

Resolució 317/2025, de 6 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 1621/2024 i 1639/2024 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona.

Informació reclamada: Diversa sobre desglossament de retribucions.

Sentit de la resolució: Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les reclamacions.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat les sol·licituds i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada que disposa, en el marc d'aquests procediments. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació les quals deriven les Reclamacions i comporta la pèrdua d'objecte d'aquestes, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Autoritzacions. Sindicats. Delegats. Recursos econòmics. Pressupostos. Informes. Sindicatura de Comptes. Retribucions. Ajudes. Complementos. Reclamació contra silenci. Sense límits. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. En dates 12 i 16 de desembre de 2024 entren a la GAIP les Reclamacions 1621/2024 i 1639/2024 presentada per una persona física en qualitat de delegat sindical del CSIF contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb les sol·licituds indicades a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació i manifesta no haver rebut resposta de l'Administració.
2. Pel que fa a l'objecte de la Reclamació 1621/2024, el 28 de maig de 2024 la persona sol·licitant en qualitat de delegat de la Junta de Personal presenta una petició d'accés a la informació per a la negociació oberta en mesa general de matèries comuns sobre paga d'abril i complement d'experiència professionals en la que demana:
 - El informe de la sindicatura de cuentas, donde se requiere al Ayuntamiento de Barcelona para que corrija tales ilegalidades.
 - La masa retributiva global presupuestada para el ejercicio económico 2024, excluida la referida al personal laboral, la suma de las cantidades que al personal funcionario le correspondan por los conceptos de retribuciones básicas, ayuda familiar y complemento de destino. Desglosada por; el personal funcionario del ayuntamiento, por los funcionarios

- de cada instituto municipal, funcionarios de los consorcios, agencias y organismos autónomos.
- El presupuesto del gasto público del Complemento de Asistencia (artículo 5.3) y de Experiencia Profesional (artículo 21.2), desglosado por; el personal funcionario del ayuntamiento, por los funcionarios de cada instituto municipal, funcionarios de los consorcios, agencias y organismos autónomos”.
3. I pel que fa a l'objecte de la Reclamació 1639/2024, el 7 de juny de 2024, el mateix sol·licitant presenta una petició d'accés a la informació amb el mateix assumpte en la que demana:
- “- El presupuesto para el ejercicio 2024 del gasto público del Complemento de Asistencia (artículo 5.3) y de Experiencia Profesional (artículo 21.2), desglosado por; el personal funcionario y laboral del ayuntamiento, de cada instituto municipal, de los consorcios, agencias y organismos autónomos, así como por cada puesto de trabajo (categoría).
 - El gasto público del ejercicio 2023 del Complemento de Asistencia (artículo 5.3) y de Experiencia Profesional (artículo 21.2), desglosado por; el personal funcionario y laboral del ayuntamiento, de cada instituto municipal, de los consorcios, agencia y organismos autónomos, así como por cada puesto de trabajo (categoría)”.
4. En les Reclamacions la persona reclamant acredita ser delegat LOLS mitjançant certificat del Secretari general de la Secció Sindical CISF a l'Ajuntament de Barcelona que l'habiliten per exercir la representació del CSIF i argumenta que necessiten la informació per poder desenvolupar la tasca sindical.
5. El 9 de gener de 2025 la persona reclamant desisteix del procediment de mediació i demana prosseguir amb la tramitació ordinària.
6. El 24 de gener de 2025 la GAIP admet provisionalment les Reclamacions, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. En la mateixa data, la GAIP comunica les Reclamacions a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti informe així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

8. El 19 de febrer l'Ajuntament tramet l'informe en el que es dona resposta a diferents resolucions, informa que el 18 de febrer s'ha enviat escrit a la persona reclamant i sol·licita a la GAIP que es tingui per contestat en temps i forma el requeriment i es procedeixi, previs els tràmits oportuns, a desestimar la reclamació per satisfacció extemporània.

Respecte a la Reclamació 1621/2024, l'Ajuntament diu:

“Punt 1. L'informe està a la web de la Sindicatura de Comptes de Catalunya.

Punt 2. La informació pressupostària està tota disponible a la web de Transparència de l'Ajuntament de Barcelona.

Punt 3 Aquests conceptes retributius no estan desglossats en el pressupost”.

9. El 21 de febrer la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant i se li comunica que disposa d'un termini de 5 dies hàbils per a formular les al·legacions que consideri escaients.
10. El 27 de febrer la persona reclamant presenta un escrit a la GAIP per fer-nos coneixedors de la conformitat o no amb la informació rebuda. Respecte a les Reclamacions 1621/2024 i 1639/2024 manifesta estar conforme amb la informació rebuda de l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la condició de la persona reclamant

La persona reclamant presenta la reclamació com a representant del CSIF Secció Ajuntament de Barcelona i acredita, mitjançant certificat emès pel secretari general d'aquesta secció sindical, que és delegat sindical i que exerceix les funcions en la secretaria del serveis jurídics del CSIF i que aquestes l'habiliten per exercir la representació d'aquest sindicat davant les AAPP i organismes autònoms.

Malgrat hi hagi aquesta discordança entre la persona que signa la sol·licitud i la persona que fa la reclamació, tenint en compte que per la documentació aportada la persona reclamant ostenta càrrec per exercir aquesta representació, s'ha d'entendre formulada per la persona física reclamant actuant en qualitat de delegat sindical CSIF.

3. Acumulació de les Reclamacions 1621/2024 i 1639/2024

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Està clara la connexió entre les Reclamacions 1621/2024 i 1639/2024: les parts són les mateixes (la persona reclamant i l'administració reclamada) i les qüestions sobre les que s'ha de pronunciar la GAIP, tot i no ser repetitives ni idèntiques, sí que es refereixen a un àmbit materialment coincident.

En resum, en la Reclamació 1621/2024 es demana accés a un informe de la Sindicatura de Comptes, informació relativa a la massa retributiva pressupostada per a l'exercici 2024 i pressupost de la despesa pública del complement d'assistència i experiència professional; mentre que en la 1639/2024 es reitera la petició pel que fa a la despesa pública dels complements referits (assistència i experiència professionals) i es concreta els exercicis pressupostaris (2023 i 2024).

En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.

4. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat les sol·licituds i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada que disposa, en el marc d'aquests procediments. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació les



quals deriven les Reclamacions i comporta la pèrdua d'objecte d'aquestes, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar les Reclamacions, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de març de 2025, resol per unanimitat finalitzar les Reclamacions 1621/2024 i 1639/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.