

## **Resolució 308/2023, de 21 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 689/2022

**Administració reclamada:** Ajuntament de Montornès del Vallès

**Informació reclamada:** Subvencions i ajuts als grups polítics municipals.

**Sentit de la resolució:** Acord de mediació

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Ajuntament. Entitat. Subvencions. Grups municipals. Reclamació contra lliurament parcial. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent:** Josep Ramon Barberà i Gomis

**Mediador:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 25 de juliol de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 689/2022, presentada per una entitat veïnal contra l'Ajuntament de Montornès del Vallès, en relació amb la sol·licitud del 21 de juny de 2022 en la qual la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Montornès del Vallès "a) Les subvencions i ajuts públics concedits per l'Ajuntament de Montornès del Vallès, als diferents grups municipals des de l'exercici econòmic 2017 fins a l'exercici econòmic 2021, ambdós inclosos, detallades per anys, amb indicació dels imports i dels beneficiaris (art. 15.1 de la Llei citada, apartat c). b) Còpia de les factures i/o resta de documents justificatius de l'aplicació de les subvencions o ajuts atorgats, presentats pels beneficiaris en el moment de retre'n comptes; i còpia també, en el seu cas, de la documentació acreditativa del reintegrament a les arques municipals de les quantitats percebudes i no aplicades en cada exercici (art. 15.1 de la Llei, apartat e)". El 21/06/2022 reitera la mateixa sol·licitud.
2. El decret municipal de 21 de juliol de 2022 indica que "La sol·licitud amb registre d'entrada número E2022002169 va ser estimada per decret número 20220001000931 de data 17 de març de 2022, i notificada el 18 de març de 2022 i se li van facilitar les aportacions rebudes pels grups municipals entre els anys 2017 i 2021 en format electrònic. El mateix decret concretava a la



sol·licitant, que en relació amb la documentació demanada a l'apartat b), aquesta corporació no disposa de dita documentació doncs és necessari que per Acord Plenari s'estableixi el procediment de justificació per part dels grups polítics de les assignacions; documentació que han de presentar, moment en què s'ha de presentar, conseqüències de la falta de justificació o justificació insuficient i aquest Acord Plenari no s'ha pres". I conclou: "La sol·licitud presentada per la senyora xxxx, representant de l'Associació de Veïns i Veïnes del Centre de Montornès del Vallès, el dia 21 de juny de 2022, amb registre d'entrada núm. E2022010068 és exactament igual a la presentada en data 17 de febrer de 2022, amb registre d'entrada número E2022002169, de la que és causa la Reclamació 444/2022, i la informació que va sol·licitar se li va enviar en data 18 de març de 2022, excepte, aquella informació de la que aquesta corporació no disposa, la referida a l'apartat b), per tant aquesta nova sol·licitud és repetitiva i també podria ser considerada com a un abús de dret, per presentar-la novament en tan breu espai de temps, demanant una informació que ja té en el seu poder i una altra informació que aquesta corporació no li pot facilitar perquè no la té, per tant a la vista de la legislació aplicable considero que la sol·licitud ha de ser inadmesa a tràmit, atès que ja es va resoldre en el seu dia." D'acord amb les competències que m'atorga la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovada pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, RESOLC: Primer. No admetre a tràmit la sol·licitud presentada per la senyora xxxx, representant de l'Associació de Veïns i Veïnes del Centre de Montornès del Vallès, el dia 21 de juny de 2022, amb registre d'entrada núm. E2022010068, ja que és troba dins del supòsit d'inadmissió de l'article 18.1.e de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja que és exactament igual a la presentada en data 17 de febrer de 2022, amb registre d'entrada número E2022002169 i la informació que va sol·licitar se li va enviar en data 18 de març de 2022, excepte, aquella informació de la que aquesta corporació no disposa, que és la referida a l'apartat b)".

3. La Reclamació presentada el 25 de juliol de 2022 reitera la sol·licitud i indica que l'Ajuntament només ha facilitat part de la informació sol·licitada.
4. El 28 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Montornès del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 28 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment



administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

6. El 29 d'agost de 2022 l'Ajuntament notifica a la GAIP la documentació requerida. L'informe conclou: "La sol·licitud presentada per la senyora [...], representant de l'Associació de Veïns i Veïnes del Centre de Montornès del Vallès, el dia 21 de juny de 2022, amb registre d'entrada núm. E2022010068 és exactament igual a la presentada en data 17 de febrer de 2022, amb registre d'entrada número E2022002169, de la que és causa la Reclamació 444/2022, i la informació que va sol·licitar se li va enviar en data 18 de març de 2022, excepte, aquella informació de la que aquesta corporació no disposa, la referida a l'apartat b), per tant aquesta nova sol·licitud és repetitiva i també podria ser considerada com a un abús de dret, per presentar-la novament en tan breu espai de temps, demanant una informació que ja té en el seu poder i una altra informació que aquesta corporació no li pot facilitar perquè no la té, per tant a la vista de la legislació aplicable considero que la sol·licitud ha de ser inadmesa a tràmit, atès que ja es va resoldre en el seu dia".
7. El 2 de setembre de 2022 es convoca la primera sessió de mediació per al dia 16 de setembre a les 13 hores.
8. El 13 de setembre la GAIP trasllada l'informe a la persona reclamant per al seu coneixement.
9. El dia 16 de setembre de 2022 es celebra la sessió de mediació que conclou amb el compromís de les representants municipals a que com a màxim fins l'1 d'octubre enviaran a les parts una proposta de calendari dins de la qual complirien la sol·licitud amb una breu explicació dels passos a seguir per comprendre tota la feina que han de dur a terme si el termini d'execució acaba sent llarg. El mediador explica a les parts la possibilitat de tancar la sessió de mediació incloent allò que es parli per correus electrònics posteriors, o bé, es convocarà una segona sessió de mediació.
10. El 30 de setembre de 2022 la representant municipal comunica a la GAIP: "En relació a la reclamació número 689/2022 presentada per l'Associació de Veïns de Montornès Centre, us comuniquem que aquesta corporació té previst en el Ple del mes novembre (a celebrar el primer dijous del mes de novembre) mitjançant la modificació de les Bases d'execució del pressupost 2022 aprovar un règim de control de les aportacions als grups municipals. Aquest règim de control de les aportacions als grups municipals consistirà en que a final de cada legislatura, els grups municipals hauran de presentar la liquidació dels ingressos i despeses de la dotació econòmica que han percebut des d'inici de legislatura, (en aquesta legislatura any 2019), adjuntant les factures i/o documents acreditatius de les despeses efectuades. La reclamació presentada per l'Associació de Veïns de Montornès Centre és refereix als anys 2017-2021,

aquesta nova regulació no pretén preveure la reclamació als grups municipals de legislatures anteriors, més tenint en compte que molts d'ells ni tan sols estan actualment al Consistori, per tant, aquesta corporació proposa a l'Associació de Veïns de Montornès Centre que consideri modificar els anys de reclamació i que passi a ser 2019-2023, per ajustar-ho a la proposta de modificació de les bases d'execució del pressupost i a la present legislatura”.

11. El 4 d'octubre de 2022 la GAIP trasllada la comunicació de l'Ajuntament de Montornès del Vallès a la part reclamant concedint un termini de 5 dies per a informar del seu parer al respecte. El mateix dia, la part reclamant manifesta: “Ens proposen modificar els anys de reclamació i que passin a ser 2019-2023, per ajustar-ho a la proposta de modificació de les bases d'execució del pressupost i a la present legislatura. Estem d'acord i ens assembla una gran notícia que l'ajuntament reguli a partir d'ara i de manera tan immediata aquesta situació. Pensem que per un millor control de les finances és un gran pas que ho aprovin ja, però opinem que aquesta presentació de les justificacions s'hauria de fer anual per una millor aplicació de la llei de transparència. I també entenem que aquesta proposta no respon a la nostra petició de les justificacions, factures, etc... dels anys 2017 al 2021. Estem disposats a donar un termini de temps raonable perquè la nostra petició sigui contestada, encara que reiterem que com a mecanisme de control financer dels pressupostos del grups municipals i de la justificacions de les despeses, si s'escau, ens assembla perfecte per fer-lo servir a partir d'ara, però sempre que les justificacions es facin anualment”.
12. El 7 d'octubre de 2022 la GAIP trasllada les al·legacions de la part reclamant a l'Ajuntament de Montornès del Vallès indicant que se segueix reclamant l'accés als justificants i factures de les despeses dels darrers anys, al mateix temps que s'indica que la GAIP no pot entrar a valorar la oferta de fer publicitat activa a futur, sent aquesta una qüestió sobre la qual no ostenta competències i que queda fora del marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública. Juntament amb el trasllat de les al·legacions, la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Montornès del Vallès que faci arribar les seves consideracions al respecte.
13. El dia 11 d'octubre de 2022 l'Ajuntament de Montornès del Vallès informa a la GAIP: “En relació a la Reclamació número 689/2022 presentada per l'Associació de Veïns de Montornès Centre, us comuniquem que és voluntat d'aquesta corporació atendre la petició de l'Associació però la referida als anys de la legislatura actual, 2019-2023, doncs la nova regulació prevista per a que s'aprovi al Ple del mes de novembre, no preveu la reclamació als grups municipals de legislatures anteriors, ja que molts d'aquest grups municipals no estan actualment al Consistori. Aquesta nova regulació consistirà en que a final de cada legislatura, els grups municipals hauran de presentar la liquidació dels ingressos i despeses de la dotació econòmica que hagin percebut des d'inici de legislatura, adjuntant les factures i/o documents acreditatius de les despeses



efectuades. Amb aquest règim de control de les aportacions als grups municipals es compleix amb el que preveu la Llei de Transparència i es podrà facilitar la informació sol·licitada per l'associació corresponent a tota aquesta legislatura. Insistim que ara per ara no podem facilitar una documentació que no tenim als arxius municipals i que és voluntat d'aquest Consistori fer les modificacions adient mitjançant el corresponent acord Plenari per donar resposta a la petició en els termes indicats”.

14. El dia 20 d'octubre de 2022 l'Ajuntament de Montornès del Vallès informa a la GAIP: “En relació a la reclamació número 689/2022 presentada per l'Associació de Veïns de Montornès Centre, volem concretar que la nova regulació prevista per a que s'aprovi al Ple del mes de novembre de règim de control de les aportacions als grups municipals, a més de reglamentar que a final de legislatura els grups municipals hagin de presentar la liquidació dels ingressos i despeses de la dotació econòmica que hagin percebut des d'inici de legislatura, també ho hauran de fer anualment, adjuntant les factures i/o documents acreditatius de les despeses efectuades”.
15. El 18 de novembre de 2022 les parts assoleixen l'acord de mediació que consta annex a aquesta Resolució.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.



Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'abril de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 689/2022 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

del 18 de novembre, relatiu a la Reclamació 689/2022

### REUNITS

En representació de l'Associació de Veïns i Veïnes del Centre de Montornès del Vallès,

- ...

En representació de l'Ajuntament de Montornès del Vallès

- ...

### ACORDEN

L'Ajuntament de Montornès del Vallès es compromet a lliurar a l'Associació de veïns i veïnes del centre de Montornès del Vallès la informació relativa a la justificació de les despeses dels grups municipals, juntament amb la documentació acreditativa, que aquests hagin aportat en el si del procediment de justificació anual de les seves despeses amb càrrec a les aportacions municipals.

La informació es lliurarà en un termini de 10 dies posteriors a la finalització del termini de justificació de les despeses pel que fa a l'exercici 2022 així com del final de la legislatura l'any 2023.

Les dates previstes per a la finalització dels processos de justificació de les despeses dels grups municipals son:

- 1 de febrer de 2023
- 10 dies abans de la constitució de la nova corporació

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del*



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

*procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

*Hi consten les firmes*