada 2018-6703 *“Que se'm faciliti, en format electrònic, la següent informació i/o documentació, així com la notificació que correspongui relativa a: 1- Expedient administratiu complet i resolucions corresponents, de l'esmentat organigrama i els acords o resolucions de la seva aprovació. 2- Expedients administratius complets de les RELACIONS DE LLOCS DE TREBALL dels anys 2016, 2017 i 2018, i, si s'escau de les seves modificacions. 3- Expedients complets de l'aprovació de la plantilla de la Corporació dels anys 2016, 2017 i 2018 i, si s'escau*



de les seves modificacions. 4- Expedient/s administratiu/s relatiu/s als nomenaments/designacions, atribucions de funcions o qualsevol altra fórmula utilitzada per la qual es vincula i identifica al diferent personal (laboral i funcionari) que consta en l'esmentat organigrama 2018, amb els llocs de treball/places identificades en el mateix. Tanmateix SOL-LICITO que se'm tingui comparegut com interessat en els esmentats expedients administratius anteriorment referenciats, així com en els que en endavant es puguin elaborar i en els acords que es puguin adoptar i correspondre, en relació als mateixos, i en virtut d'aquesta consideració, se'm notifiquin els acords i resolucions que es puguin dictar”.

3. Les Reclamacions presentades el 27 de juliol de 2018 indiquen que el seu objecte és accedir a informació relativa a l'Organigrama municipal exposat al web de transparència, així com als expedients de modificació de l'RLT. La persona reclamant també assenyala que l'Ajuntament no hauria donat resposta a les sol·licituds anteriors i que té la condició d'interessada en els expedients sol·licitats.
4. El 3 d'agost 2018 la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament de Cardedeu i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre elles, així com també còpia dels expedients de les sol·licituds d'informació de les quals deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-les.
5. El 24 d'agost l'Ajuntament de Cardedeu va sol·licitar a la GAIP una ampliació del termini per a fer l'informe sol·licitat atès el període de vacances.
6. El 27 d'agost va tenir entrada al registre de la GAIP l'informe de posicionament de l'Ajuntament de Cardedeu en relació amb les reclamacions mencionades. L'informe conclou, en termes literals, el següent: *“Considerem que la sol·licitud de còpies per part del senyor [...] de diferents expedients administratius, dels quals ell mateix és l'interessat, i d'altres dels que sol·licita ser-ne considerat com a interessat, no s'emmarquen dins que el es pot considerar accés a la informació pública, regulat per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Ni per l'objecte de les sol·licituds, ni pel presumpte silenci administratiu, no és pertinent la petició de mediació de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, ja que la seva funció és resoldre les peticions d'accés a la informació pública denegades, no completades o aquelles en les que s'ha produït silenci administratiu, i no fer de mitjancera entre l'Administració i un interessat en uns procediments administratius en l'exercici dels seus drets.”*
7. El 7 de setembre de 2018 la GAIP demana informe a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (APDCAT) a l'empara de l'article 40.7 LTAIPBG, considerant que la informació reclamada contindria dades personals protegides per la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre de protecció de dades de caràcter personal (LOPD), i tot seguit comunica a les parts que amplia el termini per resoldre,



d'acord amb l'article 33.7 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP), aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol.

8. El dia 4 d'octubre té entrada a la GAIP l'informe de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades que conclou *“La normativa de protecció de dades no impedeix lliurar informació sobre l'organigrama dels empleats de la Corporació de l'any 2018, de la plantilla i de la relació de llocs de treball. També es pot lliurar còpia dels expedients de modificació de l'RLT, si bé en aquest cas caldria excloure'n les dades que permetin identificar terceres persones diferents a les que hagin intervingut en la seva aprovació per raó del seu càrrec. Pel que fa als expedients de nomenaments de les persones que ocupen els diferents llocs de l'Ajuntament, la protecció de dades personals no impedeix donar-hi accés. En qualsevol cas, abans de donar accés a dades de caràcter personal cal haver efectuat el tràmit d'audiència previst a l'LTC i que no en resulti cap motiu que pugui justificar la denegació de l'accés.*
9. El 18 d'octubre de 2018 la GAIP convoca la primera sessió de mediació.

Fonaments jurídics

1. Acumulació de les Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les reclamacions objecte d'aquesta Resolució, ja que hi ha una identitat de parts i del motiu de la finalització dels procediments.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions 283/2018 i 286/2018.

2. L'Acord en procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



3. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 d'octubre de 2018, resol per unanimitat:

1. Acumular les reclamacions 283/2018 i 286/2018.
2. Declarar finalitzat els procediments relatius a les Reclamacions 283/2018 i 286/2018, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
3. Requerir a que lliuri a la persona reclamant la informació que recull l'acord assolit per les parts en el termini màxim d'un mes, tot informar-ne a la GAIP.



4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a les Reclamacions 283/2018 i 286/2018, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 30 d'octubre de 2018

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 25 d'octubre de 2018, relatiu a les Reclamacions 283/2018 i 286/2018

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de Cardedeu,

- el senyor [...], arxiver municipal;

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació lliurada

En relació amb la Reclamació 283/2018, l'Administració donarà accés amb vista dels expedients en els quals la persona reclamant té la condició d'interessat, i còpia dels documents que precisi en relació amb aquests expedients.

Respecte la Reclamació 286/2018, la representació de l'Administració donarà vista dels expedients de les persones que ocupen els càrrecs de responsable de cada gabinet tècnic i els caps de les unitats administratives i còpia dels documents que precisi en relació amb aquests expedients. La representació de l'Administració també es compromet a lliurar expedient o expedients relacionats amb l'Organigrama de l'any 2018.

Les parts pacten que, en relació amb la vista als expedients esmentats, es deixarà constància de l'índex de la documentació conservada i, en el seu cas, es lliurarà acreditació de que no existeix altra documentació.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

L'Administració facilitarà l'accés a la informació en el termini d'un mes.



La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

La persona reclamant:

En representació de l'Ajuntament:

Hi consten les firmes