

Resolució 310/2023, de 21 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 772/2022 i 780/2022 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Cornellà de Llobregat

Informació reclamada: Llicència d'un local musical i denúncies i actuacions municipals en relació amb el mateix.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les reclamacions

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Cornellà del Llobregat ha lliurat la informació de la que disposa a la persona reclamant, un cop iniciat el procediment de reclamació i en consonància amb l'acord de mediació inicialment assolit el dia 11 d'octubre de 2022. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, malgrat que la persona reclamant consideri que la informació lliurada no reflecteix el nombre total de denúncies rebudes referents a baralles, soroll excessiu, botellons, accions de violència, vulneració de l'ordenança de civisme en l'entorn de la zona indicada a la sol·licitud, havent-se ofert per part de l'Ajuntament explicacions que poden justificar les discrepàncies observades per la part reclamant entre la informació facilitada i la que consideren que hauria d'existir en poder de l'Administració.

Paraules clau: Ajuntament. Llicències. Denúncies. Reclamació contra silenci. Acumulació. Mediació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Mediador: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 23 d'agost de 2022 entren a la GAIP les Reclamacions 772/2022 i 780/2022, presentades contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, en relació amb les sol·licituds indicades a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 12 de juliol de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat accés telemàtic a l'expedient íntegre de la llicència d'activitat del bar [...]. Així mateix, el 12 de juliol de 2022 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat "un document en format excel que contingui la següent informació referent a les denúncies rebudes referents a baralles, soroll excessiu, botellons, accions de violència, vulneració de l'ordenança de civisme en l'adreça Carrer de Ramoneda, 76, 08940 Cornellà



de Llobregat , localització en la que es troba el bar [...]. També es sol·licita que les zones al voltant d'aquests bar en un radi de 100 metres estiguin incloses. Els camps necessaris són els següents: Hora de la denuncia efectuada, data de la denuncia efectuada Concepte de la denuncia (tipologia), Descripció dels fets denunciats, s'ha realitzat una actuació per parts dels agents locals (Si / No), Actuació realitzada per l'autoritat local de Cornellà”.

3. Les Reclamacions presentades el 23 d'agost de 2022 indiquen que l'Ajuntament no ha contestat les sol·licituds anteriors.
4. El 25 d'agost de 2022 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
5. El 26 d'agost de 2022 la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre elles, així com també còpia dels expedients de les sol·licituds d'informació de les que deriven i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre les Reclamacions.
6. El 2 de setembre de 2022 l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat informa a la GAIP de les persones que representaran l'Ajuntament en el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.
7. El 20 de setembre de 2022 la GAIP convoca a les parts a la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant per al dia 11 d'octubre de 2022
8. El 18 d'octubre de 2022 l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat informa a la GAIP i a la persona reclamant del lliurament de la informació compromesa segons l'acord assolit en la sessió de mediació. Juntament amb el lliurament de la informació acordada, l'Ajuntament de Cornellà del Llobregat manifesta: “Atès el compromís derivat de mediació realitzat el passat 11 d'octubre de 2022, entre vostè i els representants de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat promogut per la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), li comuniquem que des de la Guàrdia Urbana del nostre municipi ha fet un acurat treball de filtratge de les dades per poder-li oferir un document en format excel que sol·licitava el 15 de juliol de 2022”.
9. El dia 8 de novembre de 2022 la part reclamant va manifestar: “Les dades no han estat modificades per part del consistori i presenten descuadres importants. Si cal que firmem



l'acta amb el desacord per no haver-se realitzat el que es va acordar per part del consistori cap problema”.

10. El 29 de març de 2023 el mediador certifica la inviabilitat de l'assoliment d'un acord de mediació i la continuació del procediment mitjançant el procediment ordinari amb resolució de la GAIP d'acord amb l'article 37.5 RGAIP i l'article 42.6 LTAIPBG. El certificat recull el desenvolupament i l'acord inicialment assolit per les parts: “La sessió de mediació es va desenvolupar com es descriu a continuació: El mediador introdueix la sessió amb una breu presentació de les parts i un resum de l'objecte de les dues reclamacions en relació amb les quals es celebra aquesta sessió de mediació.

A continuació pren la paraula la representació de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat que exposa haver mantingut contacte amb la persona reclamant i haver estat treballant en la recollida de la informació sol·licitada, així com estar en disposició de lliurar la informació el dia següent de la celebració de la mediació.

La part reclamant pregunta expressament sobre el nombre de denúncies presentades contra la sala de festes objecte de les sol·licituds i durant el període interessat. La representació de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat informa de que, com a resultat de l'exercici d'extracció de dades constarien 27 requeriments rebuts i un centenar d'actuacions presencials a la zona. La part reclamant manifesta que aquestes xifres no corresponen en absolut amb les denúncies presentades ja ni tant sols abastaria el nombre de denúncies fetes directament per la pròpia part reclamant en el període sol·licitat.

Existint aquesta discrepància, l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, a proposta del mediador, s'ofereix a endarrerir el lliurament de la informació amb l'objectiu de possibilitar una revisió de les dades a lliurar comprovant que no hagin quedat fora de la extracció de dades altres caps o paràmetres que permetin millorar el grau de fiabilitat de la informació a lliurar, i a explorar els motius que podrien haver comportat la discrepància observada per la part reclamant en relació amb les dades sobre denúncies o requeriments rebuts per la Guàrdia Urbana. Addicionalment, l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat ofereix explicacions sobre el funcionament dels operatius de la Guàrdia Urbana en horari nocturn i en dies festius que podrien haver contribuït en una acumulació de denúncies a l'hora de registrar-les a les bases de dades municipals.

La part reclamant exposa que, en relació amb l'activitat objecte de les sol·licituds d'accés a informació que son objecte d'aquesta mediació també s'hauria sol·licitat informació de les inspeccions efectuades per l'Ajuntament a aquest establiment. La representació de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat enumera la documentació que es pretén lliurar en resposta a les sol·licituds de la part reclamant, documentació que abasta tant l'expedient



d'inici de l'activitat com documentació d'actuacions de l'Àrea d'Activitats de l'Ajuntament dutes a terme l'any 2014.

El mediador intervé indicant a les parts que l'objecte de la mediació son les Reclamacions 772/2022 i 780/2022 i les sol·licituds d'accés a informació de les que deriven.

Als efectes de parametritzar la cerca de dades a lliurar, l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat exposa que centrarà la seva cerca en les denúncies o requeriments relacionats amb l'activitat objecte de les sol·licituds, evitant emprar el criteri dels 100m de radi que s'indiquen a la sol·licitud atesa la complicació tècnica que afegiria una cerca en aquests termes. Així mateix es proposa a la part reclamant prescindir de les dades relatives a l'hora de les denúncies, mantenint però la referència a la data en que es van realitzar. La part reclamant accedeix a limitar la informació a lliurar a la data de la denúncia pel que fa a les referències temporals, prescindint de la informació relativa a les hores de recepció de les denúncies.

La sessió de mediació va finalitzar amb l'assoliment d'un acord consistent en el compromís de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat d'emprendre una tasca de revisió de les dades inicialment cercades als efectes de contrastar les discrepàncies posades de manifest per la part reclamant en el decurs de la sessió de mediació, establint un termini per lliurar la documentació següent amb anterioritat al dia 19 d'octubre de 2022:

“Un document en format excel que contingui la següent informació referent a les denúncies rebudes referents a baralles, soroll excessiu, botelllons, accions de violència, vulneració de l'ordenança de civisme en l'adreça Carrer de Ramoneda, 76, 08940 Cornellà de Llobregat , localització en la que es troba el bar [...]: data de la denuncia efectuada Concepte de la denuncia (tipologia), Descripció dels fets denunciats, s'ha realitzat una actuació per parts dels agents locals (Si / No), Actuació realitzada per l'autoritat local de Cornellà.

Accés telemàtic a l'expedient íntegre de la llicència d'activitat del bar[...].

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre”.



Fonaments jurídics

1. Acumulació

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Aquesta identitat substancial es produeix clarament en el cas de les Reclamacions objecte de Resolució, ja que hi ha una identitat de parts, del motiu de finalització dels procediments i una íntima connexió de l'objecte d'ambdós procediments.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions.

2. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

3. Finalització del procediment per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de Cornellà del Llobregat ha lliurat la informació de la que disposa a la persona reclamant, un cop iniciat el procediment de reclamació i en consonància amb l'acord de mediació inicialment assolit el dia 11 d'octubre de 2022. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven, malgrat que la persona reclamant consideri que la informació lliurada no reflecteix el nombre total de denúncies rebudes referents a baralles, soroll excessiu, botellada, accions de violència, vulneració de l'ordenança de civisme en l'entorn de la zona indicada a la sol·licitud, havent-se ofert per part de l'Ajuntament explicacions que poden justificar les discrepàncies observades per la part reclamant entre la informació facilitada i la que consideren que hauria d'existir en poder de l'Administració.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'abril de 2023, resol per unanimitat finalitzar les Reclamacions 772/2022 i 780/2022 de forma acumulada i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.