

Resolució 322/2024, de 14 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 58/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Vilanova de Bellpuig

Informació reclamada: Diversa sobre benestar animal.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració ha posat a disposició de la part reclamant la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació pública de què deriva la Reclamació i comporta la seva pèrdua d'objecte, motiu pel qual és procedent finalitzar aquest procediment.

Paraules clau: Ajuntament. Animals abandonats. Actuacions de control i gestió. Gats ferals. Gossos abandonats. Partides pressupostàries. Reclamació accés parcial. Entitats animalistes. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. L'11 de gener de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 58/2024, presentada per la representant de l'entitat Fundació per a l'Assessorament i Acció en Defensa dels Animals (FAADA) contra l'Ajuntament de Vilanova de Bellpuig. La reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 de novembre de 2023 l'entitat animalista reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Vilanova de Bellpuig una petició d'informació, que en síntesi demanava sobre les actuacions que es porten per l'Ajuntament per controlar les colònies felines, partides pressupostàries destinades al seu control des de 2019 a 2023, si s'han sol·licitat ajuts a altres Administracions per la gestió de colònies de gats i per a la gestió dels gossos durant els anys 2019 a 2023, si disposen de centre d'acollida, i conveni signat actualment per la recollida dels gats de companyia abandonats/perduts recollits al seu terme municipal, quants gats abandonats/perduts s'han recollit els últims 5 anys i a quin centre d'acollida s'han portat. En relació amb els gossos també es demana amb quin centre d'acollida tenen conveni signat actualment per la seva recollida, quants gossos s'han recollit per anys des de 2019 fins a 2023, si l'Ajuntament disposa d'una instal·lació temporal municipal per allotjar els animals amb condicions de seguretat i benestar, fins a la seva recollida pel



centre d'acollida; quina partida pressupostària s'ha destinat a la recollida i acollida de gossos els anys 2019 a 2023; quins protocols d'actuació tenen quan es localitzen animals de companyia (gossos, gats) ferits o malalts al seu terme municipal, qui és responsable de recollir l'animal i assumeix la despesa de l'atenció veterinària; i sobre les polítiques de prevenció que realitza l'Ajuntament per fomentar la tinença responsable, el control de la cria il·legal i la identificació i cens dels animals de companyia amb propietari que resideixen al seu terme municipal.

3. La FAADA aporta junt amb la reclamació la resposta que va rebre de l'Ajuntament de Vilanova de Bellpuig el 2 de gener de 2024, i indica que la contesta va ser parcial perquè hi havia les següents preguntes sense respondre: “- Amb quin centre d'acollida tenen conveni signat actualment per la recollida dels gats de companyia abandonats/perduts recollits al seu terme municipal. - Quants gats abandonats/perduts s'han recollit els últims 5 anys i a quin centre d'acollida s'han portat. - Quants gossos s'han recollit l'any 2019 i centre d'acollida on s'han portat. - Quants gossos s'han recollit l'any 2020 i centre d'acollida on s'han portat. - Quants gossos s'han recollit l'any 2021 i centre d'acollida on s'han portat. - Quants gossos s'han recollit l'any 2022 i centre d'acollida on s'han portat. - Quants gossos s'han recollit l'any 2023 i centre d'acollida on s'han portat. - Si l'Ajuntament disposa d'una instal·lació temporal municipal per allotjar els animals amb condicions de seguretat i benestar, fins la seva recollida pel centre d'acollida. - Quina partida pressupostària s'ha destinat a la recollida i acollida de gossos els anys 2019, 2020, 2021, 2022, 2023. - Si des de l'Ajuntament s'han sol·licitat a la Generalitat/Diputació/ ajudes/subvencions per la gestió dels animals de companyia durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023? - Quins protocols d'actuació tenen quan es localitzen animals de companyia (gossos, gats) ferits o malalts al seu terme municipal. - Qui és responsable de recollir d'animal i assumeix la despesa d'atenció veterinària? - Quines polítiques de prevenció realitza l'Ajuntament per fomentar la tinença responsable, el control de la cria il·legal i la identificació i cens dels animals de companyia amb propietari que resideixen al seu terme municipal”.
4. El 20 de gener de 2024 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa l'entitat reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 29 de gener de 2024 la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament de Vilanova de Bellpuig i requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de

la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. El 20 de febrer de 2024 es reitera la petició d'informe.

6. El 2 de març de 2024 la GAIP rep l'expedient i l'informe de l'Ajuntament de Vilanova de Bellpuig on es manifesta el següent: "Considerant les dues preguntes sobre les que la interessada al·lega resposta parcial: En relació a les qüestions més de detall que planteja en la seva reclamació, informem del següent:

- El Conveni signat es va subscriure amb Amics dels Animals del Segrià
- Durant els darrers 5 anys no ha estat recollit cap gat abandonat ni perdut, ja que, tal com vàrem indicar, no tenim problemàtica de colònies de gats. Durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023, sols s'han recollit dos gossos, un al 2021 i un al 2023 que es va portar a l'entitat esmentada anteriorment.
- L'Ajuntament disposa d'una edificació en condicions per recollir els animals, però que s'utilitza de forma molt temporal, ja que es lliuren a l'entitat amb tanta brevetat com és possible.
- Partida pressupostària 135 26000, dotada de la següent manera en funció de les necessitats que esdevenen durant l'exercici:

Exercici 2021 600 €

Exercici 2022 200 €

Exercici 2023 300 €

- Tal i com ja vàrem comunicar, no s'han sol·licitat ajuts en aquesta matèria per part del nostre ens.
- No existeix un protocol, ja que a l'Ajuntament no hi ha personal qualificat per aquestes tasques, per tant, ens posem en contacte amb l'entitat Amics dels Animals del Segrià per analitzar en cada cas com gestionem el trasllat, posant-nos en contacte prèviament amb els agents forestals i els mossos d'esquadra del nostre àmbit territorial.
- El Conveni signat recull tant l'acollida de l'animal com el seu tractament mèdic, en cas de ser necessari, despesa que assumeix l'Ajuntament.
- En el municipi no s'han manifestat de forma general casos problemàtics en aquest sentit, més enllà de casos molt puntuals: els esmentats, que es tractava d'animals localitzats al nostre municipi però que s'havien perdut, és a dir, "estaven de pas", i en alguna ocasió, s'ha detectat un animal que està censat i s'havia escapat del domicili del propietari, el qual s'ha solucionat avisant-lo per tal que el localitzés.



- En aquest municipi no s'han detectat problemes de cens de gossos ni de cria il·legal, ja que els propietaris dels animals procedeixen regularment a realitzar els tràmits de xipatge i registre al cens municipal. Pel que no s'han implementat polítiques de prevenció d'aquests problemes.
 - Quan es va implementar l'obligatorietat del registre es va fer la difusió corresponent”.
7. El 6 de març de de 2024 la GAIP trasllada a la reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Vilanova de Bellpuig amb la indicació que si en un termini de 3 dies hàbils no es comunica el contrari, s'entendrà que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La reclamant va accedir a la notificació el mateix 6 de març sense que fins a data d'aquesta resolució consti cap al·legació al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei.



El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, atès que la reclamant una vegada lliurada la informació no ha formulat cap objecció una vegada advertida que de no fer-ho en el termini indicat s'interpretaria com una satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.



COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 14 de març de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 58/2024 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Ballo
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.