

Resolució 316/2025, de 6 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 1618/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat

Informació reclamada: Diversa informació sobre contractació del servei de manteniment de l'electricitat i l'enllumenat públic de la ciutat.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: L'administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Enllumenat Públic. Manteniment. Contractació. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Ramón Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 12 de desembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1618/2024, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El dia 19 de juny de 2024 el reclamant va presenta la SAIP a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat indicant el següent: "En nom dels sindicats amb representació de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat. I atès que som coneixedors que alguns serveis fins ara propis del servei de Manteniment de l'Electricitat i Enllumenat Públic de la ciutat, han estat encarregats a una empresa externa a l'Ajuntament. Atès que això pot afectar al personal elèctric actualment en plantilla de l'Ajuntament i atenent al dret d'accés i transparència.

Sol·licitem ser informats de quins son els serveis externs que afecten al servei elèctric municipal objecte de contractació externa, quins tràmits s'estan realitzant i calendari de tramitació i vigència actual, disponibilitat pressupostària 2024. Referent al total 2023 i als 5 primers mesos de l'any 2024. Despesa executada en servei elèctric, guàrdies en cap de setmana, manteniment atesos, averies, correctius realitzats, número d'encàrrecs fets amb



indicació de data, còpia de la facturació, circuit d'encàrrec, incidències no resoltes. Si es disposa d'estudi previ de viabilitat del servei extern. Tanmateix sol·licitem si existeix algun altre servei relacionat amb les actuals funcions pròpies del Servei de Manteniment que s'estigui contractant externament o si es preveu contractar externament en el futur proper i quines partides pressupostàries estan previstes per això”.

3. El dia 12 de desembre del 2024 la persona reclamant presenta la Reclamació a la GAIP, contra el silenci de l'Ajuntament.
4. El dia 8 de gener de 2025 la GAIP requereix a la persona reclamant que acrediti la representació sindical segons la qual actua.
5. El dia 13 de gener la persona reclamant envia a la GAIP l'acreditació conforme actua com a delegat sindical de Comissions Obreres a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat.
6. El dia 16 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El mateix dia 16 de gener la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
8. El dia 23 de gener l'Ajuntament comunica a la GAIP que, en la mateixa data, ha posat a disposició del reclamant diversa documentació. Concretament exposen:

“Ens posem en contacte amb vosaltres en relació amb la reclamació número 1618/2024 presentada al registre d'entrada d'aquesta juntament en data 16 de gener de 2025, amb l'objectiu d'informar-vos que a data d'avui s'ha donat resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública efectuada pel Sr. XXX en data 19 de juny de 2024, en relació al servei de manteniment d'electricitat i enllumenat públic de la ciutat, posant a la seva disposició la documentació que us adjuntem a aquest ofici, concretament:

- Informe emès pel Cap de la Unitat de Manteniment i el Cap del Departament d'Urbanisme de data 22 de gener de 2025
- Informe emès per l'enginyer tècnic de la Unitat de Medi Ambient de data 22 de gener de 2025
- Full excel amb la relació d'incidències des de 23 de març de 2024



Entenem que amb la posada a disposició de la documentació indicada, es donarà per satisfeta la sol·licitud de la persona reclamant i quedarà sense efecte el procediment de mediació i la reclamació es donarà per finalitzada, així mateix restem a la vostra disposició per qualsevol aclariment addicional que pugueu necessitar”.

9. El dia 3 de febrer la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat a la part reclamant i li indica que si en un termini de 5 dies hàbils no comuniquen el contrari, s'entendrà que es dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La notificació va ser acceptada el dia 4 de febrer.
10. El dia 6 de febrer la persona reclamant va trametre a la GAIP al·legacions respecte el trasllat de l'antecedent anterior:

“Vam sol·licitar via instància ser informats de quins son els serveis externs que afecten al servei elèctric municipal objecte de contractació externa, quin tràmits s'estan realitzant i calendari de tramitació i vigència actual, disponibilitat pressupostaria 2024 referent al total 2023 i al 5 primers mesos de l'any 2024. Despesa executada en servei elèctric, guàrdies en cap de setmana, manteniment atesos, averies, correctius realitzats, numero d'encàrrecs fets amb indicació de data, copia de la facturació, circuit d'encàrrec, incidències no resoltes. Si es disposa d'estudi previ de viabilitat del servei extern. Tanmateix es va sol·licitar si existeix algun altre servei relacionat amb les actuals funcions pròpies del Servei de Manteniment que s'estigui contractant externament o si es preveu contractar externament en el futur proper i quines partides pressupostaries estan previstes per això”.

I es continua dient que:

Es considera suficient la documentació i informació facilitada en relació a:

- 1) Quins son els serveis externs que afecten al servei elèctric municipal objecte de contractació externa.
- 2) tràmits s'estan realitzant.
- 6) manteniments atesos,
- 7) averies ateses.
- 8) correctius realitzats.
- 9) numero d'encàrrecs fets amb indicació de data,
- 12) Incidències no resoltes.



Però al nostre entendre no ha estat facilitada la informació sobre:

3) calendari de tramitació i vigència actual, ja que no s'ha informat de les dades i dates del contracte vigent i actiu PACC2021000084 de l'ACM, adjudicat a l'empresa ALUMBRADOS VIARIOS S.A. (ALUVISA). Desconeixen la durada prevista, data prevista de finalització, possibilitat de prorrogues.

4 , 5 i 10) Referent al total 2023 i al 5 primers mesos de l'any 2024. Despesa executada en: Servei elèctric i guàrdies en cap de setmana, disponibilitat pressupostària 2024 i còpia de la facturació.

Es considera no atesa la petició doncs no s'han aportat dades ni econòmiques, ni pressupostàries, ni de facturació realitzada i es deriva aquesta informació al Departament d'Oficina Econòmica de l'Ajuntament.

Aquesta informació es considera vital per poder exercir la nostra defensa dels treballadors/es per analitzar la competitivitat de mercat del servei municipal en front del servei extern.

Sense les dades de facturació no es possible avaluar econòmicament l'impacte dels recursos externs destinat al manteniment elèctric preventiu i el manteniment elèctric correctiu, creiem que necessari per dimensionar tant la plantilla de personal elèctric de l'Ajuntament com els recursos a destinar externament contraposant-los, mes encara quan l'Ajuntament reconeix que cada vegada disposa de menys personal propi de manteniment.

11) Sobre el Circuit d'encàrrecs del servei elèctric, s'ha esmentat que s'aplica: Protocol gestionat pel tècnic referent en coordinació amb ALUVISA, similar a d'altres serveis de la ciutat com Verd Urbà o Recollida de residus i neteja de la ciutat.

Obviant-se que existeix un circuit d'avisos directa a través de la Policia Local i l'empresa ALUVISA, se'ns informi si s'utilitza el sistema de monitorització de l'enllumenat públic que va ser adquirit amb una subvenció de fons públics de l'IDAE, i si l'empresa externa te accés al sistema de monitorització i per tant es considera necessari que s'informi al complet de quins son els circuits d'encàrrec de servei a l'empresa. Si aquest protocol està escrit i documentat i tots els serveis que fan encàrrecs del servei Electric.

13) Si es disposava o no d'estudi previ de viabilitat del servei extern.

Sobre si es disposava o no d'estudi previ de viabilitat del servei extern la informació donada no aclareix si existeix o no. En cas que existeixi se'ns faci arribar

Per tot això: Es sol·licita al Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP), requerir a l'ajuntament de Sant Feliu de Llobregat, que complementi la informació



que falta facilitar, per poder garantir la defensa dels drets dels treballadors municipals del Servei elèctric”.

11. El 7 de febrer de 2024 la GAIP trasllada les al·legacions de la persona reclamant a l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat reitera la petició de les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que la representaran a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
12. El dia 12 de febrer l'Ajuntament proposa dues dates per celebrar la sessió de mediació i comunica qui representarà l'administració a la sessió de mediació. El dia 20 de febrer la GAIP convoca la primera sessió de mediació pel dia 26 de febrer de 2025 a les 10 hores.
13. El mateix dia 20 de febrer la GAIP rep un informe per part l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat, en el qual s'aporta més documentació, en resposta a les al·legacions de la part reclamant. Concretament, s'hi indica:

“Ens posem novament en contacte amb vosaltres en relació a les al·legacions rebudes en data 7 de febrer de 2025 corresponents a la reclamació núm. 1618/2024, amb l'objectiu d'informar-vos que a data d'avui s'ha donat resposta, mitjançant notificació electrònica, al Sr. XXX, posant a la seva disposició la documentació complementària que us adjuntem a aquest ofici, concretament:

- Informe tècnic emès per l'enginyer tècnic de la Unitat d'Enginyeria Urbana de data 18 de febrer de 2025, que disposa d'un enllaç on s'ha dipositat la documentació relativa a la facturació
- Protocol que disposa la Policia Local i els altres serveis municipals com és la OAC

Entenem que amb la posada a disposició de la documentació indicada, es donarà per satisfeta la sol·licitud de la persona reclamant i quedarà sense efecte el procediment de mediació i la reclamació es donarà per finalitzada, així mateix restem a la vostra disposició per qualsevol aclariment addicional que pugueu necessitar”.

14. El dia 21 de febrer la GAIP trasllada l'informe de l'Ajuntament de Sant Feliu de Llobregat a la part reclamant i li indica que si en un termini de 3 dies hàbils no comuniquen el contrari, s'entendrà que es dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació, deixant sense efecte la mediació convocada pel pròxim dimecres 26 de febrer a les 11 hores. La notificació va ser acceptada el dia 24 de febrer i, a data de la mediació, encara no havia vençut el termini per presentar al·legacions i el reclamant tampoc va presentar-ne, per la qual cosa la mediació va romandre programada.



15. El 26 de febrer la mediació no es pot dur a terme per manca de compareixença de la persona reclamant, que, preguntat pels serveis tècnics de la GAIP, va comunicar el següent: “Bon dia, vau enviar nova documentació facilitada per l'ajuntament i deïeu que si no deïem res donàvem per bona la informació facilitada i es tancava el tràmit. La informació que van enviar és la que demanaven per lo que seguint les indicacions creia que ja no calia la mediació. Lamento les molèsties que hagi pogut ocasionar. Moltes gràcies”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada, com manifesta expressament la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar parcialment la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de març de 2025, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1618/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.