

## **Resolució 313/2024, de 14 de març**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1286/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Cabrils

**Informació reclamada:** Situació d'excedència d'una treballadora municipal.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

**Resum:** En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que l'Ajuntament concernit ha lliurat la informació de la que disposava en el marc d'aquest procediment. Si bé el lliurament de la informació es dona de forma extemporània, la resposta donada satisfà la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. La resposta de l'Ajuntament és contundent, la llicència d'obres i el projecte tècnic vinculat a la finca cadastral que indica, no existeix i per tant davant aquesta evidència incontestable, no es pot més que resoldre la present reclamació per pèrdua sobrevinguda d'objecte. La inexistència de la informació sol·licitada constitueix una informació en si mateixa, sense que aquesta comissió tingui cap capacitat per poder constatar la realitat del que l'Ajuntament manifesta.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

**Paraules clau:** Ajuntament. Informe. Recursos humans. Excedència. Resolució contra silenci. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

**Ponent:** Iolanda Pineda Balló

### **Antecedents**

1. El 20 de desembre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1286/2023, presentada per una persona interessada en nom de Sindicat Polícies Locals Cos Mossos d'Esquadra (SPLCME), contra l'Ajuntament de Cabrils.

En la presentació de la reclamació, el reclamant informa que no ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament i tampoc li han lliurat la informació sol·licitada.

2. El 10 de novembre de 2023 la reclamant presenta a l'Ajuntament de Cabrils una petició d'informació, concretament demana: "Que es confirmi i s'indiqui des de quina data la Sra. Xxxx es troba en situació d'excedència, això en aplicació de la llei de transparència en el ben entès no es demana el motiu, únicament la situació i data".
3. El 4 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que



ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació. En la mateixa data la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Cabrils i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

4. El 25 de gener de 2024 la GAIP rep de l'Ajuntament de Cabrils l'informe sol·licitat que literalment informa: "En data 15 de gener de 2024 amb núm. de sortida 2024-S-RE-84, l'Ajuntament de Cabrils va donar resposta al reclamant, on se li indica que la Sra. Xxxx té concedida una llicència sense remuneració amb reserva de lloc de treball des del 4 de setembre de 2023, no una excedència".

Junt amb l'informe l'Ajuntament acompanya l'evidència de la remesa de la documentació al reclamant.

5. El 30 de gener de 2024 es trasllada l'informe al reclamant amb per tal que en el termini de tres dies al·legui el que convingui amb l'avertiment que si en aquest termini no presenta al·legacions s'entendrà que la informació / documentació lliurada dona resposta a la seva petició.
6. L'1 de febrer de 2024 el reclamant presenta al·legacions, indicant la disconformitat amb la informació rebuda. Concretament indica que: "Doncs bé entenem que cal donar resposta a: a) Quin tipus de Llicència, entenem de l'art 95 del D. L 1/1997, que son les que dona l'administració b) En quina data acaba la llicència, donat que cada llicència te un termini diferent".
7. El 6 de febrer de 2024 la GAIP trasllada les al·legacions formulades pel reclamant per tal que en el termini de 5 dies puguin formular les manifestacions que estimin oportunes per tal de donar-hi resposta.
8. El 15 de febrer de 2024 l'Ajuntament de Cabrils manifesta que: "us informem que a la Sra. Xxxx se li va concedir una llicència sense remuneració amb reserva de lloc de treball, des del dia 4 de setembre de 2023 fins el dia 3 de setembre de 2024, ambdós inclosos".
9. El 16 de febrer de 2024 la Comissió trasllada de nou les manifestacions de l'Ajuntament al reclamant per tal que en el termini de cinc dies presenti les al·legacions que estimi convenients advertint-lo que si en el termini indicat no al·lega al respecte, s'entendrà que la informació facilitada dona resposta a la seva reclamació. El 21 de febrer el trasllat va ser acceptat pel reclamant sense que a data d'aquesta resolució hagi presentat al·legacions.



## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els



límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que l'Ajuntament concernit ha lliurat la informació de la que disposava en el marc d'aquest procediment, s'ha traslladat la informació al reclamant, i res ha al·legat al respecte. Si bé el lliurament de la informació es dona de forma extemporània, la resposta donada satisfà la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

## **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de març de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1286/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.