

Resolució 315/2023, de 21 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 1126/2022

Administració reclamada: Ajuntament de l'Ametlla del Vallès

Informació reclamada: Diversa informació de caràcter econòmic, organitzatiu, pressupostari, retributiu, i relativa a la negociació col·lectiva referida als compresos entre el 2018 i el 2022.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: La reclamació es presenta contra el silenci administratiu produït en no respondre l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès a una sol·licitud d'informació relativa a una sèrie de documents i informació esmentats a l'antecedent 2 reclamats per un delegat sindical representant dels treballadors de l'Ajuntament.

En fase de tramitació d'aquesta reclamació, l'Ajuntament ha lliurat a la GAIP un informe on s'afirma que el reclamant ja disposa de la majoria de la informació sol·licitada, i que, la resta d'informació requerida no li ha estat facilitada atès que conté dades de caràcter personal. És important destacar que el reclamant no ha exercit el dret a presentar al·legacions a l'informe tramès per l'Ajuntament, per la qual cosa aquesta Comissió considera que la seva sol·licitud d'accés a la informació pública ha estat atesa. És, per tant, procedent finalitzar la reclamació per la pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Paraules clau: Ajuntaments. Representants de persones treballadores. Horaris. Policia local. Reclamació contra silenci.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 12 de desembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 1126/2022, presentada per una persona en qualitat de delegada de personal contra l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de novembre de 2022 la persona reclamant va presentar un escrit al registre municipal en el qual, per a l'exercici de la seva funció sindical, sol·licitava "1.- Estado de ejecución a su máximo desglose del Capítulo 1 (gastos de personal) de los presupuestos municipales, 2019,2020,2021 Y 2022. 2.- Estado de ejecución a su máximo desglose de



los presupuestos municipales 2019,2020,2021 Y 2022. 3.- Expediente de negociación colectiva del destino de los fondos adicionales previstos en los Presupuestos Generales del Estado de los años 2019,2020,2021 Y 2022. 4.- Expediente administrativo completo de la negociación colectiva que contenga el desglose del complemento específico que contenga el análisis técnico, dedicación, incompatibilidad, responsabilidad, peligrosidad o penosidad en base Real Decreto 861/1986, de 25 de abril, por el que se establece el régimen de las retribuciones de los Funcionarios de Administración Local Y la fórmula empleada para transformación de análisis técnico en la cuantía económica del complemento específico de cada uno de los puestos de trabajo del Ayuntamiento de l' Ametlla del Vallès. 5.- Expediente administrativo completo de negociación colectiva del calendario laboral de la policía local de los años 2018, 2019,2020,2021 Y 2022. 6.- Copia de los datos variables de los servicios extraordinarios realizados por áreas y categorías de todo el personal público del Ayuntamiento de l' Ametlla del Vallès de los años 2018, 2019,2020,2021 Y 2022. 7.- Control horario establecido para todo el personal público del Ayuntamiento de l'Ametlla del Vallés de los años 2018, 2019,2020,2021 Y 2022. 8.- Total horas de trabajo de cada uno de los policías locales, caporales, sargentos e Inspector realizadas de los años 2018, 2019,2020,2021,2022. 9.- Previsión de horas extras de trabajo de cada uno de los policías locales, caporales, sargentos e Inspector para el año 2023. 10.- Formación impartida en prevención de riesgos laborales de trabajadores de todos los puestos de trabajo de la corporación de los años 2018, 2019,2020,2021,2022. 11.- Toda la documentación de los presupuestos del año 2021 en su trámite de aprobación inicial (memoria explicativa, informe económico financiero, la liquidación del presupuesto anterior, anexos presupuestos o previsiones de ingresos y gastos de los entes institucionales que dependan del ayuntamiento e informe de la intervención).

3. La Reclamació presentada el 12 de desembre indica que no ha rebut resposta a la sol·licitud anterior.
4. El 24 de desembre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



5. El mateix 24 de desembre de 2022 la GAIP comunica, per error, la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 3 de febrer de 2023 la GAIP deixa sense efectes el requeriment notificat a l'Ajuntament de l'Ametlla de Mar.
7. El mateix 3 de febrer, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallès i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
8. El 2 de març de 2023 l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallés tramet l'informe requerit per la GAIP i hi fa constar que:

“En relació a la reclamació assenyalada amb el núm. 1.126, en la que demana una prolixa quantitat d'informació des de l'any 2018: pressupostaria, referent a negociació col·lectiva, formació, etc, s'ha de dir que de la majoria d'ella ja en disposa pel fet de ser representant sindical i que d'altra, ateses les seves atribucions, no té dret a disposar-ne, si bé moltes de les dades son públiques i figuren a la pàgina WEB de l'Ajuntament. Igualment s'ha de dir que l'Ajuntament no disposa de la informació que es demana prèviament elaborada.”
9. En data 8 de març de 2023 la GAIP notifica l'informe tramès per l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallés a la persona reclamant amb l'avertiment següent: “(...) us fem arribar l'informe que ens ha tramès l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallés. Si en el termini de 5 dies hàbils, a comptar des del dia següent a la data d'obertura de la notificació, no presenta al·legacions, procedirem a finalitzar aquests procediments de reclamació”. Cal constatar doncs que el termini per a presentar al·legacions s'ha depassat amb escreix.



Fonaments jurídics

1. Admissibilitat **de la reclamació, competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".



A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua d'objecte de la reclamació

La reclamació es presenta contra el silenci administratiu produït en no respondre l'Ajuntament de l'Ametlla del Vallés a una sol·licitud d'informació relativa a una sèrie de documents i informació esmentats a l'antecedent 2 reclamats per un delegat sindical representant dels treballadors de l'Ajuntament.

En fase de tramitació d'aquesta reclamació, l'Ajuntament ha lliurat a la GAIP un informe on s'afirma que el reclamant ja disposa de la majoria de la informació sol·licitada, i que, la resta d'informació requerida no li ha estat facilitada atès que conté dades de caràcter personal. És important destacar que el reclamant no ha exercit el dret a presentar al·legacions a l'informe tramès per l'Ajuntament, per la qual cosa aquesta Comissió considera que la seva sol·licitud d'accés a la informació pública ha estat atesa. És, per tant, procedent finalitzar la reclamació per la pèrdua sobrevinguda d'objecte.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'abril de 2023, resol per unanimitat:

1. Finalitzar la reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, d'acord amb la informació aportada en el marc d'aquest procediment.



2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1126/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empària de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empària de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.