

Resolució 312/2021, de 7 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 169/2021

Administració reclamada: Ajuntament del Prat del Llobregat

Informació reclamada: Acord de la mesa de negociació sobre dispensa d'assistència a la feina i crèdits horaris corresponents a les organitzacions sindicals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha manifestat haver lliurat la informació reclamada en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant per aquesta Comissió, res ha oposat a considerar-la adequadament satisfeta. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Acords. Alliberats sindicals. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 21 de febrer de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 169/2020, presentada per la Secció Sindical SPL-CME contra l'Ajuntament del Prat de Llobregat, en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 19 de gener de 2021 la persona reclamant, en qualitat de President de la Secció Sindical SPL-CME, va presentar una instància a l'Ajuntament del Prat del Llobregat mitjançant la qual demana: "segons document d'alliberats sindicals que consta al portal de transparència de l'Ajuntament del Prat de Llobregat, i en relació a l'acord signat per la mesa de negociació dels empleats públics amb data 17 de desembre de 2012, sobre dispensa d'assistència a la feina i crèdits horaris corresponents a les organitzacions sindicals, SOL-LICITO: còpia del mencionat acord, que va ésser signat el dia 17 de desembre de 2012 per dita mesa general de negociació dels empleats públics i les successives pròrrogues".



3. En data 24 de febrer de 2021 la Comissió requereix a la persona reclamant que millori la documentació aportada per tal que acrediti la representació d'acord amb la qual al·lega actuar.
4. El 24 de febrer la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Prat del Llobregat i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El mateix dia, la GAIP rep la resposta de la persona reclamant a la petició de millora, aportant la documentació acreditativa de la seva condició de President de la Secció Sindical.
6. El 24 de març de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament del Prat del Llobregat, que indica que l'Ajuntament, amb data 10 de març, ja hauria facilitat a la persona reclamant la informació objecte de la reclamació.
7. El 24 de març de 2021 la GAIP trasllada a la persona reclamant l'informe de l'Ajuntament abans esmentat, oferint-li un termini de 5 dies per manifestar el seu desacord amb considerar satisfeta la reclamació amb la informació rebuda. A data d'aquesta Resolució, la persona reclamant no ha fet cap al·legació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix



la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha manifestat haver lliurat la informació reclamada en el marc d'aquest procediment, i que consultada la persona reclamant per aquesta Comissió, res ha oposat a considerar-la adequadament satisfeta.

Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua sobrevinguda del seu objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 7 d'abril de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 169/2021, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.