

Resolució 316/2022, de 21 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 132/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Corçà

Informació reclamada: Ordenança municipal reguladora de la contaminació acústica.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntaments. Contaminació acústica. Sorolls. Ordenances. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 8 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 132/2022, presentada contra l'Ajuntament de Corçà, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 de juliol de 2021 la persona reclamant fa algunes consideracions sobre les molèsties causades per una activitat industrial i demana a l'Ajuntament de Corçà, a més d'altres prestacions que no tenen per contingut l'accés a la informació pública, la informació següent: l'Ordenança municipal reguladora de la contaminació acústica de Corçà.
3. La Reclamació presentada el 8 de febrer de 2022 indica que l'Ajuntament no ha facilitat la informació sol·licitada.
4. El 9 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Corçà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.



5. El 9 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. L'11 de febrer de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, segons el qual la informació demanada en aquest procediment “està recollida a l'Ordenança General de l'Ajuntament de Corçà, publicada íntegrament al Butlletí Oficial de la Província de Girona el 13 de maig de 2019 i al Portal de la Transparència de l'Ajuntament de Corçà” i de la qual en facilita l'enllaç: <https://corca.eadministracio.cat/transparency>.
7. El 13 de febrer de 2021 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant a l'informe anterior, que posen de manifest el següent: “es limita ha facilitar un enllaç general que remet a una pàgina on apareix en diversos departaments, però no hi consten els documents sol·licitats ni l'Ordenança general, on suposadament, hi ha la informació que contenen els documents sol·licitats. A més, la resolució tampoc assenyala els articles de l'Ordenança general relacionats, presumiblement, amb la informació inclosa en els documents demanats”.
8. El 21 de febrer de 2022 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Corçà per al seu coneixement alhora que l'informa que properament es convocarà la primera sessió de mediació.
9. El 2 de març de 2022 l'Ajuntament de Corçà notifica a la GAIP la Resolució d'Alcaldia en la qual assenyala que “L'accés a l'Ordenança es pot realitzar mitjançant la recerca a: <http://www.ddgi.cat/bop/cerca> També podran accedir amb la següent direcció electrònica mitjançant el nostra portal de la transparència: <https://corca.eadministracio.cat/transparency/291cbb93-3e1c-4c45-9722-13d4f6915fcf> El document que reclamen es el titulat Ordenança General”.
10. El 16 de març de 2022 es celebra la sessió de mediació en relació amb les Reclamacions 113/2022, 132/2022, 133/2022 i 134/2022, la qual finalitza amb l'acord de les parts annex a aquesta resolució respecte a les Reclamacions 113/2022, 132/2022 i 134/2022.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que



l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. L'acord en el procediment de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, ni als interessos generals o de terceres persones, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'abril de 2022, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 132/2022.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA



ACORD DE MEDIACIÓ

del 16 de març de 2022, relatiu a les Reclamacions 113/2022, 132/2022 i 134/2022

REUNITS

La part reclamant,

- el senyor [...];

En representació de l'Ajuntament de Corçà,

- el senyor [...], Alcalde i el senyor [...], Secretari-Interventor

ACORDEN

Primer. Administració obligada i informació a lliurar

L'Ajuntament de Corçà es compromet a buscar a les dependències municipals el mapa de capacitat acústica, informació reclamada per la Reclamació 134/2022, amb la finalitat de trobar el document aprovat el 22 d'agost de 2013. En cas que no consti guardat als arxius municipals es compromet a demanar un duplicat a l'òrgan de la Generalitat que se li va facilitar en el seu moment.

Segon. Termini i format de lliurament de la informació

La informació es facilitarà en suport electrònic a l'adreça facilitada per la persona reclamant. El termini de lliurament s'acorda de dues setmanes des de la celebració de la sessió de mediació.

Tercer. Satisfacció amb les explicacions facilitades durant la sessió de mediació

En relació amb les Reclamacions 113/2022 i 132/2022, les parts acorden que entre la informació facilitada abans de la sessió de mediació i les explicacions de l'Ajuntament en el seu decurs i que consten a l'acta es poden finalitzar les dues reclamacions sense que calgui cap altre pronunciament ni lliurament d'informació al respecte.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Per la persona reclamant:

Per l'Ajuntament de Corçà

Hi consten les firmes