

## **Resolució 310/2022, de 13 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 242/2022

**Administració reclamada:** Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural

**Informació reclamada:** Inspeccions fetes en un escorxador.

**Sentit de la resolució:** Inadmissió

**Resum:** S'ha de tenir en compte que la via de reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una resolució prèvia de l'Administració reclamada. En aquest cas encara no s'ha produït cap resolució, ni expressa ni presumpta, en relació amb la sol·licitud d'informació pública de la que deriva la Reclamació. És més: quan es presenta la Reclamació tot just s'inicia el termini d'un mes de què disposa el DACAAR per resoldre, termini que inicialment hauria de finir el 7 d'abril, però que s'allargarà degut a la suspensió acordada per fer el trasllat a les terceres persones afectades. El cas és que no hi ha encara una resolució que pugui servir d'objecte de la Reclamació, que és prematura, i és ben possible que quan aquesta resolució sigui dictada satisfaci les pretensions de l'entitat reclamant. Davant d'aquesta manca d'objecte de la Reclamació, és procedent la seva inadmissió, sens perjudici de què si la resolució que dicti finalment el DACAAR no satisfà les pretensions de la persona reclamant la pugui fer objecte d'una reclamació a la GAIP. Mentrestant, no tindria cap sentit, ni seria adequat a l'ordenament jurídic mantenir oberta una Reclamació sense objecte.

**Paraules clau:** Administració de la Generalitat. Associacions. Inspeccions. Medi ambient. Esmena. Reclamació prematura. Manca d'objecte.

**Ponent:** Josep Mir Bagó

### **Antecedents**

1. El 9 de març de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 242/2022, presentada en representació d'una associació contra el Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural (DACAAR) de la Generalitat de Catalunya, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 4 de febrer de 2022 l'entitat reclamant fa referència als tràmits d'ampliació d'un escorxador i demana al DACAAR: "1- Que es tingui la nostra entitat com part interessada en aquest assumpte 2- Que, en conseqüència, se'ns notifiqui de la documentació obrant fins al moment, així com de la documentació que es vagi aportant durant la tramitació de la modificació no substancial. 3- Així mateix sol·licitem tenir accés a l'expedient



- corresponent. 4- Que ens feu arribar els resultats de les inspeccions realitzades en aquest escorxador a ser possible des del 2016 en que es va portar a terme un canvi substancial de l'activitat. 5- Que ens informeu del volum de matança de porcs, en caps de bestiar /dia autoritzats actualment”.
3. El 15 de febrer de 2022 l'OGAU del DACAAR contesta la sol·licitud anterior comunicant la consideració de l'associació reclamant com a part interessada i donant informació i accés a l'expedient. En relació amb les inspeccions sol·licitades, la resposta de l'OGAU facilita un enllaç i indica que si l'entitat sol·licitant vol informació complementària l'ha de sol·licitar formalment a través del portal de transparència.
  4. El 25 de febrer de 2022 la persona reclamant hauria demanat al portal de transparència de la Generalitat “1- Que ens feu arribar els informes d'inspecció d'accés públic de les inspeccions 2019, 2020, 2021, realitzades a l'escorxador xxxx que manquen al web de medi ambient . 2- Que ens feu arribar informació complementària dels mateixos, així com també dels informes dels anys 2018, 2016, i 2014, d'acord amb l'establert al Títol III de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”. Nogensmenys, la presentació d'aquesta sol·licitud no és acreditada.
  5. El 9 de març de 2022 l'associació reclamant presenta la següent sol·licitud al portal de transparència de la Generalitat, adreçada a la GAIP: “després de consultar els informes d'inspecció d'accés públic en el web indicat per l'OGAU, en notificació del 17/2/2022, hem pogut comprovar que manquen determinats informes d'inspecció i que els que hi consten requereixen informació complementària” i sol·licita: “1- Que ens feu arribar els informes d'inspecció d'accés públic de les inspeccions 2019, 2020, 2021, realitzades a l'escorxador xxxx que manquen al web de medi ambient . 2- Que ens feu arribar informació complementària dels mateixos, així com també dels informes dels anys 2018, 2016, i 2014, d'acord amb l'establert al Títol III de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”.
  6. El 16 de març de 2022 el DACAAR fa l'acusament de rebuda de la sol·licitud anterior i informa l'entitat reclamant que el termini per resoldre fineix el 7 d'abril de 2022.
  7. El 17 de març de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes següents: “Cal que aporte una còpia de la sol·licitud d'informació registrada que és objecte de reclamació, és a dir, el justificant conforme la va presentar davant del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, com a millora us demanem que ens feu arribar el formulari de reclamació emplenat, que us adjuntem a aquesta comunicació”. El requeriment adverteix l'entitat reclamant que si no és atès en el termini de 10 dies es considerarà desistida la Reclamació.



8. El 29 de març de 2022 queda automàticament rebutjada la notificació del requeriment d'esmena anterior.
9. El 31 de març de 2022 l'entitat reclamant comunica a la GAIP les sol·licituds indicades als antecedents 2, 4 i 5, la primera i la tercera degudament enregistrades, i els escrits de recepció del Departament.
10. El 31 de març de 2022 el DACAAR notifica a l'entitat reclamant el trasllat de la sol·licitud a les terceres persones afectades i la suspensió de la seva tramitació, de conformitat amb l'article 31 LTAIPBG. També demana a la GAIP el formulari de reclamació.

## Fonaments jurídics

### **1. Inadmissibilitat de la Reclamació**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'entitat reclamant aporta a aquest procediment còpia d'una sol·licitud d'informació pública de 4 de febrer de 2022, que demana ser part interessada i tenir accés a l'expedient relatiu a l'ampliació d'un escorxador i dades d'inspeccions dels darrers anys a l'escorxador en qüestió. Aquesta sol·licitud és contestada pel DACAAR el 15 de febrer de 2022, reconeixent a l'entitat reclamant la condició interessada en el procediment d'ampliació de l'escorxador i facilitant-li accés a l'expedient corresponent. En relació amb la sol·licitud de les inspeccions d'anys anteriors, el DACAAR es remet a la informació publicada, de la qual facilita un enllaç, i indica que si vol informació complementària cal que la demani mitjançant una sol·licitud al web de transparència.

En compliment de l'anterior indicació del DACAAR, l'entitat reclamant formula una sol·licitud que demana informació de les inspeccions a l'escorxador afectat (concretament, demana informació d'algunes inspeccions que manquen i informació complementària sobre les inspeccions). Aquesta sol·licitud és signada el 25 de febrer de 2022, però no s'acredita la seva



presentació fins el 9 de març del mateix any, obtenint una resposta del DACAAR (de 16 de març de 2022), segons la qual el termini per resoldre la sol·licitud fineix el 7 d'abril de 2022.

Paral·lelament a tot l'anterior, la GAIP, que es considera interpel·lada per la sol·licitud de dades sobre les inspeccions indicada a l'antecedent 5 requereix a l'entitat reclamant l'esmena de la Reclamació amb el doble objecte de presentar formalment la Reclamació (perquè allò que ha tramès a la GAIP, més que una Reclamació, és la mateixa sol·licitud d'informació pública que hauria enviat al DACAAR) i d'acreditar la presentació d'una sol·licitud que podés servir d'objecte a aquest procediment (la que l'entitat reclamant afirma haver presentat el 25 de febrer de 2022, segons l'antecedent 4). El requeriment d'esmena no és atès per l'entitat reclamant fins el 31 de març de 2022, que també comunica a la GAIP que el DACAAR hauria iniciat la consulta de les terceres persones afectades, amb la corresponent suspensió de la sol·licitud.

Aquests fets posen de manifest que la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació va ser presentada el 9 de març de 2022, que és la mateixa data de presentació d'aquesta Reclamació. També es posa de manifest que el DACAAR està tramitant degudament la sol·licitud, havent fet trasllat d'ella a les terceres persones afectades.

S'ha de tenir en compte que la via de reclamació a la GAIP és un procediment de revisió d'una resolució prèvia de l'Administració reclamada. En aquest cas encara no s'ha produït cap resolució, ni expressa ni presumpta, en relació amb la sol·licitud d'informació pública de la qual deriva la Reclamació. És més: quan es presenta la Reclamació tot just s'inicia el termini d'un mes de què disposa el DACAAR per resoldre, termini que inicialment hauria de finir el 7 d'abril, però que s'allargarà degut a la suspensió acordada per fer el trasllat a les terceres persones afectades. El cas és que no hi ha encara una resolució que pugui servir d'objecte de la Reclamació, que és prematura, i és ben possible que quan aquesta resolució sigui dictada satisfaci les pretensions de l'entitat reclamant.

Davant d'aquesta manca d'objecte de la Reclamació, és procedent la seva inadmissió, sens perjudici de què si la resolució que dicti finalment el DACAAR no satisfà les pretensions de la persona reclamant la pugui fer objecte d'una reclamació a la GAIP. Mentrestant, no tindria cap sentit, ni seria adequat a l'ordenament jurídic mantenir oberta una Reclamació sense objecte.

## **2. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 d'abril de 2022, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 242/2022 per manca d'objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.