

Resolució 315/2022, de 21 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 113/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Corçà

Informació reclamada: Llicència d'una activitat i normativa municipal diversa.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Interessat. Llicència. Reclamació contra silenci. Acord. Mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 2 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 113/2022, presentada contra l'Ajuntament de Corçà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de juliol de 2021 una persona representada per la reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Corçà que fa diverses consideracions sobre els perjudicis que causaria a la comunitat local l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles a una indústria de la localitat i demana diverses prestacions que no són d'accés a la informació pública i la informació pública següent: "Que em notifiquin la ordenança municipal reguladora de la circulació de vehicles de Corçà".
3. L'11 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Corçà que fa diverses consideracions sobre els perjudicis que causaria a la comunitat local l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles a una indústria de la localitat i demana diverses prestacions que no són d'accés a la informació pública i la informació pública següent: "La llicència municipal d'activitats a favor de l'empresa xxxx".



4. El 14 de juliol de 2021 una persona representada per la reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Corçà que fa diverses consideracions sobre els perjudicis que causaria a la comunitat local l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles a una indústria de la localitat i demana diverses prestacions que no són d'accés a la informació pública i la informació pública següent: "El mapa de capacitat acústica de Corçà".
5. El 26 de juliol de 2021 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Corçà que fa diverses consideracions sobre els perjudicis que causaria a la comunitat local l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles a una indústria de la localitat i demana diverses prestacions que no són d'accés a la informació pública i la informació pública següent: "L'ordenança municipal reguladora de la contaminació acústica de Corçà".
6. El 28 d'agost de 2021 una persona representada per la reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Corçà que fa diverses consideracions sobre els perjudicis que causaria a la comunitat local l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles a una indústria de la localitat i demana diverses prestacions que no són d'accés a la informació pública i la informació pública següent: la documentació sol·licitada per instàncies anteriors.
7. El 29 de novembre de 2021 una persona representada per la reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Corçà que fa diverses consideracions sobre els perjudicis que causaria a la comunitat local l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles a una indústria de la localitat i demana diverses prestacions que no són d'accés a la informació pública i la informació pública següent: La llicència municipal d'activitats a favor de l'empresa xxxx.
8. L'1 de febrer de 2022 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Corçà que fa diverses consideracions sobre els perjudicis que causaria a la comunitat local l'activitat de càrrega i descàrrega de vehicles a una indústria de la localitat i demana diverses prestacions que no són d'accés a la informació pública i la informació pública següent: la llicència municipal d'activitats a favor de l'empresa xxxx.
9. La Reclamació presentada el 2 de febrer de 2022 indica com a informació sol·licitada la següent: 1) Llicència mpal. d'activitats a favor de l'empresa xxx 2) Ordenança mpal.de circulació. 3) Mapa de capacitat acústica. 4) Ordenança mpal. reguladora de contaminació acústica. I és fonamentada en les consideracions següents: "Des de fa mesos, l'empresa xxxx realitza operacions de càrrega-descàrrega en el c/ Girona afectant greument la circulació de vehicles i persones. El c/ Girona, és petit, estret, no té sortida i l'empresa quan descarrega talla la circulació i l'únic punt d'accés al carrer. A més les operacions comencen a primera hora del matí fent molt soroll. Atès el greu perjudici que causa aquesta activitat hem sol·licitat, la meva parella (xxxx) i jo, diversa documentació que després de mesos d'haver-la sol·licitat no ens han estat notificada".



10. El 9 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Corçà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
11. El 9 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
12. L'11 de febrer de 2022 la GAIP rep una Resolució de l'Alcaldia de Corçà de la mateixa data, que després de diverses consideracions sobre les moltes instàncies presentades per la persona reclamant i els escassos recursos municipals, resol el següent: "*Comunicar que l'accés a la informació pública consistent en: -Que em notifiquin l'Ordenança municipal reguladora de la circulació de vehicles de Corçà. -Que em notifiquin l'Ordenança reguladora de la contaminació acústica de Corçà. La trobaran a l'Ordenança General Reguladora de l'Ajuntament de Corçà publicada al portal de la transparència, al que poden accedir mitjançant l'enllaç: <https://corca.eadministracio.cat/transparency> SEGON. Denegar l'accés a la informació pública de les 25 instàncies presentades en poc mes d'un més per considerar que són repetitives i abusives. TERCER. Denegar l'accés a la informació pública de la sol·licitud consistent en *Mapa de contaminació acústica*, donat que l'Ajuntament de Corçà no en té. QUART. Comunicar a la part demandant d'informació, que en relació a la sol·licitud consistent en *llicència de la carnisseria J.Roure*, aquest consistori els pot proporcionar la documentació descrita al punt quart dels fonaments de dret. CINQUÈ. Sol·licitar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, que d'acord a comunicació practicada el 9/2/2022, doni per satisfet els accessos relatius a la informació pública plantejats per els interessats i, d'aquesta manera, procedeixi a cancel·lar la convocatòria de mediació i declarar els procediments iniciats per els particulars com finalitzats, sense més requeriments".*
13. El 13 de febrer de 2022 la persona reclamant formula al·legacions a la resolució anterior, en les quals posa de manifest el següent: que desconeix si l'Ajuntament té els recursos personals necessaris per atendre la sol·licitud i que en tot cas aquest no hauria de ser un impediment per a l'efectivitat del dret d'accés a la informació pública. Que si bé han presentat unes 25 instàncies, la Reclamació es presenta únicament en relació amb quatre d'elles, i cap és repetitiva. Assenyala que l'Ajuntament no ha donat resposta a cap de les



seves instàncies, incomplint la seva obligació legal. L'Ajuntament no facilita als reclamants cap documentació de la llicència sol·licitada. Tampoc hauria facilitat cap dels altres documents sol·licitats, ja que la remissió a l'ordenança general remet a una pàgina on surten diversos documents, cap dels quals són els sol·licitats.

14. El 21 de febrer de 2022 la GAIP comunica les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Corçà alhora que l'informa que properament convocarà la primera sessió de mediació.
15. El 2 de març de 2022 l'Ajuntament de Corçà i en resposta a les al·legacions formulades per la persona reclamant resol: "Facilitar els següents documents dels anys 1989 i 1990 dels que ha tingut accés l'Ajuntament de Corçà: 1-Certificat secretaria informe favorable del Ple Ajuntament Corçà. 2-Decret d'alcaldia de 2 de novembre de 1990, reconeixent l'existència de llicència d'una llicència atorgada i condicionada al compliment d'unes mesures. 3-Llicència d'obertura condicionada al canvi de tres portes per part de l'empresa [...]".
16. El 3 de març de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP les al·legacions següents: "A més, segons la mateixa Resolució del dia 11 de febrer de 2022, existeixen dos documents més relacionats amb la llicència municipal atès que es va interposar recurs de reposició contra l'acord signat pel secretari interventor: - Acord de 2 d'agost de 2012 de la Comissió de Govern, on s'estima parcialment el recurs de reposició. - Sentència del Jutjat Contenciós Administratiu 1 de Girona, declarant la nul·litat de l'acord de desestimació del recurs de reposició. Vists els documents notificats el dia 2 de març per l'ajuntament, l'empresa [...] no disposa de llicència municipal atès que, com assenyala el decret d'alcaldia del 2 de novembre de 1990, la llicència municipal estava subjecta a prendre mesures per evitar les queixes dels veïns i a adoptar mesures correctores a la fàbrica, és per això que el decret assenyala: "i per tant, encara no disposa d'aital llicència" És d'especial interès, que els documents notificats fan referència que la llicència d'activitats estava condicionada al fet que es realitzessin mesures correctores a l'edifici de la fàbrica i a les activitats que realitzava l'empresa. Per aquest motiu, els altres documents citats en l'anterior resolució del dia 11 de febrer, relacionats amb la fàbrica, amb la sol·licitud de documents i amb la llicència d'activitats, són importants en el cas que ens ocupa atès que l'ajuntament continuava requerint documentació a l'empresa, a l'espera d'emetre la llicència definitiva que estava subjecte que es dugessin a terme mesures correctores. Aquests documents són: - El "Proyecto de fàbrica de Embutidos" presentat el desembre de 1988 per [...]. - L'acord de la Comissió de Govern de 18 de desembre de 2008, on es requereix un conjunt de documentació a l'empresa [...]. - L'acord de la comissió de govern de l'Ajuntament de Corçà, del 23 de febrer de 2012, sol·licitant un conjunt de



documentació a l'empresa [...]. A més, referent a les queixes dels veïns, a la documentació de l'ajuntament i als requeriments a la fàbrica [...], la resolució d'alcaldia anterior, comunicada l'11 de febrer, informa que hi ha acords de la comissió de Govern relacionats amb l'assumpte que ens ocupa, que l'ajuntament tampoc ha notificat, diu: "interessa portar a col·lació, que tots als acords de la comissió de Govern, es fa menció de les queixes i demandes efectuades per un conjunt de veïns de la zona (sense especificar identitats) a efectes que la empresa [...] adequés certs aspectes de la seva activitat".

17. El 7 de març de 2022 la GAIP trasllada les noves al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Corçà per al seu coneixement.
18. El 16 de març de 2022 es celebra la sessió de mediació en relació amb les Reclamacions 113/2022, 132/2022, 133/2022 i 134/2022, la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució respecte a les Reclamacions 113/2022, 132/2022 i 134/2022.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la



informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, ni als interessos generals o de terceres persones, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'abril de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 113/2022.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

del 16 de març de 2022, relatiu a les Reclamacions 113/2022, 132/2022 i 134/2022

REUNITS

La part reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de Corçà,

- el senyor [...], Alcalde i el senyor [...], Secretari-Interventor

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Corçà es compromet a buscar a les dependències municipals el mapa de capacitat acústica, informació reclamada per la Reclamació 134/2022, amb la finalitat de trobar el document aprovat el 22 d'agost de 2013. En cas que no consti guardat als arxius municipals es compromet a demanar un duplicat a l'òrgan de la Generalitat que se li va facilitar en el seu moment.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant. El termini de lliurament s'acorda de dues setmanes des de la celebració de la sessió de mediació.

Tercer. Satisfacció amb les explicacions facilitades durant la sessió de mediació

En relació amb les Reclamacions 113/2022 i 132/2022, les parts acorden que entre la informació facilitada abans de la sessió de mediació i les explicacions de l'Ajuntament en el seu decurs i que consten a l'acta es poden finalitzar les dues reclamacions sense que calgui cap altre pronunciament ni lliurament d'informació al respecte.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes “*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*”. Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament de Corçà

Hi consten les firmes