

Resolució 319/2024, de 14 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 46/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Masquefa

Informació reclamada: Estat d'execució de pressupostos i despeses de regidors.

Sentit de la resolució: Inadmissió

Resum: Es conclou que s'aprecia la causa d'inadmissió de la reclamació, sense entrar a valorar el seu objecte i, per tant, és procedent considerar que s'ha excedit del termini per a la seva interposició. Aquest fet no treu que, en cas que la persona reclamant consideri que l'Ajuntament no hagi satisfet el seu dret d'accés a la informació pública, iniciï una nova sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Execució de pressupostos. Despeses de regidors. Extemporaneïtat de la reclamació. Inadmissió.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 10 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 46/2024, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de Masquefa, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 4 de juliol de 2023 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament:
"Sol·licitem mensualment la següent documentació: 1- Estat execució despeses i ingressos en format Excel 2- Despeses i cost Ajuntament dels regidors inclòs les dietes en format Excel".
3. En la resposta de l'Ajuntament de Masquefa, efectuada el 27 d'octubre de 2023, es resol que:
"1.- En relació a l'estat d'execució en format Excel no disposem d'aquesta informació amb caràcter mensual. Reiterem que l'estat d'execució del pressupost s'informa trimestralment al Ple Municipal.
2.- Les despeses i cost dels Regidors, inclòs les dietes, s'ha de dir:



a) Despeses i cost Regidors amb dedicació: el cost dels Regidors amb dedicació és una informació ja coneguda. Està aprovat el sou pel Ple Municipal i aquest s'ha de dividir per 14 mensualitats.

b) Despeses i cost Regidors per assistències: els cost dels Regidors per assistència també és una informació ja coneguda. El Ple municipal va aprovar la indemnització a percebre per cada Regidor segons la seva assistència als diferents òrgans de govern.

També són conegudes les juntes de govern, comissions i plens que es celebren i les seves actes que de forma regular s'assabenten un cop celebrades les corresponents sessions. Així doncs, amb aquestes dades cada regidor percep en funció de les actes a les que ha assistit i segons les respectives indemnitzacions aprovades.

c) Despeses i cost Regidors per dietes: no s'han cobrat dietes per cap dels Regidors des de l'inici d'aquest mandat".

4. En data 24 de gener de 2024, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El dia 13 de febrer de 2024, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Masquefa i li requereix que, dins del termini de cinc dies, faci arribar les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
6. El dia 16 de febrer de 2024, la GAIP rep un escrit de l'Ajuntament, en el qual s'adjunta còpia de l'ofici de resposta enviat a la part reclamant i es demana que es deixi sense efecte la convocatòria de mediació i que es doni per finalitzat el procediment de la Reclamació 46/2024. Altrament, s'hi fan constar una sèrie de consideracions, en relació a la reclamació d'informació relativa a l'estat d'execució del pressupost que es reclama, així com a les despeses dels Regidors.
7. En data 20 de febrer de 2024, la GAIP trasllada al reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Masquefa.
8. El 12 de març de 2024 la part reclamant fa arribar un escrit a la GAIP on es mostra disconforme amb una part de la informació rebuda.



Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la Comissió les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la



disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa. I, de fet, no tindria cap sentit que es negués aquesta via de reclamació gratuïta i voluntària als electes locals perquè no tindria cap sentit que en l'exercici d'un dret fonamental com és el de l'article 23 CE, tinguessin menors garanties que la resta de ciutadans quan volen accedir a informació pública.

La disposició addicional primera, punt 2, de la Llei 19/2014, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial es regularà per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta Llei. Això vol dir que en l'àmbit local, les previsions que regulen l'accés dels electes a la documentació corporativa (art. 77 de la Llei bàsica de règim local; art. 164 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; i art. 14, 15 i 16 del Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals, aprovat mitjançant RD 2568/1986, de 28 de novembre), s'han de veure completades per les previsions de la Llei 19/2014.

D'acord amb això, la GAIP admet a tràmit les reclamacions presentades a l'empara de l'LTAIPBG per una persona electe local, per bé que, de conformitat amb la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG, aplicarà el dret material derivat de la legislació de règim local (art. 164 TRLMRLC) en tot allò que s'hi reguli amb caràcter especial (terminis, límits, silenci), i supletòriament l'LTAIPBG, en allò que no hi és previst (procediment general de garantia del dret d'accés per la via de la reclamació davant la GAIP).

2. Inadmissibilitat de la reclamació

L'article 42.1 LTAIPBG disposa que les reclamacions davant la GAIP s'han d'interposar en el termini d'un mes a comptar del moment en què s'ha notificat la resolució de la sol·licitud, des que s'ha produït el supòsit de silenci negatiu previst a l'article 35.2 LTAIPBG, o des que s'ha desestimat el recurs potestatiu de reposició. En el mateix sentit, l'article 32 RGAIP disposa que les reclamacions s'han de presentar en el termini d'un mes a comptar des que s'ha notificat la resolució desestimatòria o s'ha produït el silenci administratiu.

La persona reclamant va presentar la sol·licitud d'accés el 4 de juliol de 2023 i l'Ajuntament de Masquefa la resol i la notifica el 10 d'octubre de 2023. Així doncs, i en aplicació de l'article 42.1 de l'LTAIPBG abans esmentat, el termini per presentar la reclamació (d'un mes) hauria finit, i per tant, la reclamació presentada a la GAIP el 10 de gener de 2024 és extemporània.

Així doncs, cal concloure que s'aprecia la causa d'inadmissió de la reclamació, sense entrar a valorar el seu objecte i, per tant, que és procedent considerar que s'ha excedit del termini previst legalment per a la seva interposició. Aquest fet no treu que, en cas que la persona



reclamant consideri que l'Ajuntament no hagi satisfet el seu dret d'accés a la informació pública, iniciï una nova sol·licitud.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de març de 2024, resol per unanimitat inadmetre la Reclamació 46/2024 per extemporània i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.