

Resolució 322/2021, de 15 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 71/2021

Administració reclamada: Ajuntament d'Arsèguel

Informació reclamada: Expedient d'inspecció.

Sentit de la resolució: Finalització per acord de mediació

Resum: Les parts han assolit un acord en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, a satisfacció de la persona reclamant. La GAIP no aprecia elements contraris a l'ordenament jurídic en aquest acord, i de conformitat l'article 42.5, posa fi al procediment de mediació.

Paraules clau: Ajuntament. Inspecció. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 22 de gener de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 071/2021, presentada contra l'Ajuntament d'Arsèguel, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 14 de desembre de 2020 la persona reclamant demana que se li comuniqui de forma escrita i formal el motiu de la inspecció que haurien fet l'Alcalde i un acompanyant a la seva explotació d'autoconsum. El 5 de gener de 2021 la persona reclamant exposa que s'hauria assabentat d'haver estat denunciada la seva explotació agrària i demana una còpia de la denúncia presentada contra ella i que se li expliquin formalment els motius pels quals no hauria estat avisada.
3. La Reclamació presentada el 22 de gener de 2021 indica que l'Ajuntament no li ha facilitat la informació sol·licitada.
4. El 27 de gener de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana



especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 29 de gener de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament d'Arsèguel i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 8 de febrer de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP informació addicional, inclosa una comunicació de l'Ajuntament, de 3 de febrer de 2021, segons la qual "té a la seva disposició, per poder consultar-les i treure'n les còpies que li siguin necessàries, les actuacions municipals relacionades amb la inspecció a què vostè es refereix. Li recordo que l'horari d'atenció al públic de l'Ajuntament és els dimecres de 10.00 a 14.00 h. En cas que vulgui venir, li agrairé que truqui prèviament a l'ajuntament per concertar un dia i hora per efectuar la consulta".
7. El 22 de febrer de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que indica el següent:
"L'expedient que recull les actuacions municipals relacionades amb la queixa del reclamant sempre han estat a la seva disposició perquè poguessin ser examinades i, si n'és el cas, fotocopiades, a les oficines municipals. Així se li ha explicat verbalment al reclamant sempre que ha expressat la seva queixa sobre l'actuació municipal; però, en totes les ocasions en què se li ha dit, ha semblat més interessat en obtenir explicacions sobre l'actuació que en l'accés a la documentació de l'expedient. En data 3 de febrer de 2021 se li va comunicar al reclamant formalment, a través de la plataforma E-notum), la posada a disposició de l'expedient i, el mateix dia, va acudir a les oficines municipals per accedir a la documentació. Aquest mateix dia es va endur fotocòpia dels documents de l'expedient".
8. El 24 de febrer de 2021 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant que indica que la documentació lliurada per l'Ajuntament segueix sense facilitar-li part de la informació sol·licitada. El 25 de febrer de 2021 concreta que no se li ha facilitat ni la denúncia sol·licitada ni acta del Ple ni Decret d'Alcaldia relatius a la inspecció practicada al seu domicili.
9. El 3 de març de 2021 la persona reclamant comunica a la GAIP la següent informació que ha rebut de l'Ajuntament d'Arsèguel: "En relació al seu escrit, de data 1 de març de 2021, li comunico el següent: 1. Les actuacions realitzades fins a la data són diligències prèvies per a verificar i comprovar que els fets i/o l'objecte de la denúncia sigui cert, i resoldre, si s'escau, la incoació del corresponent expedient administratiu. 2. A data d'avui, no s'ha obert cap expedient administratiu contra l'explotació ramadera de Cal Ventureta. 3. Consta



en les dependències municipals que, en data 3 de febrer d'enguany, se li va lliurar en mà còpia de tota la documentació que integra les actuacions prèvies, i la qual vostè va sol·licitar el mateix dia mitjançant instància (registre d'entrada E2021000055, de data 03.02.2021). 4. A data d'avui, no hi ha hagut cap altra actuació associada a l'explotació ramadera ni s'ha generat cap documentació addicional. Per tot això, i per tal d'evitar-li molèsties i desplaçaments innecessaris, li informo que no és necessari que passi per l'ajuntament a recollir la informació que demana en aquest escrit atès que és la mateixa de que disposa”.

10. El 9 de març de 2021 la GAIP convoca la primera sessió de mediació per al dimecres 17 de març de 2021 a les 10:00 hores.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expressives o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. *L'acord en el procediment de mediació*

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 15 d'abril de 2021, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 71/2021, en haver-se assolit acord de les parts en relació amb l'accés a la informació sol·licitada, en el marc de la mediació.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



ACORD DE MEDIACIÓ

de 17 de març, relatiu a la Reclamació 71/2021

REUNITS

La persona reclamant,

- el senyor [...]

En representació de l'Ajuntament d'Arsèguel;

- el senyor [...]

ACORDEN

Únic. Satisfacció de la persona reclamant

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva Reclamació 71/2021 en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada a la vista de les explicacions ofertes per la representació de l'Ajuntament d'Arsèguel durant la sessió de mediació i que han quedat recollides a l'Acta.

El present Acord de mediació es regeix per l'LTAIPBG i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les signatures