

Resolució 323/2017, de 22 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 339/2017

Administració reclamada: Ajuntament de Mataró.

Informació reclamada: Inversions als centres escolars l'any 2017.

Sentit de la Resolució: Estimació parcial.

Resum: En relació amb la informació sol·licitada que és a mans de l'Administració de la Generalitat, a més d'informar d'aquest fet a la persona reclamant, l'Ajuntament també hauria d'haver traslladat directament la sol·licitud als serveis d'ensenyament de la Generalitat, cosa que no consta a l'expedient que hagi fet; per tant, procedeix estimar parcialment la Reclamació, als efectes de requerir-li que tramiti aquesta derivació, en aplicació del previst per l'article 30 LTAIPBG i informi d'aquesta actuació a la persona reclamant.

Paraules clau: Ajuntament. Electes locals. Ensenyament. Derivació de les sol·licituds.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 20 de juliol de 2017 entra a la GAIP la Reclamació 339/2017, presentada per la regidora portaveu del Grup Municipal VOLEMataró contra l'Ajuntament de Mataró, en relació amb la informació indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació regulat per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).
2. El 20 de juny de 2017 la persona reclamant, signant com a portaveu del Grup Municipal VOLEMataró, demana als delegats de l'àrea d'educació municipal i de serveis centrals de l'Ajuntament de Mataró i els sol·licita "les inversions realitzades durant l'any 2017 a les escoles de Mataró, des de les escoles Municipals, instituts de la ciutat". I afegeix: "especialment volem conèixer en detall les inversions fetes aquest any en equipaments des de l'Ajuntament".
3. El 3 de juliol de 2017 el regidor delegat d'educació de l'Ajuntament de Mataró dona resposta en els següents termes a la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent anterior: "1. La Direcció d'Ensenyament no disposa de dites dades atès que les obres en les escoles d'infantil i primària són competència del servei d'Equipaments municipals i pel que fa a les obres en els instituts de secundària són competència del Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya. 2. La Direcció d'Ensenyament ha demanat les dades relatives a les escoles al servei corresponent i tan bon punt en disposi us seran lliurades a la propera Comissió Informativa. Les dades referides als instituts les hauríeu de demanar als Serveis Territorials d'Ensenyament de la Generalitat".



4. Un cop rebuda la Reclamació (el 20 de juliol de 2017), i de requerir a la persona reclamant l'acreditació de la seva representació, la GAIP demana a l'Ajuntament, el 17 d'agost de 2017, i per al cap d'un termini de deu dies, un informe sobre la Reclamació i còpia de l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva.
5. El 29 d'agost de 2017 la GAIP rep de l'Ajuntament de Mataró un document que inclou còpia de la sol·licitud i de la resposta donada pels serveis d'educació, incloses sengles relacions d'ajuts municipals atorgats a entitats educatives, així com relacions d'inversions de "Manteniment correctiu inicial 2017", de "Millora d'equipaments-Pla d'inversions inicial 2017" i d'actuacions de "Manteniment correctiu realitzades per demanda 2017", a les escoles de Mataró per part de l'Ajuntament.
6. El 13 de setembre de 2017 la GAIP tramet l'informe municipal a la regidora reclamant i li assenyala que si no manifesta el contrari en el termini de cinc dies es considerarà satisfeta la seva sol·licitud d'informació. Havent transcorregut aquest termini, la GAIP no ha rebut cap comunicació de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Admissibilitat de la Reclamació

Aquesta Reclamació ha estat presentada per un electe local, amb invocació del dret d'accés dels i de les electes locals a la informació de la respectiva entitat regulat per l'article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril (TRLMRLC). Aquest fet aconsella plantejar la seva admissibilitat a un procediment de revisió regulat per una normativa diferent, com és la legislació de transparència.

A partir de la Resolució d'11 de febrer de 2016, sobre la Reclamació 4/2016, la GAIP ve admetent reiteradament reclamacions en relació amb sol·licituds d'informació municipal emparades en el dret a la informació reconegut a favor dels i de les electes locals per l'article 164 TRLMRLC. Tot i que la legislació de règim local remet directament a la jurisdicció contenciosa administrativa l'eventual impugnació de tota mena de resolucions dels òrgans i autoritats locals, sense fer cap referència a la via de reclamació davant la GAIP, aquesta Comissió de Garantia ve entenent que això obeeix al fet que la legislació vigent de règim local és anterior a la de transparència que institueix la reclamació davant d'un òrgan independent i especialitzat (la GAIP, en el cas de Catalunya); que aquesta via de reclamació és voluntària i en cap cas perjudica l'accés a la jurisdicció contenciosa administrativa i, si escau, constitucional; que suposa un increment de les garanties jurídiques del dret a la informació que, si són a l'abast de la ciutadania en general, amb més raó han de poder ser accessibles als electes locals, que exerceixen un dret reforçat a la informació emparat en el de participació i representació política de l'article 23 de la Constitució; i que l'aplicació supletòria de la legislació de



transparència, inclosa la reclamació davant de la GAIP, respecte del dret a la informació regulat per la legislació de règim local, té empara tant a la legislació bàsica (disposició addicional 1^a.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, LTAIPBGE), com a la disposició addicional 1^a.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).

Procedeix, per tant, l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació.

2. *Derivació de la sol·licitud*

La resposta municipal donada el 3 de juliol a la persona reclamant (antecedent 3) al·lega que part de la informació sol·licitada correspon a una altra dependència municipal (i que li seria facilitada tan bon punt l'obtingui d'ella) i que la resta és competència de la Generalitat, i li indica que s'adreci als serveis territorials corresponents.

Pels casos, com ara aquest, de sol·licituds adreçades a òrgans o entitats que no disposen de la informació demanada, l'article 30 LTAIPBG estableix el següent:

“1. En el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi.

2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública.”

A la vista d'aquesta disposició, tot sembla indicar que l'Ajuntament ha actuat més o menys correctament quan informa a la persona reclamant sobre qui té la informació sol·licitada i quan procura d'obtenir la informació que és a mans d'un altre òrgan del mateix Ajuntament.

Nogensmenys, i en relació amb la informació sol·licitada que és a mans de l'Administració de la Generalitat, a més d'informar d'aquest fet a la persona reclamant, l'Ajuntament també hauria d'haver traslladat directament la sol·licitud als serveis d'ensenyament de la Generalitat, cosa que no consta a l'expedient que hagi fet. Per tant, procedeix estimar parcialment la Reclamació, als efectes de requerir-li que tramiti aquesta derivació, en aplicació del previst per l'article 30 LTAIPBG i informi d'aquesta actuació a la persona reclamant, que si segueix interessada a rebre aquesta informació haurà de presentar la seva sol·licitud davant l'Administració competent.



3. *Pèrdua parcial d'objecte de la Reclamació*

Segons els antecedents, l'Ajuntament hauria facilitat a la persona reclamant (bé directament, bé a través de l'informe emès per a aquest procediment) part de la informació sol·licitada: la relativa a les inversions municipals corresponents al 2017 a les escoles de la ciutat. Aquest fet comporta que, en relació amb aquest objecte, la Reclamació esdevé mancada d'objecte, ja que allò reclamat ja hauria estat obtingut. Restaria únicament pendent d'obtenir la informació relativa a les inversions de la Generalitat als instituts, la sol·licitud de la qual ha de ser derivada als serveis corresponents del Departament d'Educació.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i següents del seu Reglament, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol, i per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 de setembre de 2017, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 339/2017 i requerir a l'Ajuntament de Mataró que, en aplicació de l'article 30 LTAIPBG, derivi al Departament d'Educació de la Generalitat la part de la sol·licitud de la persona reclamant que demana conèixer el detall de les inversions en els instituts de la ciutat l'any 2017, i li informi d'aquest fet i de les actuacions que hauria de fer per obtenir aquesta informació.
2. Finalitzar la Reclamació en relació amb la resta de pretensions, atès que la informació relativa a les inversions a les escoles el 2017 ja ha estat facilitada per l'Ajuntament a la persona reclamant.



3. Requerir a l'Ajuntament de Mataró que faci les actuacions indicades a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, tot informar-ne a la GAIP.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 339/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 22 de setembre de 2017

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Els terminis donats en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.