

Resolució 310/2017, de 15 de setembre *

Número d'expedient de la reclamació: 335/2017

Administració reclamada: Confraria de pescadors de Blanes.

Informació reclamada: Diversa documentació de la Confraria.

Sentit de la resolució: Inadmissió.

Resum: L'LTAIPBG només és aplicable a les confraries de pescadors en la mesura que exerceixen funcions públiques, i en relació a la informació que afecta aquestes funcions. Serien funcions públiques d'aquestes entitats les que exerceixen per compte de l'Administració o que comporten l'exercici de potestats públiques, motius que justificarien la tutela per la Generalitat, inclosa la revisió administrativa dels seus actes. Fora de l'exercici de funcions públiques, la informació interna d'aquestes entitats s'ha de qualificar com privada i l'accés a ella no està emparat per la legislació de transparència i accés a la informació pública.

Paraules clau: Corporacions de dret públic. Informació pública. Funcions públiques.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 15 de juliol de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 335/2017, presentada contra la Confraria de pescadors de Blanes (CPB), en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada en l'antecedent 2. No demana seguir el procediment de mediació.
2. Segons adjunta la Reclamació 335/2017, el 28 de maig de 2017 la persona reclamant, en la seva qualitat de President de la Plataforma en defensa del Sector marítim pesquer de Galícia, es dirigeix al Patró Major de la CPB, l'informa que estaria duent a terme un ampli dossier sobre les confraries de pescadors a Espanya, invoca l'LTAIPBG i la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBGE) i li sol·licita còpia, en relació amb els anys 2013, 2014, 2015, 2016 i previsió per al 2017 dels documents següents:
 - a) Les subvencions i ajuts públics rebuts per la Confraria de Blanes, amb indicació del seu import i objectiu, així com la sol·licitud i documents que serveixin de base d'aquesta.
 - b) Els pressupostos, amb descripció de les principals partides i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució.

* Traducció del castellà feta amb suport de mitjans automàtics. La versió original es pot consultar en castellà.



- c) Els comptes anuals i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que sobre ells s'hagin emès. Les actes on consti l'aprovació dels comptes per la junta general.
- d) Les retribucions percebudes anualment pel president, els seus càrrecs i vocals dels anys enumerats.
- e) Còpia de les actes i convenis d'acords que afectin a tercers.
- f) Acords i actuacions encarregades al gabinet jurídic per a plets dels responsables de la Confraria amb càrrec als fons públics o subvencions del Govern o Fons europeus.
- g) Informe justificatiu del finançament de les campanyes i recursos dedicats per a publicitat i ingressos relacionades amb la Confraria.
- h) Inscripció de la Confraria en el registre d'associacions del Govern o òrgan corresponent.
- i) Acta fundacional.
- j) Estatuts de càrrecs i identificació de les persones físiques que els representen: President, Vicepresidents, Secretari, Tresorer, Vocals, etc.
- k) Identificació dels membres que integren el Consell d'Administració de la Confraria.
- l) Llistat de comptes bancaris dels que sigui titular la Federació o altres béns pertanyents a l'associació, amb còpia de l'extracte i targetes, telèfons mòbils que hi hagués amb càrrec a fons públics subvencionats pel Govern o autonomies d'Espanya.
- m) Còpia del contracte o conveni amb el secretari de la Confraria.
- n) Còpia de les actes en què se'ls neguen els serveis de la Llotja i Confraria als socis existents en el moment d'aquesta petició.
- o) Informe o acreditació documental de l'Impost sobre Societats.
- p) Informe o acreditació documental de l'Impost sobre Valor Afegit.

El 14 de juny de 2017 amplia la sol·licitud al següent objecte: acreditació o informe de la capacitat i categoria professional dels gestors de la Llotja de desembarcament de peix (carnets professionals) i PIF.

Demana que la documentació anterior li sigui enviada per correu electrònic i per correu postal.

Aquesta mateixa sol·licitud és formulada en la mateixa data (28 de maig de 2017) a la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació de la Generalitat de Catalunya que, per resolució



de la Cap de la Unitat d'Informació del Departament de 7 de juny de 2017, la deriva a la Confraria de pescadors de Blanes, de conformitat amb el que disposa l'article 30 LTAIPBG.

3. El 12 de juny de 2017 la CPB justifica la recepció de la sol·licitud anterior i requereix a la persona reclamant que acrediti la personalitat jurídica de l'entitat en representació de la qual diu actuar i aquesta representació. L'11 de juliol de 2017 l'entitat reclamant facilita aquestes acreditacions.
4. En presentar la reclamació 335/2017, el 15 de juliol de 2017, s'indica que l'entitat reclamant no hauria rebut la informació sol·licitada, s'argumenta que segons l'LTAIPBG s'hauria produït silenci administratiu positiu, de manera que la persona reclamant s'entén estimada presumptament la seva sol·licitud i demana que se li lliuri la totalitat de la informació sol·licitada.
5. El 24 de juliol de 2017 la GAIP requereix a la CPB perquè, dins el termini de 10 dies, emeti un informe sobre aquesta Reclamació i li enviï còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la qual porta causa, si n'hi ha.
6. El 8 d'agost de 2017 la GAIP rep l'informe de la CPB, que exposa les consideracions següents:
 - 6.1. Concurrència del límit al dret d'accés previst per l'article 21.1.b LTAIPBG (si el coneixement o divulgació de la informació comporta un perjudici per a la investigació o sanció de les infraccions penals), ja que estarien oberts sengles procediments de denúncia i de diligències prèvies davant els jutjats de Blanes, amb implicació de la CPB (com a denunciant) i del reclamant (com denunciat en un dels procediments i citat en l'altre), el desenvolupament del qual podria veure's influït per l'ús que el reclamant podria donar a la informació sol·licitada .
 - 6.2. A més de l'anterior, la informació sol·licitada també pot ser utilitzada per dificultar les reclamacions civils iniciades per la CPB contra dos dels seus membres, als quals reclamaria deutes importants en concepte de quotes establertes per la Confraria i de serveis prestats per aquesta.
 - 6.3. Els denunciats i els reclamats en els procediments referits pels apartats anteriors haurien utilitzat suposades informacions falses i insinuacions publicades pel reclamant per perjudicar maliciosament els drets i interessos de la CPB; a la vista d'aquests antecedents, aquesta entitat tem que la informació sol·licitada seria utilitzada amb la mateixa finalitat.
 - 6.4. Bona part de la informació sol·licitada no tindria el caràcter d'informació pública, pel que no procediria donar-li accés. Les activitats habituals de les Confraries (com les de compra i venda de peix, gel, caixes, gasoil bonificat o prestació de serveis auxiliars a armadors i mariners) són clarament de naturalesa privada, per previsió expressa de l'article 2.3 de la Llei 22/2002 , de confraries de pescadors de Catalunya i, en conseqüència, no sotmeses a



les obligacions establertes per l'LTAIPBG. D'acord amb el que s'ha dit, la persona reclamant sol·licitaria informació que no és pública, com els pressupostos, les declaracions fiscals, les compres anuals (que a més contenen dades de tercers), la informació bancària o els contractes laborals del personal de l'CPB, que no és funcionari.

6.5. Part de la informació sol·licitada no existeix: els acords i actuacions encarregats al gabinet jurídic per a plets personals dels responsables de la Confraria amb càrrec a fons públics o subvencions del Govern o Fons europeus (ja que la CPB no disposa de gabinet jurídic ni ha portat mai plets personals), el Consell d'Administració de la CPB (òrgan que no existeix) o el finançament de campanyes i recursos dedicats a publicitat i ingressos relacionats amb la Confraria.

En atenció a les anteriors consideracions, la CPB no hauria facilitat la informació sol·licitada.

7. Després d'haver efectuat el trasllat de l'informe de la CPB a la persona reclamant, el 17 d'agost de 2017 aquesta envia a la GAIP un escrit que fa referència i aporta còpia de diverses notícies relatives a la CPB i sobretot a actuacions del seu secretari, al qual s'acusaria d'algun tipus d'incompatibilitat. En tot cas, aquestes consideracions no contradiuen els arguments de la CPB referits per l'apartat anterior.
8. El 31 d'agost de 2017 La GAIP rep un nou escrit de la CPB, que argumenta com a base a l'accés a l'informe referit per l'antecedent 3 facilitat per la GAIP al reclamant, aquest hauria publicat una diatriba amb diverses falsedats contra l'autor de l'esmentat informe i secretari de la CPB.

Fonaments jurídics

1. Aplicació de l' LTAIPBG a una confraria de pescadors

L'article 3.1.b LTAIPBG estableix que aquesta Llei és aplicable, entre d'altres subjectes passius, a les corporacions de dret públic, en el que afecta a l'exercici de les seves funcions públiques. La Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors de Catalunya (LCPC), defineix a aquestes entitats precisament com a corporacions de dret públic (article 1), i els és en conseqüència aplicable l'LTAIPBG amb l'abast indicat, és a dir, en el que afecta a l'exercici de les seves funcions públiques.

L'LCPC no defineix al detall què cal entendre per funcions públiques de les confraries. Tan sols el seu article 2.2 estableix que els actes d'aquestes entitats que impliquin l'exercici de funcions públiques estan sotmesos a la tutela de la Generalitat i són susceptibles de revisió administrativa davant aquesta Administració. D'això es pot deduir que serien funcions públiques d'aquestes entitats les que



exerceixen per compte de l'Administració o que comporten l'exercici de potestats públiques, motius que justificarien la tutela per la Generalitat, inclosa la revisió administrativa dels seus actes.

No sembla que cap de les informacions sol·licitades per la persona reclamant, i que s'han detallat en l'antecedent 2, sigui relativa a l'exercici de funcions públiques, ja que difícilment poden tenir aquest caràcter les informacions sobre pressupostos, comptes i gestió econòmica interna de l'entitat (apartats b, c, d, f, g, l, o, p de l'antecedent 2), sobre personal i responsables interns (apartats j, k, m i ampliació de la sol·licitud de l'antecedent 2), sobre constitució de l'entitat (apartats h, i de l'antecedent 2), sobre convenis (apartat e) i sobre serveis als socis (apartat n). Cap d'aquestes qüestions sembla afectar l'exercici de funcions públiques. Tampoc l'esmentada en l'apartat a del mateix antecedent (subvencions i ajudes públiques rebudes per la CPB), sense perjudici que la persona reclamant pugui obtenir aquesta informació a través de les administracions concedents d'aquestes subvencions o ajudes, si és que existeixen.

En no afectar l'exercici de funcions públiques, la informació sol·licitada de la CPB no pot ser qualificada com a informació pública, sinó privada, i l'accés a ella no és emparat per la legislació de transparència i accés a la informació pública.

Certament, la manca d'accés a aquesta informació pot denotar un cert dèficit de transparència per part de la CPB, però això no vol dir que incompleixi les obligacions establertes per la legislació de transparència i accés a la informació pública. Cal tenir en compte que les confraries de pescadors realitzen bàsicament, com indica l'informe de la CPB, activitats de naturalesa privada, com transaccions civils o mercantils o prestació de serveis als seus membres. L'accés a la informació relativa a aquestes activitats (que no pot qualificar d'informació pública), si escau, es podrà plantejar mitjançant els procediments i instàncies que corresponguin (legislació de confraries, legislació sobre associacions, jutges i tribunals civils, etc.), però no sobre la base de l' LTAIPBG, ni davant la GAIP.

En conseqüència, s'ha d'inadmetre aquesta Reclamació, ja que el seu objecte no és informació pública que pugui ser exigible a l'entitat reclamada.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal electrònic de la Comissió que preveu l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 de setembre de 2017, resol:

1. No admetre la reclamació 335/2017, perquè el seu objecte no és informació pública que pugui ser exigible a l'entitat reclamada.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la reclamació 335/2017 i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 15 de setembre de 2017

Consta la firma.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, en el termini de dos mesos a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb el que estableix la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.