

## **Resolució 319/2023, de 21 d'abril**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 53/2023

**Administració reclamada:** Ajuntament de Pineda de Mar

**Informació reclamada:** Expedient administratiu.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Silenci administratiu. Interessats. Expedients. Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

**Ponent:** Maria del Mar Pérez Velasco

### **Antecedents**

1. El 16 de gener de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 53/2023, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Pineda de Mar, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 24 de novembre de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Pineda de Mar, l'accés i posada a disposició de l'expedient administratiu núm. 2829/2022 per mitjans telemàtics.
3. La Reclamació presentada el 16 de gener de 2023 indica que l'Ajuntament de Pineda de Mar no hauria respost a la sol·licitud transcrita a l'antecedent anterior.
4. El 25 de gener de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.



5. En 27 de gener de 2023 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Pineda de Mar i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 7 de febrer de 2023 la GAIP rep com a resposta al seu requeriment a l'Ajuntament un escrit que adjunta el "Certificat del decret d'Alcaldia ALC/235/2023", relatiu a l'aprovació del lliurament de la còpia de la documentació obrant en l'expedient 2829/2022, al reclamant, que considera que té la condició d'interessat en l'expedient sobre el qual sol·licita l'accés, havent de regir-se l'exercici d'aquest dret a través de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (en concret, per l'article 53) i no per la citada Llei 19/2014.
7. El 13 de febrer de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si no al·lega el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud.
8. El 20 de febrer de 2023 el reclamant comunica a la GAIP que no s'ha satisfet la seva sol·licitud atès que manca documentació concretament esmenta els informes i decrets que resolen les seves al·legacions realitzades en el procediment de l'expedient l'accés del qual sol·licita 2829/2022.
9. El 23 de febrer de 2023 la GAIP trasllada les al·legacions del reclamant a l'Ajuntament de Pineda de mar i li atorga un termini de 10 dies per fer-li arribar el seu posicionament al respecte.
10. El 9 de març de 2023 l'Ajuntament de Pineda de Mar envia un escrit on exposa les raons de la codificació dels diversos expedients que s'han tramitat per l'Ajuntament i la GAIP en relació a les peticions d'accés que ha plantejat el reclamant, concretament dona raó sobre el que consisteixen cadascun dels expedients que s'han substanciat d'acord amb les diverses peticions formulades pel reclamant, concretament en relació amb els escrits d'al·legacions presentats el 22 de juny de 2022 (E/13311/22), el 5 de setembre de 2022 (E/1803872022), i els presentats el 26 de setembre de 2022 (E/19623/2022 i E19626/2022 respectivament).
11. El 28 de març de 2023 la GAIP comunica a la persona reclamant la informació aportada per l'Ajuntament, tot indicant que si no al·lega el contrari en el termini de 5 dies es considerarà satisfeta la sol·licitud.
12. El 4 d'abril de 2023 el reclamant comunica novament a la GAIP que no s'ha completat la informació que ja mancava en la primera resposta. Concretament es queixa del fet que a



l'expedient només s'han resolt una part de les al·legacions que va presentar i que per tant, no estan resoltes en la seva integritat.

## Fonaments jurídics

### ***1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública***

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional



i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

## **2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació**

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. Malgrat que a l'informe de l'Ajuntament, tal com fa constar el reclamant, es diu que “per tal de donar resposta a part de les al·legacions del dia 26/09/2022, apartat segon, al·legacions IV,” podria donar lloc, atesa la seva literalitat, a la interpretació de que la resposta no és completa, el cert és que de la lectura del que segueix a continuació d'aquesta afirmació, es desprèn que es conté una descripció del que consisteixen cadascun dels expedients sobre els quals es pregunta. Així, es diu que l'expedient E19626, presentat el 26 de setembre de 2022, es refereix d'una banda, a una sol·licitud d'accés i d'una altra, a un expedient tramitat per la Àrea de Policia Local; sobre l'expedient E/19623/2022, presentat també el 26 de setembre de 2022, es contesta que es refereix a la petició de resposta a les al·legacions presentades el 22 de juny de 2022 (E/13311/2022) i el 5 de setembre (E/18038/ 2022) que es corresponen, respectivament, amb una reclamació a la GAIP i amb una reiteració d'unes al·legacions ja resoltes amb anterioritat.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.



### **3. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

#### **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'abril de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 53/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo

Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.